

# 西安市鄠邑区余下街道 国民经济和社会发展第十四个五年规划

“十四五”时期，是我街道加快余下新城建设、推进工业跨越发展的关键阶段，也是提高人民生活水平、全面建设小康社会的重要时期。按照区委、区政府要求，编制好《余下街道国民经济和社会发展第十四个五年规划》，对余下街道今后五年经济和社会又好又快发展有着重大意义。

## 第一章 发展基础

### 一、发展基础

“十三五”期间，在区委、区政府正确领导下，余下街道坚持用科学发展观统领全局，紧扣任务，务求实效，突出重点，凝心聚力，圆满完成各项经济社会指标任务，各项事业取得新的发展。

#### （一）综合实力稳步上升

“十三五”以来，经济综合实力进一步增强。“十三五”期间，全街道可实现平均总产值 50 多亿元，是“十二五”末的 1.6 倍；累计完成固定资产投资 23 亿元，是“十二五”时期的 2.8 倍；城镇居民人均可支配收入达到 30500 元，农民人均纯收入 14000 元，实现了翻一番的目标。

#### （二）产业结构不断优化

“十三五”以来，在全力做好惠安、二电等规上工业发展

的基础上，加快企业技术改造和新项目引进，推进工业经济再上新台阶，2015年可实现工业总产值53亿元，年均增长8.5%，规上企业总产值20.5亿元，年均增长9%；加快农业现代化进程，推进产业结构调整，农业发展逐步趋向多元化，在稳定粮食种植的基础上，葡萄种植面积逐年扩大，瓜果、蔬菜产量稳步增长，2015年可实现农业总产值1.6亿，年均增长6.3%，粮食总产量达到2.5万吨；加大商贸市场、商业街改造力度，建成余下饮食一条街、余下农贸综合市场、沈家营商贸城等专业市场，服务业快速发展，2015年可实现服务业收入26亿元，年均增长9.5%。

### （三）社会事业全面发展

“十二五”以来，持续加大教育资金投入，改善城乡教育教学条件，认真落实“两免一补”和“一费制”政策，推进惠安中学、电厂中学、农村幼儿园等校舍改造建设，幼儿入托、适龄儿童入学率达到100%；加快农村敬老院和幸福院等公益性养老机构建设，提高老龄工作水平；积极开展群众性文化活动，搞好文化阵地建设，统筹发展城乡文化体育事业；积极开展劳务技能培训和输出，多方解决社会就业，累计向外输送劳务人员10538人、安排技能培训12240人次，安置城镇青年就业2480人、下岗失业人员1296人；累计为贫困户发放救济款65余万元、春荒救济15万余元，上报农村医疗救助504户、发放救助资金367万元，上报城镇医疗救助150户、发放救助资金337万元，上报城镇低保252户、农村低保870户、廉租房补贴174

户，城乡低保做到了应保尽保；认真贯彻落实计划生育政策，通过建立档案、动态管理等措施，育龄妇女健康普查率达到95%以上，出生人口统计误差率控制在3%以内。

#### **（四）生态保护成效显著**

“十二五”以来，大力倡导资源节约型社会建设，全面完成高效照明产品及其它节能产品推广任务，指导监督辖区企业单位开展新建项目节能评估和既有项目节能改造，完成企业年度节能计划；积极配合市、县环保部门加强监控镇属排污企业，治理效果显著提升；狠抓秸秆禁烧工作，夏秋两季实现了“零着火点”目标；深入开展环境卫生整治工作，组织卫生集中整治活动，定期清理清运垃圾，消灭污染源6处；深入开展“三化一片林”工程，义务植树10万株，持续推动“美丽乡村”建设，城乡环境面貌得到极大改善。

#### **（五）城乡建设统筹推进**

“十二五”以来，加快城乡建设步伐，认真搞好辖区村镇建设、规划管理及村民住宅质量安全监督管理等工作；切实做好辖区内道路养护管护，不断加大农村交通基础设施建设，解决群众出行难问题；坚持规范土地管理，严查土地违法违规案件，在确保耕地红线、基本农田建设的、全面开展农村土地确权工作的基础上，不断加大加快新农村建设步伐，按规划如期完成了独庄新农村、沈家营、灵山寺、赵家堡、东屯等片区化中心村建设任务。

## （六）社会治理全面加强

“十二五”以来，深化社会治安综合治理，落实领导干部接访和机关干部下访制度，充分发挥维稳综治中心和矛盾调处中心的作用，健全镇村（社区）两级维稳信访网络体系，做到人员、场所、制度、物质、经费“五到位”，7个社区和23个村均组建“红袖章”巡逻队，设立警务室，“三官（法官、警官、检察官）一律（律师）”全面进村入社区，为广大群众提供法律援助，有效化解了各类疑难问题，平安村组创建率达到95%以上；做好普法宣传，发放宣传资料、平安创建及反邪教承诺书19000份，切实提高了辖区干部群众的法律意识；加大安全生产等法规宣传，落实安全生产及公共安全责任制，全面做好安全生产、食品药品、农产品质量安全工作，推进平安余下建设；狠抓信访维稳工作，不稳定问题排查率100%，处理信访案件领导及时到位率100%；加大对餐饮一条街、农贸综合市场的日常监督管理，取缔占道经营，解决乱搭乱建等各类问题，镇区环境全面得以改善。

## 二、发展优势

### （一）综合优势

余下镇地处县城南郊，距县城5公里，是户县副中心城市城区建设的重要组团，也是户县南部工业重镇，曾荣获“三秦明星乡镇”等荣誉称号；下辖13个行政村、7个居委会、人口6.2万，其中农业人口2.8万、城镇居民3.4万。镇区地理位置优越，交通便利，是县南部工业重镇，新中国成立后第一个五

年计划期间，先后建起西安惠安集团有限公司、户县热电厂、秦川电站仪表厂、西北电力线路器材厂、陕西国防工业职业技术学院等大中型企事业单位；兴陕工程之一的中日合资企业——西安惠大化学工业有限公司就座落于镇中心。

## （二）产业优势

余下镇拥有惠安集团、大唐热电等国有大型企业，改革开放以来，乡镇企业发展迅猛，逐步形成以能源、化工、仪表等基础产业为主体的产业群体。近年来，镇党委、政府围绕建设经济强镇的目标，坚持把发展作为第一要务，抢抓机遇，加快产业转型升级，大力改善投资环境，引进紫光自动化换热机组生产基地等项目，努力将余下打造成为西部装备制造和能源化工的新城区；农业资源丰富，水产养殖、粮果蔬种植、禽畜饲养、花卉苗木等4大产业发展良好，特色水产、水果、蔬菜等农业示范区建设初具规模，产品优势明显，镇区内盛产小麦、玉米、大蒜、猕猴桃、苹果、梨、杏等，其中猕猴桃种植面积和产量居全县第一，养殖业在全县也占有重要地位。

## 第二章 发展环境

“十三五”时期，是我国发展的重要战略机遇期，全面建成小康社会、实现“中国梦”的决战阶段，也是户县实现创新驱动，全面建设国际化大都市副中心城市的关键时期，作为全县重要的组成部分，余下要抓紧机遇、正视问题、应对挑战、协同发展。

## **一、户县进入跨越发展新时期**

为加快建设西部经济强省和西安国际化大都市，省、市相继出台《关于省市共建大西安、加快推进创新型区域建设的若干意见》、《西安系统推进全面创新改革试验实施方案》等重要文件，户县作为西安市3个副中心城市之一，被定位为高新技术产业拓展区、秦岭北麓旅游服务基地和山水宜居城市，将从政策、资金等方面获得更多支持；作为全县重要的组成部分，余下镇必将在被给以更高和更多要求的同时，得到市、县包括政策、资金、项目等在内的大力扶持。

## **二、余下创新发展迎来新机遇**

“十三五”时期，作为县城核心区、老工业基地，按照全县“两核、三带、五大工业板块”的产业发展新格局，县“十三五”总规对余下镇工业产业实现超越发展作出予以高度重视，作出具体的安排，必将促使镇域内工业产业依托历史悠久、军工及能化工业基础优厚等特有优势，加快盘活已有资源、强化创新驱动，进一步壮大规模、优化发展，并加快军工与地方经济的融合发展，从整体上提升竞争力；此外，省、市关于户县经济与社会实现跨越发展的一系列新的举措，在推动全县进一步提升生态环境水平，推进道路、管网连接以及供电、供气、供热等多个方面的基础设施建设，加快国际化大都市副中心城市步伐的同时，也必将对余下镇开创协调发展新格局起到前所未有的促进作用。

总体看，“十三五”期间与全县一样，余下镇处于加快发

展的战略机遇期、追赶超越的大步迈进期和新常态的适应引领期；但同时也面临一些新问题和新挑战：

一是运用科学发展观理念和方法破解难题、推动工作落实的创新驱动能力，还需进一步加强；二是镇域经济增长受土地、投资等因素制约，扩张经济总量、调整经济结构、推动跨越发展的任务十分艰巨；三是产业传统类型偏多，现代服务业发展相对滞后，高新技术产业和战略性新兴产业集群化程度不高，转型升级任务艰巨；四是招商引资力度不够，投资环境还需进一步改善；五是资源环境制约持续增大，能源资源消耗和污染排放总量持续增加，可用土地逐步减少，生态环境保护和治污减霾任务艰巨；六是社会管理和民生改善尚须继续提升，协调融合发展的能力有待进一步加强。

## 第三章 发展思路

### 一、指导思想

“十四五”时期，余下街道经济社会发展的指导思想是：以科学发展观为指导，全面贯彻党的十九大精神，以西安市、鄠邑区社会经济及城市发展为依托，将余下的规划纳入大的区域范围来考虑。按照高起点、高标准的要求，正确处理好长远的科学合理性和近期的现实可操作性之间的关系。坚持充分发挥地方特色，树立科学发展观，坚持以人为本的思想，走全面、协调、可持续发展的道路。严格保护农田，控制规划人均用地指标，全面统筹城乡发展、经济社会发展，实现人与自然和谐

发展。

## 二、规划原则

以经济建设为中心，以工业化、城镇化为主线，推动经济社会又快又好发展；以城镇为重点，完善城镇市政基础设施与公共服务设施，建立完善的城乡生活和生产服务体系，实现城乡统筹发展。

## 四、发展目标

### 一、城镇总体发展目标：

按照“做优一产、做强二产、做活三产、协调发展”的思路，依托工业产业历史悠久、军工及能化工业基础雄厚等特有优势，坚持经济发展与城镇化建设和生态保护相协调原则，将生产、生态、经济、科技和社会 5 大系统有机结合，基本形成以工业为主导，现代农业为支撑，一、二、三产融合发展的现代产业体系。尽快完善功能，聚集人口，把余下镇建成以装备制造与能源化工基地、国家军民融合示范基地、城乡统筹与新型社区示范镇为支撑，规模适度、规划科学、功能健全、环境优美、具有较强辐射能力的省级工业、商贸、旅游重点镇。

### 二、社会经济社会发展战略和目标

1 1 、社会经济社会发展战略围绕强化三个基础（基础设施、基础产业、基础工作）打造一流工作，建设陕西省重点镇的战略思路展开，以工强镇，以农兴镇，以商富镇：立足余下老工业基地优势，依托惠安、惠大、大唐二电等龙头企业，引导企

业走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新路子，推进工业的整体性调整，放大区位优势和资源优势，加快资源转换，推动产业结构调整；充分利用农业特色资源优势，以户太八号、猕猴桃、占西村蔬菜基地为依托，培育龙头企业，打造自有品牌，将无公害无公害果蔬加工进一步拓展，建立农副产品加工基地。持续推进农业产业化进程，重视发展特色农业，全力扶持壮大“两基地一设施”规模，发展无公害、绿色、有机农产品。加快新农村建设进程，加大村容村貌治理力度，有序推进小城镇建设。适应新型工业化和居民消费结构升级的新形势，大力发展战略和面向民生的各类新业态服务业。深入挖掘余下历史文化资源（鸠摩罗什寺等），结合凯福瑞千亩海棠园等高端景观海棠的种植与栽培，发展生态历史观光旅游产业。

2 2 、社会发展目标实施以改善民生为重点的社会发展战略，使得余下镇教育、科技、文化、体育、医疗等社会事业全面繁荣，主要指标达到和超过同期全国平均水平。医疗、养老、失业等社会保障体系日趋完善，城乡二元结构逐步消除，贫富差距进一步缩小。人民生活更加殷实，社会就业更加充分，人居环境日趋良好，文化素质和文明程度提升，社会向繁荣、稳定、文明、公平发展。

3 3 、经济发展目标进一步落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持稳中求进工作总

基调，对标“追赶超越”和“五个扎实”要求，紧抓有利时机，三次产业并进，促进经济平稳较快发展、物价总水平保持基本稳定、经济结构明显优化、人民收入持续增加，到 2020 年全面实现建设小康社会目标。

#### 4 4 、 城镇建设目标

统筹城乡发展，完善农村的基础设施和社会服务设施，改善农村环境与居住条件，建设美丽乡村。建立功能分区明确、空间布局合理的城乡总体布局结构；尽快建设符合标准的新型农村社区；住区人均居住建筑面积达到国家标准；城乡道路及一体化公交系统逐步完善；建立完善的镇域绿地水系网络，创造展现滨湖水乡城镇景观；建立较先进和完善的城乡市政设施系统；加强环境保护，促进人与自然的和谐发展；实现公共管理手段的现代化。

#### 5 5 、 环境发展目标

加强生态环境建设，珍惜和保护生态环境，提高资源利用效率，以打造健康宜居的人居环境为宗旨，规划建设生态环境优良、自然风景优美的现代化城镇。实现人与自然和谐发展，增强可持续发展能力。实现城乡生活垃圾无害化处理率达到 100%，城镇气化普及率达到 100%，农村气化普及率达到 95%以上，城乡饮用水达标率达到 100%，城镇绿化覆盖率达到 35%以上。大力发展战略性新兴产业，转变经济增长方式，实现节水、节地、节能的集约式发展，做好节能减排工作。至 2030 年，单位生产总值

能耗降低 40%以上，主要污染物排放总量减少 **20%以上**。

## 第四章 主要任务

### 一、全力建设新城发展区

#### （一）搞好两大区域建设

按照县城总体发展规划和城镇实际，坚持高起点规划、高标准建设、高强度推进，确立“三横（新城路，团结路、七号路）、两纵（惠民大街、东城路）、一中心”的城市主框架，将以茶铺（第二热电厂和即将落地的陕西紫光项目）为中心，北接县城、南至惠安、东达潭峪河、西连火车站这一地区建设成新的经济增长板块；加快推进火车站、惠安湖周边改造开发，将这一区域建成物流运输和休闲度假集中区，进一步搞好绿化景观，丰富城市内涵。

#### （二）完善城乡基础设施

按照余下新城整体规划，全面完成东城路延伸段、新城路、户电路、兴惠路等骨干路段拓宽改造工程，进一步拉大城市框架，完善镇区道路网络体系；加快余沣路拓宽改造、惠民街、团结路、红旗路等重点工程推进步伐，完成中心街两边旧房改造任务，不断提升城市形象；加强城镇环境卫生基础设施建设，改造和增添沿街公共场所厕所，丰富人文景观，实施亮化工程，绿化美化街道，丰富城市内涵。

#### （三）加大城镇管理力度

按照城市精细化管理要求，进一步加强环境卫生综合整治

力度，规范门头广告牌匾，整治沿街建筑立面，清理蔬菜、餐饮、商贸占道经营现象；进一步规范余下饮食一条街、余下农贸市场、沈家营综合市场经营秩序，提高管理水平；深入开展“四城联创”活动，巩固国家卫生县城成果，继续抓好环境卫生、交通秩序、市容市貌等整治工作，创造更加舒适的人居环境；加大农村环境卫生整治工作力度，进一步改善农村卫生状况，提高人民群众生活水平。

#### **（四）推进城乡一体发展**

坚持“三个结合”，做大做强城镇支撑产业，坚持经济社会发展与城镇化互促互动，融合发展。一是立足资源优势，因地制宜，构建独具特色的工业体系，实现城镇化与工业产业发展结合；二是以城镇为依托，培育发展农业产业化龙头企业，加快推进农业产业化，实现城镇化与农业产业化发展相结合；三是大力发展现代物流、信息服务、金融保险、现代会展、中介服务等服务业，提高城市对劳动力吸纳消化能力，实现城镇化与服务业发展相结合。到“十三五”末，力争建成省级重点示范镇。

### **二、力争产业全面大发展**

#### **（一）巩固工业重镇地位**

牢固树立“工业兴镇、项目强镇”意识，坚持“发展抓经济、重点抓工业、关键抓环境、核心抓项目”的方针不动摇，着力服务、支持中省企业惠安集团、惠大丝束、户县热电厂、大唐第二发电厂、秦川电站仪表厂等企业发挥龙头带动作用，

扩张能化基地规模；支持惠安集团、惠大丝束等企业走产、学、研相结合的路子，不断研发高新技术产品，增强科技含量，提升市场竞争力；加快镇办、村办企业改制转型步伐，采用租赁、承包、拍卖等形式，将闲置的土地、厂房、设备等资产盘活重组，着力解决土地供需紧张的问题，用足用活省、市、县关于加快民营企业发展相关政策，营造宽松的环境，让民企放开发展；围绕产业定位，认真研究镇内企业现状，对成长性好、纳税额高、带动力强的项目给予全方位的服务、支持和引导，帮企业破解制约发展的土地、资金、技术、管理、人才等难题，不断壮大规模。

## （二）全面优化发展环境

以项目引进为抓手，明确重点招引产业与目标市场，创新招商方式，简化办事程序，提高办事效率，采取镇领导跟踪服务制，运用租赁、承包、拍卖等多种形式，将闲置的土地、厂房、设备等资产盘活，使其成为承接外部产业转移、促进镇域经济发展的强力支撑；持续放大区位和资源优势，按照产业政策和产业发展方向，充分发挥政府引导和市场配置资源的交互作用，加快资源转换，推动产业结构调整，不断完善政策法规和体制机制，健全转型升级长效机制，营造有利于工业转型升级的制度环境；严格环境准入，紧紧围绕生态主线，以“减量化、再使用、可循环”为原则，明确工业的重点招引产业与目标市场，引导企业走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新路子，建设一批

生态、循环型工业企业，打造生态工业园区，推进工业的整体性调整；依托盛产小麦、玉米、大蒜、猕猴桃、苹果、梨、杏等种植业和奶牛等养殖业优势，遵循发展加工转化、对接农业产业化的思路，与畜牧产品深加工联动发展，引进深加工企业，延长产业链条，提高产品附加值，提升产业层次。

### （三）大力发展现代三产

完善服务业发展政策，提升传统服务业档次，适应新型工业化和居民消费结构升级的新形势，大力发展面向生产和面向民生的服务业新型业态；优先发展运输业和第三方物流，以西余铁路货运专线为依托，建设余下现代公铁联运物流中心，提升物流业专业化、社会化服务水平，促进企业内部物流社会化，提升改造商贸流通业；按照“服务城市、富裕农民”的思路，对餐饮、娱乐、旅游、商务等业态进行整合，改造沈家营等商贸市场，加快余下商贸示范街和大中型商场建设，引进连锁超市、专卖店等大型商场进入，加快电子商务村创建，促进电子商务蓬勃发展；加快发展包括中介、教育、科技、信息等多种产业在内的综合业态，实现关联产业互动发展，促使现代服务业不断壮大发展。

### （四）提升农业发展质量

多方筹措资金，加强以农田水利为重点的基础设施建设，充分发挥其效用，提高农业生产抗灾、抵灾、御灾能力；完善土地流转长效机制，规范流转方式，加快流转规模，按照“积极发展、逐步规范、强化扶持、提升素质”的要求，鼓励引导

农民围绕特色产业组建各种类型的专业合作经济组织，重点扶持一批机制完善、利益共享、风险共担的农民专业合作社，大力推行“龙头企业+专业合作社+家庭适度规模经营”和“园区（基地）+专业合作社+家庭适度规模经营”等现代模式，完善利益联结机制，建设规模化、标准化、特色化、科学化的农产品生产基地，促使农民增收、农业增效；积极推行“一村一品”发展模式，全力扶持“两基地一设施”建设，扩大无公害、绿色、有机农产品生产规模；引导多种经营上质量上档次，巩固壮大以后寨标准化葡萄示范园为中心的葡萄产业基地，以占东、五庄、安善坊为基础的猕猴桃产业基地，以占西村、镇区中心为基础的大棚无害化蔬菜基地，以及余沣路沿线苗木花卉示范基地和奶牛、生猪养殖基地等。

### **三、加快建设现代新农村**

#### **（一）提高农村发展水平**

坚持标准化新型农村社区和农村片区化中心社区同步推进，努力建设设施功能齐备、居住环境优美、管理服务到位的都市型农村居住区，推动人口向城镇和新型农村社区转移的同时，推进城乡公共服务均等化、优质化；明确社区的定位、功能和规划，将新一轮村庄建设规划、村庄整治规划、新农村建设规划、农村住房建设和危房改造规划、农村消防规划、社区服务区等专项规划融为一体，按照“高起点、广覆盖、严管理”的要求，明确生活区、办公区位置，确定垃圾收集点、柴草堆放处、农机具存放处，划定道路、管线等位置，建设功能齐全

的余下特色社区；全力推进农村片区化中心社区建设，整合镇域村庄，完善配套基础设施与小学、幼儿园等公共服务设施，改善提升农村住房条件和生活质量；大力发展户太八号等设施农业、农副产品加工业等，解决好社区农民的生产与生活问题；严格按照农村中心社区建设的工作需要，进一步理顺机制、加大投入，完善社区公共服务中心功能，建成集惠农服务、教育培训、民主监督、文体娱乐、医疗服务、警务综治等功能于一体的农村社区服务中心，打造全县一流的农村片区化中心社区；健全现代公共文化体育服务体系，整合宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等服务功能，形成综合性文化服务中心，引导各类文化机构、团体到各个社区拓展服务，支持群众自发兴办的演出团体和其它文化团体，发现和培养具有特色文化的能人、民间艺人等各类文化人才，广泛开展具有浓郁乡土气息的社区文化体育活动。

## （二）夯实农村发展基础

深入开展农村环境卫生综合治理工作，严格按照“八有”、“八无”标准建立新的农村环境卫生工作运行机制，切实提高居民卫生意识和生活质量；狠抓农村档案管理工作，力争使 23 个行政村做到机构完善、制度健全、人员到位、文件资料收集齐全，建立健全干部驻村工作长效机制，确保其驻村指导工作规范、有序、高效运转；积极转变工作作风，全面推行机关规范化建设，努力提高行政效率，不断探索社区治理的新路子；切实加强对社区和村干部的教育管理工作，完善社区和村干部

的管理考核办法，细化目标责任，特别是加强对涉及开发建设、征地拆迁等方面法律法规的教育和引导，让一线干部干有目标、干有方向；继续深化农村优秀青年培养工程，扎实做好传、帮、带工作，全面完成培优工程学员在镇机关实践锻炼任务，让参加培优的优秀青年在村组真正发挥模范带头作用，为农村的未来发展储备充足的人才。

## 四、推动共建共享上台阶

### （一）强化各类民生保障

大力发展战略性新兴产业，合理调整学校布局，完成余下幼儿园、东屯幼儿园建设任务，全面提升办学条件与教学水平；推进“健康余下”建设，完善镇、村医疗卫生基础设施，增强服务功能，满足城乡居民看病就医需求；推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，提高文化支出占财政支出比例，普及阅览室、文化活动室、农家书屋、农民健身广场等文化活动场所，繁荣农村文化生活；切实做好农村新型合作医疗、农村养老保险、城镇居民医疗和养老保险工作，让党的惠民政策真正惠及民生；完善城乡社会保障机制体制，全面落实最低生活保障制度，关心和重视贫困群众和弱势群体的生产生活，着力解决好特困家庭的生活问题，稳步推进城乡居民低保救助和五保供养，完善低保救助档案和动态调整机制，重点关注五保户、特困群众和孤寡老人的生活，在低保评定、社会救助等保障机制中切实保护困难群众和弱势群体合法权益，维护社会公平正义；全面解决就业问题，不断拓宽渠道、促进就业，推动大众创业、万众创

新，注重发挥二、三产业对增加就业的积极作用，大力发劳动密集型产业；建立健全劳动就业保障机制和劳动保障执法监督机制，维护劳动者合法权益，建立稳定的劳动关系。

## （二）全力建设“平安余下”

积极做好社会综合治理工作，建立健全镇、村（社区）、组三级安全防范和社会矛盾调解网络，不断提高化解矛盾的能力和水平，维护社会和谐稳定；深入开展专项整治活动，突出抓好烟花爆竹、道路交通、食品药品和重点领域的监管整治，预防和减少特大事故的发生；加强城乡精神文明建设，大力宣传、深入贯彻落实中央和省、市《关于进一步加强新形势下农村精神文明建设的意见》文件精神，支持镇村文化站、村文化室开展各类活动，倡导新风尚、发展新文化，全方位、多层次地扩展舆论宣传影响范围和影响深度；开展“八个一（刷一面乡风文明宣传墙、建一处村民文化活动阵地、组一支村民道德评议理事会、编一首乡风文明口字诀、评一批文明户、办一场文化娱乐活动、制一张村规民约、建一套村级卫生保洁机制）”文明村镇主题创建活动，全面推进文明村镇创建工作；严肃查处违法违纪案件，打击破坏和扰乱社会治安的各种犯罪分子和恐怖活动，确保社会稳定，为经济发展保驾护航。

## 五、建设生态优美新余下

注重生态保护与治理，进一步提升环境品质，围绕户县创建国家森林城市及涝河水系治理总体目标，建设宜居宜业新余下；大力推广使用农作物秸秆、沼气、太阳能等清洁能源，提

高能源利用率，使镇域内达到国家空气环境质量二级标准以上；加大水体保护力度，加强水资源利用保护和区域协调，合理规划和调配水资源，平衡种养和工业用水规模，提高生活污水和工农业污水排放标准，降低污染程度，提倡处理后的污水回用；建立垃圾有效利用机制，对垃圾分类处理，推广二次利用，尽可能利用生物技术进行降解，避免焚烧、填埋等造成二次污染，提高垃圾的综合利用率；加强城乡绿化建设，搞好道路两侧绿化带的控制，提高城乡绿化率；加强河流生态治理，对境内二十多条大小河流继续改造治理，做到生态与景观建设、环境改善相结合；全面改善城乡容貌，到 2020 年，镇区内垃圾无害化处理达到 95%。

## 第五章 保障措施

### 一、加强组织领导

建立健全主要领导负总责、分管领导亲自抓的责任制度，加大目标责任考核力度，继续将领导力量和领导精力重点向工业倾斜，通过定期召开经济运行分析会、重点企业发展专题会议和项目现场办公会议等形式，分析问题，研究措施，协调解决企业发展中遇到的困难和问题；对重点工业项目继续实行市级领导包靠，实行一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底，确保各重点工业项目顺利建成投产达效。

### 二、强化项目带动

突出重大项目在经济社会发展中的推动作用，围绕“十三

五”发展目标，在基础设施、城乡综合改造、战略性新兴产业、服务业、农林水生态、民生工程等领域，组织实施一批事关全镇长远发展的重大项目；充分挖掘发展需求，加大重大项目的策划、包装，使更多项目纳入全县乃至省、市的规划盘子，为镇域经济和社会发展奠定坚实基础。

### **三、加大招商力度**

认真贯彻国家和省、市对外引项目的扶持政策，进一步细化和完善现有招商举措，健全招商机制，构建对接平台，推进园区招商、产业招商、节会招商、以商招商，积极引进、培育重大项目，特别是基础设施建设、工业园区、科技含量高的创新项目以及可持续发展的文化产业项目；搞好项目落地服务，创造优质“安商”环境，根据镇域内产业布局，推进产城一体化建设。

### **四、优化发展环境**

进一步规范对工业企业的检查行为，严禁以处罚为目的对企业进行执法检查；进一步削减行政审批项目，优化审批环节，对工业建设项目实行“绿色通道”审批制度，方便企业办理相关法定许可手续；强化宣传引导，积极营造“一人贡献大、全家都光荣”的舆论氛围，给企业家充分的荣誉和地位，激发企业家队伍诚信经营、服务地方经济发展的责任意识。

### **五、注重人才支撑**

对镇内企业用人状况等分别从技术、管理、营销及一线员工等不同层面进行专项普查，登记建档，制定有关人才引进、

培育、储备及市场化运作的长远规划；吸引县、区内外有关行业、部门或特长个人，建立专用储备库，依据镇内产（行）业在技术创新、技术实用及发展改造等各方面现实及潜在需求，实施为技术人才与企业需求方搭桥铺路的有偿服务，形成长运运行机制；设置劳务引进机构，针对镇内产（行）业用工需求，分别从管理、营销及一线用工等几个层面实施市场化模式的有偿服务；依托周边教育资源，在与陕西国防工业职业技术学院等院校建立产学研基地的同时，组建自办自有、适应于镇内各个方面长远发展需求的职业培训学校。

## **六、加强基层建设**

积极探索基层组织建设和党员教育管理的长效机制，严格规范党员发展程序，切实做好党员干部远程教育工作；大力实施村干部素质提升工程，切实提高村干部队伍素质和工作积极性；推进村级活动场所规范化建设，改善村级组织办公条件，加强村务监督。