

# 西安市鄠邑区人民政府文件

鄂政发〔2024〕7号

## 西安市鄠邑区人民政府 关于印发《鄠邑区“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地建设工作方案》的通知

各街道办事处，区人民政府各工作部门、各直属机构：

《鄠邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作方案》已经区政府2024年第5次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



(此件公开发布)

# 鄠邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新 基地建设工作方案

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入践行习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，创新探索“两山”转化的制度实践和行动实践，总结推广典型经验模式，根据生态环境部办公厅《关于印发〈生态文明建设示范区（市）建设指标〉〈生态文明建设示范区（县）建设指标〉〈生态文明建设示范区管理规程〉和〈“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程〉的通知》（环办生态〔2024〕4号）精神及省、市有关工作要求，结合我区创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作要求和实际情况，制定本方案。

## 一、工作目标

全面落实党中央、国务院关于加快推进生态文明建设的有关决策部署，践行“绿水青山就是金山银山”理念，充分发挥区域生态、文化、科创和产业优势，不断探索实践“绿水青山就是金山银山”转化路径，全面落实各项创建工作任务，强化联动协同效益，以美丽“提质”和“两山”转化为重点，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，推动人与自然和谐共生，当好秦岭生态卫士，奋力打造“诗画鄠邑、品质新区”，成为新时代全面展示“两山”理念实践创新的重要典范。

## 二、工作任务

## （一）编制“两山”基地建设实施方案。

根据《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》有关要求，结合鄠邑区的发展定位，编制具有鄠邑特色的《鄠邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》（以下简称《实施方案》）。梳理总结进展和成效，深入剖析主要问题以及面临的机遇和挑战，凝练总结典型案例，明确鄠邑区“两山”基地建设总体思路与目标要求，制定具有鄠邑特色的“两山”建设指标体系。确定重点任务部署，并针对建设目标指标和重点任务，提出相关具体工程项目。完成《实施方案》初稿，广泛征求意见修改完善后，由区政府发布实施。

## （二）开展“两山”基地申报。

对照《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》中申报条件要求，深入调研，全面梳理鄠邑区“两山”基地建设生态基础、“两山”实践创新工作推进情况，全面评估鄠邑区“两山”转化成效，总结一批特色典型案例，凝练鄠邑区“两山”转化特色与模式，编制一整套申报材料。加强总结凝练、宣传推广，争取西安市生态环境局与陕西省生态环境厅认可，顺利通过省级预审和国家核查。

## 三、实施步骤

### （一）动员部署阶段（2024年4月初-4月中旬）。

研究制定《鄠邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作方案》，分解创建任务，落实责任单位；成立“两山”

基地建设工作领导小组，落实创建工作保障，建立协调联动机制；委托具有相应技术能力的单位，承担《实施方案》研究与编制工作。

## （二）实施方案编制阶段（2024年4月-5月上旬）。

1. 开展全面调研与深入研究，总结“两山”基地建设的典型做法、成效与问题。
2. 编制实施方案。编制《实施方案》，明确具体创建目标、重点任务、重点工程等内容，全面组织实施。
3. 颁布实施。《实施方案》广泛征求意见修改完善后，由区政府发布实施。

## （三）组织申报阶段（2024年5月-9月）。

1. 编制申报材料（2024年5月上旬）。深入调研，全面梳理、评估、总结凝练，编制一整套申报材料。
2. 通过省级预审（2024年5月中下旬）。按照国家申报相关要求，提交申报所需材料成果至省生态环境厅，通过省级预审。
3. 迎接国家审核（2024年6月-9月）。做好迎接生态环境部组织的专家资料审核和现场核查准备工作，力争通过“两山”基地申报。

## （四）建设实施阶段（2024年10月-2028年12月）。

1. 加强组织领导。强化《实施方案》推进落实，建立监督考核和长效管理机制。
2. 制定年度工作计划。细化分解建设任务和工程项目，及时

总结工作进展，提交年度工作总结材料。

3. 加强转化路径探索。因地制宜加强“两山”转化路径探索，创新制度实践，总结凝练形成具有地方特色的“两山”转化模式。对已经取得较好的生态、经济、社会效益或效果，具有可复制、可推广、可持续的转化体制、机制、政策、做法等典型案例，及时推广建设经验。

#### （五）评估总结阶段（2029年1月-12月）。

1. 开展自评估工作。对获得命名5年以来我区“两山”实施方案推进落实情况进行总结，编写完成《鄂邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地自评估报告》，主要包括：《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》第二十条所列情形及整改情况，长效保障机制建设情况，实施方案推进落实情况，“两山”转化情况，生态环境质量改善情况，示范引领情况。

2. 完成国家评估。根据生态环境部的要求，提交我区“两山”基地建设评估材料，包括自评估报告及相应的证明材料。

### 四、保障措施

#### （一）加强组织领导。

为确保“两山”基地创建工作有序开展，成立由区政府主要领导任组长，分管领导任副组长，各有关部门、各街道（景区管理局）主要负责人为成员的“两山”创建工作领导小组。领导小组下设办公室，办公室设在市生态环境鄂邑分局。领导小组办公

室主要职责：定期召开调度会议，及时掌握创建工作动态，分析存在问题，总结工作经验，统筹推进创建工作。领导小组为临时性议事协调机构，该项工作完成后自动撤销。

## （二）强化资金保障。

区财政要安排专项资金用于“两山”基地创建工作，保障创建所需经费。建立“两山”基地建设项目库，持续加大财政对“两山”基地建设的投入力度，统筹生态环境领域各类资金，重点支持绿色产业发展、气候变化应对、生态环境治理、生态保护修复、生态环境基本公共服务能力提升等方面。

附件：1. 鄂邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地指数责任分工表

2. 鄂邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地“两山”典型案例与机制体制责任分工表

## 附件 1

# 鄂邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地指数 责任分工表

目标层	任务层	指标层		指标目标值	责任单位
		序号	指标		
一、 构筑绿 水青山	(一) 环境 质量	1	环境空气质量优良天数比例	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续提高	市生态环境局鄂邑分局
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	市生态环境局鄂邑分局、区水务局
		2	地表水水质达到或优于III类水比例	>90%	市生态环境局鄂邑分局
		2	地下水水质达到或优于III类水的比例	稳定提高	市生态环境局鄂邑分局
		3	受污染耕地安全利用率	>95%	区农业农村局
	(二) 生态 状况	3	污染地块安全利用率	>95%	市资源规划局鄂邑分局、市生态环境局鄂邑分局
		4	森林覆盖率	>44%	区秦岭保护局
		4	物种丰富度	稳定提高	区秦岭保护局、市资源规划局鄂邑分局、区农业农村局
		4	生态保护红线面积	不减少	市资源规划局鄂邑分局
	(三) 民生 福祉	5	单位国土面积生态系统生产总值	稳定提高	市资源规划局鄂邑分局、区发改委、市生态环境局鄂邑分局
二、 推动 “两 山”转 化		5	居民人均生态产品产值占比	稳定提高	区秦岭保护局、区农业农村局、区文化旅游局

目标层	任务层	指标层		指标目标值	责任单位
		序号	指标		
推动“两山”转化	(四)生态经济	6	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高	区农业农村局、区秦岭保护局
			生态加工业产值占工业总产值比重	稳定提高	区投资工信局、区发改委
			生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	区文化旅游局、区发改委
	(五)生态补偿	7	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高	区财政局、市生态环境局鄂邑分局
	(六)社会效益	8	国际国内生态文化品牌	获得	市生态环境局鄂邑分局、区融媒体中心、区投资工信局、区卫生健康局、区秦岭保护局、区城管执法局、区气象局、区文化旅游局
			“两山”建设成效公众满意度	>95%	市生态环境局鄂邑分局
	(七)制度创新	9	“两山”基地制度建设	建立实施	区发改委、区投资工信局、区水务局、区秦岭保护局、市生态环境局鄂邑分局、区文化旅游局、区财政局
			生态产品市场化机制	建立实施	区发改委、区财政局、市资源规划局鄂邑分局、市生态环境局鄂邑分局、区水务局、区农业农村局、区秦岭保护局、区文化旅游局
	(八)资金保障	10	生态环保投入占GDP比重	>3%	区财政局、区投资工信局

备注：各街道（景区管理局）及其他单位应积极配合责任单位的工作，确保任务完成、指标达标。

## 附件 2

### 鄠邑区“绿水青山就是金山银山”实践创新 基地“两山”典型案例与机制体制责任分工表

序号	内容	基本素材提供单位
1	围绕“双碳”政策、生态产品价值实现机制、生态文明体制机制改革等凝练形成“两山”典型案例和“两山”转化机制模式	区发改委、 市生态环境局鄠邑分局
2	围绕生态保护与修复、绿色矿山建设、土地综合整治、田长制、生态环境治理等凝练形成“两山”典型案例和“两山”转化机制模式	市资源规划局鄠邑分局、 市生态环境局鄠邑分局
3	围绕秦岭保护、林长制、林权改革、森林保护、湿地保护、林业产业发展、生态产品价值实现机制等凝练形成“两山”典型案例和“两山”转化机制模式	区秦岭保护局
4	围绕绿色生态农业、乡村休闲农业、乡村振兴、乡村特色产业等凝练形成“两山”典型案例和“两山”转化机制模式	区农业农村局、 区乡村振兴局
5	围绕生态旅游、文旅发展、民宿经济、康养产业等凝练形成“两山”典型案例和“两山”转化机制模式	区文化旅游局、 区民政局、区卫生健康局
6	围绕水资源保障、美丽河湖、水生态修复、节水型社会达标建设等凝练形成“两山”典型案例和“两山”转化机制模式	区水务局、 区河湖中心
7	围绕产业生态化、高新技术企业、绿色园区发展等方面凝练形成“两山”典型案例和“两山”转化机制模式	区投资工信局
8	以街道（景区管理局）、村以及小流域为单元，着重以依托良好生态资源，实现绿色发展水平提升、生态经济增长、生态旅游发展及农民增收为方向，总结体现“两山”转化成效及特色的典型案例，凝练形成生态惠民富民方面具有典型性、代表性和可推广性的“两山”转化模式	各街道、 景区管理局

备注：针对“两山”典型案例的凝练，建议图文并茂，只要与“绿水青山就是金山银山”内容相关即可，不限数量，请尽量多提供，以便能更好地突出全区在“两山”创建实践成果。

---

抄送：区委各部门，区纪检委，区人武部，各人民团体；

区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

---

西安市鄠邑区人民政府办公室

2024年4月29日印发

---