

西安市鄠邑区“十四五”水务发展规划

第一章 发展基础

“十三五”期间,鄠邑区水务局坚持水利建设和改革创新“两轮驱动”,认真贯彻落实中央、省委1号文件精神,推动水利发展,深化水利改革,加快项目建设,水利事业获得长足发展。徐徐回望,鄠邑区内春潮澎湃,治水兴水高潮迭起,为我区打赢脱贫攻坚战奠定了坚实的水利基础,引领着全面建成小康社会的航程。“十三五”时期,鄠邑区水务局针对水利发展中的突出问题和重点薄弱环节,紧密围绕全面建设小康社会和加快转变经济发展方式要求,把城乡供水、农田水利、防洪工程、水生态修复治理作为重点任务,通过水利基础设施建设、水生态环境改善,不断提升水利服务于经济社会发展的综合能力,为促进经济长期平稳较快发展和改善水生态环境提供坚实的水利保障。

一、“十三五”规划项目发展回顾

“十三五”时期,鄠邑区实施水利工程81处,完成投资24.17亿元。其中,新铺设配水管线17.45km;新建、改善高效节水灌溉面积2.9万亩;治理河道22.2km,修复加固堤防14.9km;治理水土流失面积69公顷;农村污水处理规模达1.6万 m^3/d ;治理滩面积4799亩,营造水面609亩。水利发展取得了明显成效,为城乡供水、防洪保安、水土保持、水资源保护与节约用水、水生态文明建设、农村稳步发展提供了有力保障,为经济社会发展、人民安居乐业做出了重要贡献。

(一) 城乡供水

投资6363.97万元,新建一级加压泵站一座、二级加压泵站一座,配水管线17.45km,完成户县秦岭北麓供水工程,解决了5.4万人用水问题。投资309.4万元,实施市政消火栓补建工程,共建消火栓218个。建成了空军西安飞行学员供水工程,完善辖区高校水利基础设施配套,投资275.01万元。实施农村饮水安全巩固提升工程125处,主要新建、维修机井、井房、管理房、蓄水池等供水构、建筑物并配套安装机电设备、净水消毒设备,共计投资4290.13万元,保障了农村用水安全。投资239万元,对草堂水厂、庞光集中供水厂进行改、扩建,提高城镇供水保障率。

(二) 农村水利

在小型农田水利建设方面,通过新增1000亿斤粮食生产能力、市级财政支农资金、农田水利专项资金、新增政府债券资金等项目,完成投资9922.04万元,新打机井479眼,铺设地



埋管 132.3km, 铺设地埋线 137.9km, 新增、修建排水渠 741.72km, 新建、改善节水灌溉面积 2.9 万亩。实施鄠邑区水田生态示范、恢复项目, 建设生态水稻灌区、生态莲藕灌区、精准灌溉区, 完成投资 3650.58 万元。通过水利工程维修养护项目, 对灌区桥涵、渠道进行清淤、修复, 对地埋管、地埋线进行维修, 完成投资 828.65 万元。投资 200 万元, 在涝惠渠灌区、甘峪水库灌区、涝店抽水站安装计量设施, 完成控制面积 5.3 万亩, 在平原纯井灌区 14 个街办 56 个行政村, 安装计量设施 452 套, 完成控制面积 4.2 万亩, 为农村水价改革打下坚实基础。并投资 118.63 万元, 对“十三五”以来已建成、已验收、在建和已立项的高标准农田建设情况进行整理和上图入库。

(三) 防洪保安

投资 125178 万元, 完成涝河天桥湖段、涝河上游段、飞行学院段、柳泉河北元村段、甘峪河环山路上游段、新河五竹乡段、石井街办段河道治理工程, 治理河道 22.2km。实施了皂峪河、暴峪河、潭峪河、新河、华羊河、黄柏河、太平河等 7 条河部分河段及耿峪河、涝河入渭口段堤防修复加固、培厚工程, 修复加固堤防 14.9km, 铺设防汛抢险道路 5.1km, 管护抢险道路 3.6km, 加高培厚堤坡覆土植草皮及堤肩景观绿化长度 8.7km, 砌护堤防临水坡护坡 4.6km, 完成投资 4223.1 万元。投资 1988 万元, 实施潭峪河上游郊野段(八家庄至六号路桥下游 300m)堤防工程 1.2km。投资 190 万元, 实施新河鄠邑城区段许家河卫生局至古城路段清淤工程 2.04km。投资 4500 万元, 实施涝河东西四号路桥至西宝路桥段及涝河入渭口防洪工程, 治理长度 10.5km。投资 613.42 万元, 实施太平河 S108 桥上游河道溢流坝工程, 新建溢流坝 1 座。投资 467 万元, 实施西安建筑科技大学草堂校区排洪工程, 新建明渠 252 米, 铺设管道 2.9km, 新建雨污分流池一座。投资 458.45 万元, 完成蔡家坡水库除险加固, 太平河大良村桥护基加固及滨河段、涝河沙窝村段、涝河零号坝水毁修复加固工程。投资 184 万元, 实施许家河、潭峪河城区段清淤疏浚工程, 疏通河道 3.6km。投资 13 万元, 实施鄠邑区山洪灾害防治项目, 安装警示牌 27 块、宣传栏 32 块、宣传标语 35 处、组织培训 81 人、应急演练 2 场。

(四) 水土保持

投资 4600 万元, 实施漠陂湖水生态水保恢复治理工程, 治理水土流失面积 69 公顷。投资 3421.06 万元, 实施水生态修复整治工程, 建设防浪林 11.8km, 种植面积共计 300 亩, 建设护堤林 13.6km, 种植面积共计 590 亩, 架设 10kv 架空线路 5.04km, 配套变压器 8 处, 新建涝池 3 座, 修复涝池 8 座, 修建排水渠 1.3km。通过以上工程实施, 鄠邑区水土流失得到有效控制, 生态环境明显改善。

(五) 污水处理

城镇污水处理: 投资 28000 万元, 实施鄠邑区第一污水处理厂二期(改造、扩容)项目、鄠邑区第二污水处理厂二期项目, 共计新增污水处理能力 5.7 万 m^3/d 。

农村污水处理: 投资 51000 万元, 采用集中收集处理模式、分散收集处理模式、纳入市

政管网统一处理模式和农村散户处理模式对农村污水进行处理，新建污水处理站 94 座，新建管道 514.62km，切实提高了农村人居条件，改善了农村水生态环境。

（六）水资源保护与节约用水

积极落实最严格水资源管理制度，全面实施取水许可制度和水资源论证制度。全面加强水资源的统一管理和保护，积极实施节水改造措施，城区管网漏失率降至 8.6%，农业灌溉水利用系数达到 0.73。充分利用地表水，限制利用地下水，并逐步扩大城区自备井的关闭范围。加强河流排污口的审批，强化河流排污口的管理。制定了户县城市供水管网管理改革方案，编制了《鄠邑区水资源开发利用规划》、《户县第一污水处理厂运行管理办法》、《户县节水型社会建设十三五规划》，对部分取水大户完成在线监测系统建设，逐步完成全部取水户在线监测。

（七）水生态文明

“十三五”期间水生态文明建设共计投资 25474 万元。其中，投资 13021.92 万元，实施了涝河入渭口、耿峪河入渭口滩面整治工程，治理滩面面积 4799 亩，营造水面 609 亩，新建景观广场 17433m²，停车位 191 个、绿化 13042m²，管理房 871m²。投资 7977 万元，实施了涝河向汉陂湖引水工程，安装引水管道 8.9km。投资 4000 万元，实施了涝河县城段景观绿化工程，新建景观绿化 37 万 m²。投资 474.62 万元，实施了涝河汉陂湖水系生态修复涝惠渠西支渠改造工程，修复改造渠道 6.6km，新建 3.2km，新建跌水井 1 座，生产桥 9 座。

二、“十三五”规划实现效益

（一）供水保障能力进一步提高。“十三五”期间鄠邑区新建一级加压泵站一座、二级加压泵站一座，铺设定水管线 17.45km，解决了 5.4 万人用水问题。实施农村饮水安全巩固提升工程 125 处，保障了农村用水安全。建成了空军西安飞行学院供水工程，完善辖区高校水利基础设施配套，对草堂水厂、庞光集中供水厂进行改、扩建，提高了城镇供水保障率。补建消火栓 218 个，完善辖区基础设施配套。

（二）农村水利建设取得重大进展。在小型农田水利建设方面，新打机井 479 眼，铺设地埋管 132.3km，铺设地埋线 137.9km，新增、修建排水渠 741.72km，新建、改善节水灌溉面积 2.9 万亩，建设生态水稻灌区、生态莲藕灌区、精准灌溉区，对灌区桥涵、渠道进行清淤、修复，对地埋管、地埋线进行维修，在涝惠渠灌区、甘峪水库灌区、涝店抽水站及各街办安装计量设施 452 套。同时，成立了以鄠邑区副区长为组长的农业水价综合改革领导小组，组织区发改委、财政、农业等单位，以及我局下属水管站、涝惠渠、甘峪水库管理站等单位相关同志，到周至县黑惠渠灌区管理站考察学习农业水价改革工作实施先进经验。随后，制定下发了《关于进一步推进西安市鄠邑区农业水价综合改革通知》，进一步细化了分工、明确责任和完成时限，为全面深入推进我区农业水价综合改革工作奠定了基础。在农村污水处理方面，采用集中收集处理模式、分散收集处理模式、纳入市政管网统一处理模式和农村散户处理模式对农村污水进行处理，新建污水处理站 94 座，新建管道 514.62km，切实提高了农村



人居条件,改善了农村水生态环境。在高标准农田建设方面,对“十三五”以来已建成、已验收、在建和已立项的高标准农田建设情况进行整理和上图入库,摸清农村高标准农田建设现状。

(三) 防洪保安坚强有力。“十三五”期间鄠邑区治理河道 22.2km,修复加固堤防 14.9km,铺设防汛抢险道路 5.1km,管护抢险道路 3.6km,加高培厚堤坡覆土植草皮及堤肩景观绿化长度 8.7km,砌护堤防临水坡护坡 4.6km,新建溢流坝 1 座,新建明渠 252 米,铺设管道 2.9km,新建雨污分流池一座,完成蔡家坡水库除险加固,太平河大良村桥护基加固及滨河段、涝河沙窝村段、涝河零号坝水毁修复加固,疏通河道 3.6km,安装警示牌 27 块、宣传栏 32 块、宣传标语 35 处、组织培训 81 人、应急演练 2 场。实现了防汛抗旱减灾“五个确保一条底线”(确保人民群众生命财产安全,确保水库、坝体安全,确保景区安全,确保城市防洪安全,确保重要交通干线安全)总目标。

(四) 水土保持和生态修复加快推进。“十三五”期间鄠邑区治理水土流失面积 69 公顷,建设防浪林 11.8km,种植面积共计 300 亩,建设护堤林 13.6km,种植面积共计 590 亩,架设 10kv 架空线路 5.04km,配套变压器 8 处,新建涝池 3 座,修复涝池 8 座,修建排水渠 1.3km,治理滩面面积 4799 亩,营造水面 609 亩,新建景观广场 17433m²,停车位 191 个、管理房 871m²,安装引水管道 8.9km,新建景观绿化 38.3 万 m²,修复改造渠道 6.6km,新建 3.2km,新建跌水井 1 座,生产桥 9 座,鄠邑区水土流失得到有效控制,生态环境明显改善。

(五) 水资源节约保护不断加强。“十三五”期间鄠邑区全面实施取水许可制度和水资源论证制度,积极实施节水改造措施,城区管网漏失率降至 8.6%,农业灌溉水利用系数达到 0.73,充分利用地表水,限制利用地下水,扩大城区自备井的关闭范围,加强河流排污口的审批,强化河流排污口的管理,对部分取水大户完成在线监测系统建设,逐步完成全部取水户在线监测。

三、存在的问题

(一) 城乡供水方面

1. 随着城市的大力发展,现有水厂供水量不能满足城市发展需求,日常安全管理与应急体系不完善,生产运行自动化、业务管理信息化程度不高。

2. 目前农村生活水价偏低,群众交费意识淡漠,水费收取困难,导致水厂运行资金无保障、人员工资无保障。

(二) 农田水利方面

农田水利工程的增多,运行管理和维修养护任务不断增加,工程维修养护经费的负担日益沉重,加之我区财力不足,导致农田水利工程年久失修、设备老化、效益衰减,工程管理部门难以为继,严重影响农田水利工程效益发挥。主要表现在:1、灌区渠道及设施老化,渠道严重淤积,输水能力不足,渗漏损失严重;2、涵闸和设备设施老化,缺乏专业维修养护队伍及相应经费;3、农灌机井垮塌抽水量锐减;4、暗管、出水桩漏水严重;5、地理线短路、

断路；6、维护资金短缺，致使提引水能力逐年减弱；7、群众爱护水利设施意识淡薄，破坏情况较多。

（三）防洪安保方面

1. 河道提标建设受限于基本农田红线约束。我区涝河、甘河、新河及潭峪河等河道堤防均修建于 60—70 年代初期，受当时河道治理技术条件、治河理念及社会主要矛盾是急需解决人民群众温饱问题的约束，在河道渠系化建设中，对河道原有行洪断面进行了大幅缩窄，将河滩地变成产良田，解决了群众温饱问题，导致目前我区大多数河道堤防的宽度、内外坡比还停留在当初河道治理时的标准，与现行水利行业标准不符，绝大多数河道堤防（或岸坎）以外即为基本农田，没有划定护堤地（护岸地）。河道重新建设，需要扩大堤防断面时，就会受限基本农田政策，无法实施。

2. 各街办行政区域内的排洪排涝渠缺失，影响群众生产生活。多年来，由于群众私耕乱种乱占，导致各街办行政区域内原来的排洪排涝渠遭到较大破坏，排洪渠断面缩小，淤积损坏严重，加之，我区城镇化建设需要，部分排洪排涝渠需要重新建设。

3. 新河流域水污染严重，污水未能全收集、全处理，部分重污染工业废水违规或超标纳管，影响污水厂正常运行，河道黑臭底泥淤积，水体仍属劣 V 类，河道生态功能缺失，生态基流匮乏，景观打造缺乏生态性、系统性，堤防建设滞后，智能化监管缺乏，管理技术滞后。

（四）水土保持、水资源节约和水生态安全方面

全区水资源时空分布不均匀。春冬少雨干燥、夏秋多雨湿润，山区人口、耕地、工业少而水资源量多，平原人口、耕地、工业多而水资源少。区域内地表水利用程度较低，地下水开发利用程度较高。河湖水系连通、水生态保护与修复、水生态文明建设、节水型社会建设有待进一步加强。

（五）人才队伍方面

专业技术人才队伍不能适应日益繁重的水利水保改革发展形势和任务的需要。

四、“十三五”水利发展主要经验

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，鄂邑区水务局把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿到水利工作的全过程和各领域，抢抓国家加快水利基础设施建设的重大机遇，着力补短板、破瓶颈、增后劲、上水平、促发展、惠民生，为鄂邑区实施精准扶贫和与全国一道建成小康社会提供坚强的水利保障，水利建设过程中的主要经验有：

（一）加快水资源的优化配置，推进水利事业协调发展。完成户县秦岭北麓供水工程，解决了 5.4 万人用水问题。实施农村饮水安全巩固提升工程 125 处，保障农村用水安全。建成空军西安飞行学院供水工程，完善辖区高校水利基础设施配套。

（二）落实节水优先战略方针，大力推进高效节水灌溉。整合各类农田节水项目，大力推进农业高效节水灌溉，新建、改善高效节水灌溉面积 2.9 万亩，有序推进灌区续建配套、末级渠系改造工程建设，加快解决与群众生产生活息息相关的灌溉、防洪等问题，着力增强



人民群众的获得感、幸福感。

(三) 大力实施水利精准扶贫, 推进水利事业共享发展。实施农村饮水巩固提升工程和污水处理工程, 着力提高自来水普及率、水质达标率、供水保证率, 农村自来水普及率达到100%以上。

(四) 加快推进重点区域水生态治理, 助推绿色可持续发展。启动实施涝河、耿峪河流域综合治理及湋陂湖生态补水工程。全面落实最严格的水资源管理制度, 严控用水总量, 严管用水强度, 严格节水标准, 实行水资源消耗总量和强度双控行动。按照实施山水林田湖生态保护和修复工程的要求, 加快推进江河湖泊生态修复, 保持和修复水系的完整性。大力推进水土保持生态工程建设, 治理水土流失面积69公顷。

(五) 全面深化水利各项改革, 推进水利事业创新发展。坚持政府和市场两手发力, 建设发展和改革管理双轮驱动, 构建以建促管、以建促改、以改促建、建管并重的水利发展新格局。复制推广水利投融资、水权、水价、水利管理改革的成功做法, 深入开展水利示范创建, 提升基层水利改革的实效。坚持“走出去、引进来”, 放开勘测设计、水利建设市场, 让外部有实力、有影响的企业参与区内水利建设, 把新的设计理念、新技术、新设备、新材料引进来, 提升鄠邑区水利建设管理水平。

五、水利发展面临的形势

(一) 机遇

党的“十八大”以来, 生态文明建设被列入“五位一体”总体布局, 水作为生态环境要素, 越来越受到党中央和国务院的重视和关注。黄河流域生态保护和高质量发展被确定为重大国家战略, 习近平总书记已对黄河中游水土保持和淤地坝建设作出部署、提出要求。国家推动新时代西部大开发形成新格局和实施乡村振兴战略等重大战略举措, 给水利带来了前所未有的发展动力和拓展空间。鄠邑区水务局在对全市水利改革发展态势进行统筹把握的基础上, 明确了“水利工程补短板, 水利行业强监管”的治水任务。区委区政府比以往任何时期更加重视水利改革发展, 主要领导亲自担纲推进河湖长制及黄河流域生态保护和高质量发展工作, 水利重点任务在区委工作要点和区政府工作报告中的份量越来越重。全区上下协同推进水利改革发展其时已至、其形已有、其势已成。

(二) 挑战

一是缺水、怕水、需要水的基本水情没有改变, 并将长期延续。工程性缺水仍是我区的主要问题, 水旱灾害、水生态损害、水安全的问题还未彻底解决, 社会经济高质量发展的用水需求日益增大。

二是水资源空间均衡的目标远未实现, 水资源自然禀赋条件和保护利用水平不均衡仍是当前和未来一个时期水利工作需要面临和破解的主要问题, 水利产品供给不足、质量不优依然是制约全区经济社会高质量发展的重要瓶颈。

三是水生态修复与治理任重道远, 治理理念不够超前、治理措施不够有效、治理进展不

够快捷、治理效果不够理想，与人民群众对优质水生态产品的需求存在较大差距。

四是水利改革发展仍然面临自然、人为、市场风险的考验，水旱灾害防御薄弱环节还比较多，部分区域地下水超采严重，水价在水资源配置中的决定性作用尚未得到有效发挥。

五是河湖长工作体制和机制仍需完善，河湖管护的责任体系、施策体系、推进体系、评价体系还不够健全，部门协同、社会参与推进水利改革发展的良性态势尚未形成。

六是国家减税降费政策的实施对水利投资稳定增长机制的建立造成了一定冲击。

第二章 总体思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记来陕视察时所作的“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，深入践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，准确把握“水利工程补短板、水利行业强监管”的目标任务，紧紧围绕省委省政府实施“五新战略”、推动“三个经济”及黄河流域生态保护和高质量发展、改善民生福祉、加强治理体系和治理能力现代化建设系列决策部署，坚持为民治水、依法治水、协同治水、科学治水，坚持生态优先、绿色发展、以水而定、量水而行，以调整转变水利发展方向为主线，以持续深化水利改革为动力，致力于人民对“优质水资源、健康水生态、宜居水环境”的需求，加快水利基础设施网络建设，补齐水旱灾害防御和骨干灌排设施薄弱环节，提高农业及城乡供水安全保障能力，促进水资源配置空间均衡；大力开展水土保持和水生态修复治理，纵深推进“美丽河湖”建设，为人民群众提供更多的优质水生态产品；立足于行业治理体系和治理能力现代化的构建，健全法规制度体系，完善体制机制，加强人才队伍建设，推进水利科技创新，实施“智慧水利工程”，规范涉水事务监管，开启水利现代化建设新征程，为奋力谱写新时代鄂邑区追赶超越新篇章提供坚实的水利支撑和保障。

二、基本原则

（一）坚持节水优先，高效利用。

把节水作为缓解水资源供需矛盾的重要举措，贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，推动用水方式向节约集约转变，不断提高用水效率和效益，支撑经济社会持续发展。

（二）坚持空间均衡，协调发展。

着眼全区经济社会发展需求和总体布局，充分发挥水资源的先导性、控制性和约束性作用，以水定需、量水而行、因水制宜，统筹区内平原与山区、生产生活生态、雨水地表水地下水，优化水资源配置与调度，促进经济社会协调发展。

（三）坚持系统治理，综合施策。

牢固树立山水林田湖草是一个生命共同体的系统思想，坚持水资源合理开发利用与水资源涵养保护并重，在水资源保护、水生态修复、水旱灾害防御、供水保障等多方面，统筹考

虑自然生态各要素，系统治理突出水问题，促进生态系统各要素和谐共生，保障生态文明建设。

（四）坚持两手发力，改革创新。

充分发挥市场在水资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极破解制约水利发展的体制机制障碍。坚持改革创新，在水利投入、建设、运行管理各环节积极引入市场机制，优化提升涉水事务管理水平。突出管理创新，加快推进水利现代化步伐，全面提升水利行业监管能力。

（五）坚持以人为本、保障民生。

牢固树立以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心最直接最现实的饮水、防洪、生态环境等问题，促进水利基本公共服务均等化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三、总体目标

坚持重在保护，要在治理，积极转变治水思路 and 方式，围绕水资源、水生态、水灾害等突出问题，补齐节水护水、水源配置、水生态修复、水土保持、水旱灾害防御、城乡供水等工程短板，下功夫抓好涉水活动、水利改革创新、行业能力提升等方面的监管工作，加快健全科学有序、推进有力的体制和机制，全面促进水利工程补短板高质量发展，水利行业强监管依法纪规范。

（一）切实加强水资源节约保护。实施全社会节水行动，推进用水方式由粗放向节约集约转变。农业灌溉水利利用系数提高到 0.73，万元 GDP 生产总值用水量下降 25%，万元工业增加值用水量下降 30%，节水政策法规、市场机制、标准体系趋于完善，技术支撑能力不断增强，管理机制逐步健全，节水型生产和生活方式初步建立，节水产业初具规模，非常规水利用占比进一步增大，用水效率和效益显著提高，全社会节水意识明显增强。

（二）统筹开展水生态修复治理。实施秦岭重大生态保护修复工程，提升水源涵养能力。关中推进山水林田湖草系统治理和生态保护，提升蓄水留水能力；主要江河水生态修复能力显著提高，水生态环境明显改善；地下水超采状况得到遏制，主要水源地及重点保护区水质全面达标；主要河湖和重点水利工程管理范围与保护范围划定，主要河湖岸线规划编制实施，江河湖库水生态环境显著改善，水利风景区建设取得明显成效。

（三）继续完善水旱灾害防御体系。实施渭河等河道和滩区综合提升治理，确保河流沿岸安全；中小河流和山洪灾害防治能力进一步提高，水库水闸病险率进一步降低；基本完成抗旱应急水源工程建设；进一步完善重要河流城市重点防护区、重点工业区、重点镇及其它江河水库防洪能力，使其达到规定防洪标准，水旱灾害损失程度显著降低，防洪抗旱减灾应急指挥调度和管理体制机制基本满足需要。

（四）有序促进水资源空间均衡配置。根据鄠邑区水资源、水工程的特点，按照科学发展观和构建和谐社会的要 求，全区水资源开发利用要坚持“充分挖掘自身潜力，调蓄利用好自产地表水；搞好水源调度，优化配水结构，压缩地下水开采；全面建设节水型社会，提高

用水效率和效益；以治污促用水结构调整，加大非常规水源利用；加强水环境治理与保护，充分涵养水源”的总体思路，统筹兼顾供水、蓄水、调水、节水、排水、治水，切实保障生活、生产、生态用水需求。

（五）不断提高城乡供水安全保障能力。城乡生活和工业供水水源可靠，水质安全基本保障，农村自来水普及率达到100%以上；基本完成骨干灌排工程续建配套和现代化改造任务，建成一批节水型、生态型现代灌区；建立水利工程管护机制，落实维修养护经费。

（六）稳步推进行业治理体系和能力现代化。水利信息化智慧管理体系基本形成，广泛应用云平台、信息资源池、大数据区块链全面承载各类水利信息资源，保障“智慧水利”业务应用与事务管理，现代化管理水平明显提高；水利科技创新和推广体系建立健全，水利人才梯队进一步合理，综合素质显著提高。

（七）加快健全水利发展体制和机制。水法规体系进一步完善，最严格的水资源管理制度实行更加深入，河湖长制工作机制更加完善，各项主要任务全面落实，河湖面貌明显改善。水利工程建设和运行体制机制更加适应水利高质量发展要求，水价形成机制更加合理，多元化投融资体系更加成熟。

第三章 主要建设项目

综合考虑新时期鄂邑区经济社会发展需求，增强水利支撑和保障能力，鄂邑区“十四五”期间必须进一步加强水利基础设施一体化建设，形成配套完善的水利设施，主要着重加强城市供水、农村供水、水土保持、防洪减灾、水资源管理与节约保护、水生态修复、水利行业现代化建设及水利行业基础设施建设等方面的建设任务。

一、水源工程

“十四五”期间，规划建设滂峪河平原调蓄库、滂峪河调蓄库两座中型水库，计划投资12.34亿元。

（一）滂峪河平原调蓄库

规划新建滂峪河平原调蓄水库，规模为中型水库，总库容4215万 m^3 ，同时配套建设泵站1座，规划投资9.1亿元。

（二）滂峪河调蓄库

规划新建滂峪河调蓄水库，规模为中型水库，总库容1900万 m^3 ，同时配套建设泵站1座，规划投资3.24亿元。

二、城乡供水工程

（一）城市供水工程

鄂邑区“十四五”期间规划实施4项工程，规划投资6.82亿元，通过工程的实施可提高鄂邑区现状供水保障能力，减少渗漏损失，提高水资源利用率，进一步实现节水型社会建设。具体项目如下：



1. 上涧子水厂（省委党校供水项目与念庄水厂合并）工程

“十四五”期间，拟将省委党校供水项目与鄠邑区念庄水厂进行合并，原念庄水厂重新进行选址重建，同时配备水处理设备及相应水厂配套设施，配套输水管道 10km，设计供水规模 20 万 m^3/d 。工程总投资为 3.635 亿元。

2. 鄠邑区城区备用水源工程

随着城市的大力发展，鄠邑区城区对于供水保障的需求也进一步提升，根据《鄠邑区“十四五”城市供水发展规划（2021—2025）》，城区现状备用水源供水规模较小，无法满足规划水平年 2025 年应急状况下整个城区的需水量。主要建设内容为新打水源地 17 眼，新建水厂 1 座，位于 108 省道以南，高速公路以东，涝河以西地段，水厂日供水规模约 5 万 m^3/d ，工程总投资 0.34 亿元。

3. 鄠邑区城区部分管网改建扩建工程

通过对城区改建扩建部分管网进行研究，为满足 2035 年鄠邑区城区用水规模及供水要求，拟改扩建各类供、配水管网 54.82km。具体包含黑河石井水厂供水管道复线工程、滨河新区管网工程、新城区管网工程、沣京工业园配水管道工程、老城区管网配水改造工程、黑河西南郊水厂鄠邑区供水管道工程以及余下综合区配水管网工程等。鄠邑区城区部分管网改建扩建工程总投资约 1.95 亿元。

4. “一户一表”户表改造工程

对鄠邑区老旧小区（6 万户）户表进行改造，改造内容包括户表及小区老旧供水管网及其附属设施，工程投资 0.901 亿元。

（二）农村供水工程

结合全区水源、地形、村镇规划、用水需求、居民点分布和技术经济条件等，从统筹全区城乡供水发展全局的高度，按照规模化建设，专业化管理，以及有利于供水安全、经济合理和方便管理等原则，科学规划了全区“十四五”农村饮水保障工程。“十四五”期间拟新建玉蝉街办涝峪水厂，集中解决玉蝉街办、甘河街办、涝店街办、渭丰街办农村饮水及甘亭街办、祖庵街办、五竹街办等部分农村饮水，同时将其作为鄠邑区城区的备用水源。同时，通过增加备用水源、完善净水消毒设备、完善信息化建设、优化配水管网等措施进一步提升鄠邑区农村供水保障水平。

“十四五”期间，拟新建工程 4 处，新增供水规模 50000 m^3/d ，新建管网长 85km，工程受益人口 25 万人；改造工程 128 处，更新配套管网长 511.75km，工程受益人口 34.5 万人。

“十四五”期间农村供水保障工程共计投资 2.036 亿元。具体如下：

1. 鄠邑区农村供水改造工程

鄠邑区“十四五”期间拟实施农村供水改造工程 128 处，更新配套管网长度 511.75km，其中改造村内管网 566.75km，村级以上管网 30km，更换入户水表 37420 块，更新消毒设备 105 套，净化设备 105 套，新打水源地 1 眼。设计供水规模 18718 m^3/d ，工程受益人口 34.5 万人，

工程总投资 0.782 亿元。

2. 甘河街办水厂工程

该项目拟由玉蝉街办涝峪水厂引水，同时新打水源井 3 眼作为备用水源，供水规模为 $1200\text{m}^3/\text{d}$ ，受益人口 3 万人。项目新建水厂 1 座，新建水处理厂房、水质化验室及办公楼等建筑物，铺设输水管网长 14km，安装水厂自动化监测系统一套，进出水厂计量装置一套。工程总投资 0.282 亿元。

3. 涝店街办水厂工程

该项目拟由玉蝉街办涝峪水厂引水，同时新打水源井 3 眼作为备用水源，供水规模为 $1800\text{m}^3/\text{d}$ ，受益人口 3 万人。项目新建水厂 1 座，新建水处理厂房、水质化验室及办公楼等建筑物，铺设输水管网长 17.5km，安装水厂自动化监测系统一套，进出水厂计量装置一套。工程总投资 0.278 亿元。

4. 渭丰街办水厂工程

该项目拟由玉蝉街办涝峪水厂引水，同时新打水源井 3 眼作为备用水源，供水范围涉及渭丰街办 10 个行政村，供水规模为 $1150\text{m}^3/\text{d}$ ，受益人口 19850 人。项目新建水厂 1 座，新建水处理厂房、水质化验室及办公楼等建筑物，铺设输水管网长 16km，安装水厂自动化监测系统一套，进出水厂计量装置一套。工程总投资 0.3 亿元。

5. 侯家庙农村集中供水水厂拆迁重建工程

由于水厂一侧道路拓宽，需将侯家庙农村集中供水水厂拆迁重建，重建水厂占地 15 亩，拟重建加压泵房 2 座， 1000m^3 蓄水池 4 座，并新打水源井 6 眼，铺设供水主管道 2km，供水规模约 $2200\text{m}^3/\text{d}$ ，工程总投资 0.394 亿元。

三、农村水利工程

全面完成灌区骨干工程续建配套和现代化改造任务，切实提高农业灌溉利用水系数，建设节水型、生态型现代灌区，“十四五”期间农村水利投资共计 1.0 亿元。具体如下：

（一）涝惠渠东干渠维修改造工程

涝惠渠干渠全长 12.69km，“十四五”期间维修改造涝惠灌区东干渠 7.7km，投资 0.3 亿元。

（二）甘峪水库清淤及东西干渠节水改造工程

“十四五”期间，拟对甘峪水库库区进行清淤，清淤量约 60万 m^3 ，同时，改造甘峪水库灌区东西干渠共计 7.8km，投资 0.7 亿元。

四、防洪抗旱减灾

实施鄂邑区河流防洪治理工程，提升中小河流和山洪灾害防治能力，开展以中小河流治理、山洪灾害防治能力为重点的防汛抗旱水利提升工程建设。“十四五”期间计划治理河道长度 54.18km，共计投资 6.35 亿元。

（一）河道整治工程

实施甘河河道整治及生态修复工程、新河上游河道整治工程，整治长度共计 43.66km。



工程总投资 3.63 亿元。

1. 甘河河道整治及生态修复工程

规划治理甘河长 38.41km，新建堤防长 76.8km，投资 3.072 亿元。

2. 新河上游河道整治工程

“十四五”期间，拟对新河上游河道进行治理，治理河道长度 4km，投资 0.199 亿元。

3. 黄柏河河道整治工程

“十四五”期间，拟对侯家庙正小路——黄柏河入新河口进行治理，主要内容为新建堤防 2.52km，投资 0.359 亿元。

(二) 堤防工程

实施新河鄠邑段堤防工程 21.03km，包含潭峪口至潭峪河大桥上游 1.1km 及草堂大道上游 100m 至八家庄 1.94km，周店桥下 500m 至鄠沔交界 4.75km，许家河鄠邑区段（农防段）5km，高新鄠邑交界至入新河口 8.24km。工程总投资 2.216 亿元。

(三) 护堤林工程

实施新河鄠邑区段主干道护堤林建设，面积 457 亩；实施新河黄柏河护堤林建设，面积 1206 亩。工程总投资 0.505 亿元。

五、水土保持

持续推进国家水保重点工程，积极推进生态清洁小流域和水土保持示范园建设，创建清洁小流域、水土保持示范园典型。“十四五”期间计划投资 2.32 亿元用于水土保持项目，具体如下：

(一) 甘峪水库水土保持预防保护区建设工程

于甘峪水库建设水源涵养林 444.12hm²、生物过滤带 49.31hm²、实施封育保护 493.57hm²，总规划治理面积 9.87km²。总投资 0.139 亿元。

(二) 重点区域水土流失综合治理工程

“十四五”期间规划建设种植水土保持林 8790.35hm²（乔木林 7093.98hm²、灌木林 1696.37hm²），种植经果林 1426.54hm²，种草 740.25hm²，封禁治理 5158.32hm²，修建谷坊 35 处、蓄水池窖 51 处，修建排灌沟渠 86.0m、生产道路 35km，修建植物护埂 177.33km、沟头防护 17.42 km，能源替代 40 处、监测预警系统 2 处、科教宣传 2 处。涉及面积共计 27.45km²，其中水土流失面积 23.53km²，治理面积 20km²。总投资 1.64 亿元。

(三) 秦岭北麓预防保护治理项目

甘峪、涝峪、太平峪等峪规划治理面积 95.49km²，林草措施包括水土保持林 1772.04hm²、经果林 846.44hm²、种草 900.08hm²，封禁治理 6000.12hm²。计划投资 0.54 亿元。

六、水资源管理与节约保护

“十四五”期间，进一步加大节水宣传力度，建设节水型居民小区、公共机构等节水单元，同时进一步完善饮用水水源地保护工程的建设。水资源管理与节约保护规划投资 0.869 亿元。

（一）鄂邑区生活节水器具推广工程

实施全社会节水行动，推进用水方式由粗放向节约集约转变，逐步建立节水型生产和生活方式，提高非常规水利用占比，提高用水效率，从而增强全社会的节水意识。“十四五”期间拟在鄂邑区公共场所投入节水器具，同时，对居民家庭节水、计量器具进行补助。计划投资 0.319 亿元。

（二）饮用水水源环境保护工程

对于草堂、涝峪、甘峪水源地保护区及其附近划定的旅游业发展限制区与禁止区，“十四五”期间拟逐步关闭搬迁该区域内的旅游相关设施。计划投资 0.15 亿元。

（三）饮用水水源地规范化建设工程

对于尚未划定保护区的草堂、涝峪等饮用水水源地，“十四五”期间拟划定保护区，同时设立保护区标识牌、隔离防护栏等规范化设施。计划投资 0.4 亿元。

七、水生态修复治理

“十四五”期间主要实施污水处理厂项目以及各类生态修复工程，具体包括生态护坡建设、生态引水、滩区治理、湿地建设等，重点推进涝河溪陂湖生态治理工程、新河生态治理工程，助力恢复“八水绕长安”的盛景。“十四五”期间水生态修复治理共投资 46.11 亿元。具体如下：

（一）污水处理工程

实施鄂邑区第三污水处理厂工程、涝店街办污水处理厂项目、省委党校污水处理厂项目以及溪陂湖临时污水处理站项目，提升城市及农村污水处理能力，改善生态环境。污水处理工程投资共计 2.98 亿元。具体项目建设内容及投资详见下表。

鄂邑区“十四五”污水处理工程汇总表

序号	项目	规模及主要内容	投资 (万元)
1	鄂邑区第三污水处理厂工程	新增污水处理能力 3 万 m ³ /d。	20768
2	涝店街办污水处理厂项目	新增污水处理能力 500m ³ /d。	2000
3	省委党校污水处理厂项目	建设日处理量 2 万 m ³ /d 的污水处理厂一座（一期 10000m ³ /d，二期增加 10000m ³ /d）。	7000
	合计		29768

（二）生态修复工程

“十四五”期间实施一批生态修复治理工程，共投资 41.60 亿元，具体如下：

1. 实施鄂邑二污至潭滨公园补水工程，新铺设管道长度 5.2km，工程投资 0.15 亿元；
2. 实施新河惠安湖生态公园项目，新建生态公园 1 座，工程投资 0.75 亿元；
3. 实施鄂邑区 7.13km 生态护坡改造及景观提升工程，工程投资 0.762 亿元；
4. 实施涝河生态修复工程，包含拆除重建 3 座桥梁、新建 3 处拦河坝，共计投资 0.645 亿元；
5. 实施潭峪河示范段生态修复工程，工程投资 0.454 亿元；
6. 实施溪陂湖生态治理工程。①溪阳路（东西五号路）以南建设湖面面积 1146.5 亩，



其中湖面面积 843.5 亩，湿地面积 303 亩（含征地及拆迁），建设沉水植物氧化塘 56.26 万 m^2 ，建设清水型生态系统 14.5 万 m^2 ，漾阳路（东西路五号）以北湖区建设湖面面积 217.5 亩（不含已建设 420 亩湖面），建设桥梁 4 座；②漾阳路（东西路五号）以北湖区建设湖面面积 217.5 亩，建设湿地面积 34 亩，建设清水型生态系统 14.5 万 m^2 ，建设表面流人工湿地 2.28 万 m^2 ；③漾阳路（东西路五号）以北湖区建设湖面面积 120.5 亩（不含已建设 420 亩湖面），新建桥梁 2 座，建设清水型生态系统 8 万 m^2 。漾陂湖生态治理工程共投资 38.35 亿元。

7. 引太济新工程。实施新河太平河至黄柏河引水渠修缮工程，修缮引水渠 6.2km；实施新河黄柏河至潭峪河调水工程，长度 2.7km。引太济新工程共投资 0.18 亿元。

8. 新河鄠邑区段清淤工程。实施新河鄠邑区段 17.6km 清淤工程，包括新河干流潭峪、黄柏河汇流处至鄠沔交界 2.8km，潭峪河丰京路至潭峪、黄柏河汇流处 4.7km，黄柏河丰京路至潭峪、黄柏河汇流处 4.2km，潭滨公园段 0.9km，许家河农防段 5km。清淤工程共计投资 0.303 亿元。

（三）平原生态治理工程

实施皂峪河、曲峪河、暴峪河平原段综合治理工程，共治理河道长 13.9km。计划投资 1.5 亿元。

八、水利行业现代化建设

水利行业现代化建设主要是广泛应用云平台、信息资源池、大数据、区块链全面承载各类水利信息资源，从而提高现代化管理水平。“十四五”期间鄠邑区规划智慧水务管理平台建设工程，包含建立营业管理系统、客户语音短信服务热线系统、分区计量流量监控系统、客户报装工程信息管理系统、供水管网 GIS 管理系统和管道压力流量水质监测系统、供水调度系统和二次供水设备管理系统等。计划投资 0.131 亿元。

九、水利行业基础设施建设

加强基层水利服务体系建设，完善水利监测设施建设，加强水利信息化建设，配套完善水利执法和安全生产设施装备，完善水利管理基础设施建设。“十四五”期间鄠邑区主要实施供水水质监测能力建设工程，为水质检验室新购置相关水质检测仪器设备及其它配套设施、扩建改建水质检验室、对检测人员进行培训、对原有仪器进行维护及更新。该项目投资 731 万元。

第四章 重点工作任务

鄠邑区水利发展“十四五”期间，为适应人民对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足之间的新的治水矛盾，准确把握新时代治水的出发点和落脚点，以“水利工程补短板，水利行业强监管”为重要任务，全面强化对江河湖库、水资源、水利工程、水土保持、水利资金、水政务以及水旱灾害的监管，推进水利改革、河湖管护机制、水权水价及“放管服”改革创新，并通过不断提高行业能力水平来进一步推进水利行业稳步向前发展。

一、加强涉水活动监管

（一）对江河湖库的监管

编制完成渭河等主要河流的水域岸线利用规划。稳步推进河长领责履职河湖和国有水利工程管理范围土地确权工作。进一步细化落实河湖管护主体责任，建章立制、科学施策、靶向治理，统筹解决水多、水少、水脏、水浑等问题，维护河湖健康生命。加大落实水库、水电站大坝、堤防、水闸等水利工程维修养护费，实现工程维修养护全覆盖，补齐水利工程运行管理工作短板。

（二）对水资源的监管。

全面监管水资源的节约、开发、利用保护、配置、调度等各环节工作。明确区内用水总量控制指标、江河流域水量分配指标、生态流量管控指标、水资源开发利用和地下水监管指标，建立节水标准定额管理体系，加强水文水资源监测，强化水资源开发利用监控，整治水资源过度开发、无序开发、低水平开发等不良倾向和问题。

（三）对水利工程的监管。

在抓好水利工程建设进度、质量安全生产等方面监管的同时，以点多面广的小水库、农村饮水等工程为重点，加大对工程安全规范运行的监管。抓好水利工程建设监管，健全水利市场监管机制。抓好水利工程运行管理监管，全面开展水利工程安全鉴定，加强对工程管护主体、管护人员和管护经费落实情况的监管。

（四）对水土保持的监管。

全面监测水土流失状况，全面监管生产建设活动造成的人为水土流失情况。建立完备的水土保持监管制度体系，完善相关技术标准。充分运用高新技术手段开展监测，实现年度水土流失动态监测和人为水土流失监管全覆盖，及时掌握并发布全区重点区域水土流失状况和治理成效公告，及时发现并查处水土保持违法违规行为，有效遏制人为水土流失。

（五）对水利资金的监管。

以资金流向为主线，实行对水利资金分配、拨付、使用的全过程监管。要加大财务专项检查力度，跟踪掌握水利建设资金拨付、使用等情况。通过监管，督促各相关单位完善内控制度，确保各项支出有制度、有标准、有程序。扩大引入第三方服务、综合运用信息化管理手段，及时发现和查处工作中存在的问题，严厉打击截留、挤占、挪用水利资金行为，确保资金得到安全高效使用。

（六）对水政务的监管。

推进水政监察队伍执法标准化建设，深化水行政综合执法改革，健全党委政府主导、水利部门牵头、公安等相关部门参与配合的水利综合执法、联合执法机制，全面提升执法装备及监管能力。加强水利普法宣传教育，促进河湖专制从“有名”向“有实”转变。

（七）对水旱灾害的监管。

根据水旱灾害防治监管的要求，加强水利工程防洪运行和水旱灾害防御社会化管理。以

提升防汛抗旱现代化、智能化水平为突破口，增强水旱灾害监测站网、预警预报平台、预案体系和服务体系建设。

二、推进水利改革创新

（一）推进节水改革创新

按照实施国家节水行动的有关要求，健全水价形成机制，建立完善分类定价、差别水价、阶梯水价、超额累进加价等水价机制，促进和引导全社会节约用水。深化水资源税改革，实施差别税额及惩罚性征税措施，切实发挥水资源税在促进水资源节约利用中的调节作用。强化取用水计量统计，提高农业灌溉、工业和市政用水计量率，对纳入取水许可管理的用水户和城市公共管网覆盖区规模以上用水大户严格实行计划用水监督管理。同时，强化节水标准定额应用，推动合同节水管理，推进水权水市场改革，实施水效标识管理和节水认证。

围绕加快转变农业发展方式，大力实施农业节水行动，进一步普及推广节水灌溉技术，科学确定灌溉制度，进一步建设规模适度、技术先进、管理科学、效益显著的节水灌溉工程，因地制宜实施集雨节灌工程。健全完善农业节水政策和激励约束机制，鼓励农业节水技术研发和节水装备产业化发展，促进节水灌溉技术与生物、管理等措施的集成融合。

（二）推进河湖管护机制创新

以拓展河长湖长制工作机制为抓手，研究制定村级河湖管护人员待遇的相关激励政策措施。足额落实河湖工程维修养护费，实现工程维修养护全覆盖，补齐河湖管护设施短板，完成渭河岸线保护和利用规划。

严格河流湖泊水域岸线管控，强化河流湖泊岸线管理保护，加强河流湖泊水资源保护，加大河流湖泊水环境综合整治力度，开展河流湖泊生态治理与修复，健全河流湖泊执法监管机制。

（三）推进水权水价改革创新

继续深化水权水价改革和水流产权确权改革。促进河长湖长制从有名的责任向有实的成效转变，并以此为抓手，加快推进水治理体系和能力现代化。以党政领导负责制为核心，以节水治污控源和生态保护修复为重点，建设覆盖区级、乡级并延伸至村级的河长湖长组织体系，进一步健全责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。

持续推进水利投融资体制改革。抢抓国家加大地方政府专项债券发行力度等重要政策性机遇，强化“水利工程补短板、水利行业强监管”资金保障。用好用足专项过桥贷款、抵押补充贷款、开发性金融等支持水利发展有关政策，努力扩大信贷资金规模。规范开展政府与社会资本合作参与水利建设运营，稳步拉动民间投资持续增长。

全面完成农业水价综合改革。建立健全精准补贴和节水激励体制机制。组织实施好城乡居民阶梯水价和非居民用水超定额累进加价制度执行工作。充分发挥价格杠杆在水资源优化配置中的决定性作用。

（四）推进“放管服”改革创新

精简下放行政审批事项，推行“互联网+政务服务”和“一网通办”，努力提高办事效率。健全“双随机一公开”监管机制，强化事中事后监管。进一步规范行政审批中介服务、涉企收费和诚信体系建设，提高市场化、法制化服务水平，优化营商环境。

三、提高行业能力水平

（一）提高创新能力

建立奖励激励机制，鼓励科技创新与规划、设计、建设、管理各个领域深度融合，鼓励开展科技攻关及新技术、新材料、新工艺和新设备研发。鼓励生产、管理单位结合工作实践，开展相关领域技术革新和管理体制机制创新。鼓励在水利企业市场管理和招投标中增加科技创新内容。进一步激发科技创新人才潜力，依托重点工程、重大项目等，开展创新人才选拔培养和创新团队建设。

（二）提高监管能力

完善水文监测站网、水资源监控管理系统、水库大坝安全监测监督平台、山洪灾害监测预警系统、水利信息网络安全建设，推动建立水利遥感和视频综合监测网，提升监测、监视、监控覆盖率和精准度，建设水利大数据云中心、资源池、区块链，整合提升各类平台，以“智慧水利”工程建设信息化促进实现水利现代化。

（三）提高执行能力

系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，用以指导水利改革实践，不断提高政治业务融合能力。继续加强全行业人才队伍建设，加紧实施基层业务能力提升工程，不断加大人才培养、交流和引进力度，彻底扭转执行保障能力上强下弱的局面，逐步建立适应水利现代化发展的人才梯队。

（四）提高协同能力

充分发挥政府抓总和协调作用，不断完善部门联席会议制度，多规合一做好各项水利规划，多方协作推进水利前期工作，多措并举解决水利改革发展出现的重点、难点和热点问题。建立健全风险共担和化解良性机制，努力做到共享共赢、互惠互利，掀起全民治水热潮，为促进水利改革发展创造良好外部环境。

第五章 投资规模

投资估算

“十四五”规划建设项目，估算总投资 79.58 亿元。分工程投资规模如下：

- （一）水源工程，投资 12.34 亿元，占规划总投资 15.51%。
- （二）城市供水工程，投资 6.82 亿元，占规划总投资 8.57%。
- （三）农村供水工程，投资 3.565 亿元，占规划总投资 4.48%。
- （四）农村水利工程，灌区渠道节水改造等，投资 1.0 亿元，占规划总投资 1.26%。
- （五）防洪抗旱减灾工程，河道治理及治涝工程，投资 6.351 亿元，占规划总投资 7.98%。



(六)水土保持工程,进行水土流失综合治理、生态长廊、水土保持示范园建设等,投资 2.32 亿元,占规划总投资 2.92%。

(七)水资源管理与节约保护,投资 0.869 亿元,占规划总投资 1.09%。

(八)水生态修复工程,对鄠邑区水系进行水生态修复等,投资 46.11 亿元,占规划总投资 57.94%。

(九)水利行业现代化建设,建立智慧水务管理平台,投资 0.131 亿元,占规划总投资 0.16%。

(十)水利行业基础设施建设,进行水质监测能力建设,投资 0.073 亿元,占规划总投资 0.09%。

鄠邑区水利发展“十四五”规划估算投资汇总表

序号	项目名称	子项目分类	估算投资
			(万元)
1	水源工程	涝峪河平原调蓄库、涝峪河调蓄库	123400
2	城市供水工程	城区管网改扩建工程等	68225
3	农村供水工程	农村供水管网改造、玉蝉街办涝峪水厂等水厂建设、户表改造等	35648
4	农村水利工程	涝惠灌区、甘峪水库干渠改造	10000
5	防洪抗旱减灾	河道整治工程	63507
6	水土保持工程	鄠邑区水土流失综合治理	23195
7	水资源管理与节约保护	节水器具推广工程	8689
8	水生态修复工程	鄠邑区水系水生态修复工程	461134
9	水利行业现代化	智慧水务管理平台建设	1305
10	水利行业基础设施建设	水质检测能力建设	731
合计			795834

第六章 保障措施

一、切实加强组织领导

区水务局应抽调得力人员组成工作班子,对照习近平新时代中国特色社会主义思想,国家新的发展理念和新时代治水方针,坚持目标引领和问题导向,认真分析查找鄠邑区当前水利改革发展中的突出问题和制约短板,梳理本辖区相关工作任务,制定切实可行的工作方案列出任务清单、夯实工作责任、全力抓好落实。

区政府应建立分工协作机制,细化目标责任分解,逐个环节、逐个岗位落实责任,进一步明确有关部门职责分工。建立健全领导分工责任制、重点建设项目责任制、百分系列考核责任制、施工技术责任制,用完善的指挥和责任体系保障水利建设顺利推进。建立水利工作经常化调度机制和议事决策机制,定期研究解决事关水利改革发展的重大问题,切实发挥政

府在水利发展中的主导作用。

二、制定工作方案

紧紧围绕国家、陕西省和西安市“十四五”水利改革发展决策部署，结合鄠邑区实际情况，明确水利发展目标任务。水务局和各单位在本级“十四五”规划编制领导小组的组织领导下，本着下位规划服从上位规划、专项规划符合总体规划、近期规划衔接近期规划的原则，多规合一，协同做好本单位“十四五”规划编制工作，夯实工作推进的规划基础，全面实行责任清单管理，明确每个项目和每项工作的行政负责人、技术责任人和业务承办人，细化主要节点目标和关键控制环节，实行督查跟进、评价问责，确保各项工作有力有序推进。

三、完善水利体制机制

健全河长湖长制工作机制。进一步夯实各级河湖长在河湖管护中的主体责任，稳步推进有关工作严格执行河长湖长制工作报告制度，以河长制推动“河长治”。改善部门联席会议制度。改变过去只重形式不重实效的会商模式，优化会商层次，加密会商频次，形成协同放大效应。创新监管方式。注意更多采用“双随机、一公开”和“四不两直”形式实施监管，以了解更多的一线情况，掌握更多的一手资料，适时确定监管目标和方向，增强监管的针对性和时效性，改进维修养护模式。进一步理清各项工作责任，充分发挥现有专业队伍的主力军作用，探索实行市场化运作、物业化管理的实现路径。

四、推动改革创新

深化水权水价改革。全面开展水资源产权确权，稳步推进水利工程产权确权，探索建立覆盖各级行政区和重点流域的水权交易平台，切实发挥市场在水资源配置中的决定性作用。大力推进农业水价综合改革，切实减轻农民灌溉负担，有效改善灌区运营状况。推进水利投融资体制改革，构建权责清晰、中央支持、省级统筹、市县配套的水利投入机制。抓好水利“放管服”改革，进一步下放审批事项，简化审批程序和环节，强化事前事中事后监管，确保下放各类审批事项规范操作、高效运行。

五、提升行业能力

打破行业、区域、部门壁垒，统筹调度智库资源，吸纳高素质大学生就业，加强高层次人才引进，完善培训培养激励机制，建立有利于人才脱颖而出的内部运行机制，建设高质量、可持续的干部人才队伍。落实全面从严治党主体责任，主要领导“第一责任”和班子成员实行党风廉政建设“一岗双责”，扎实做好重点领域和关键环节廉政风险防控，强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。强化水利工作的专业支撑和技术依托，实际问题集中解决，实践难题联合攻关，持续建设既有党的纪律、法规制度又有专业素养、和谐温暖的水利大家庭，为加快推进水利改革发展提供坚实保障。