

# 西安市鄠邑区“十四五”农业农村发展规划

## 第一章 发展环境

### 一、发展基础

“十三五”期间，全区认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，紧扣打赢脱贫攻坚和全面建成小康社会两大目标，以深入实施乡村振兴战略促进城乡融合发展作为“三农”工作的总抓手，各方面工作取得了明显成效，绘就了发展新画卷。

1. 农业综合生产能力显著提高。坚持绿色导向，加快推进农业供给侧结构性改革，持续优化产业结构，全区粮食种植面积 46.80 万亩，粮食总产量连续五年保持在 16 万吨以上，创建了省市级粮油作物绿色小麦示范区、玉米千亩示范区各 3 个，小麦、玉米百亩攻关田各 3 个，马铃薯千亩示范基地等试点项目建设成效在全市排名前列。形成了“户县葡萄、设施瓜菜、花卉苗木”三大主导产业，蔬菜产量 25 万吨，葡萄产量 10 万吨，成为全省最大的葡萄集中产区，“户县葡萄”品牌价值达 11.71 亿元；同兴西瓜、冠林蓝莓等特色果业亮点纷呈。畜禽养殖规模化程度提高，年肉类总产量接近 5000 吨，鄠邑区富源养猪厂、马村养鸡场、西安恒元生态养殖开发有限公司等被评为省市级标准化示范场。

2. 农业绿色发展能力持续增强。以体系建设为抓手，初步形成了“横向到边、纵向到底、上下贯通、立体覆盖”的三级农产品质量安全监管新格局。建立了科学的品牌管理体系和严格的质量监测体系，各村设立了农产品质量安全监管员，农产品例行检测合格率 99.4%，2019 年成功创建为全市第一个“国家农产品质量安全县”。秸秆禁烧、土壤污染防治行动开展有力，广泛建立菜蔓利用示范点和果枝粉碎堆肥还田技术试验点，秸秆综合利用率达到 95% 以上。推进“清洁田园”专项行动，规模养殖场粪污设备配套率达 98%，畜禽粪污资源化利用率达 88.8%。

3. 现代农业体系建设成效初显。葡萄产业链不断完善，成功引进了全省唯一一家国家级区试园——国家葡萄产业技术体系葡萄新品种西安区试园，建设葡萄酒庄 4 个，开发出了低中端的“户太”系列葡萄酒（汁）和高端的冰葡萄酒，产业效益显著提升。新型经营主体培育成效显著，全区市级以上龙头企业 15 家，市级休闲农业园区 4 家，农民专业合作社组织达 830 家，家庭农场 175 个，全省首个国家级现代农业开发示范园——荣华现代农业开发示范园初具规模，裕兴现代农业科技园区、渭河农业示范区等园区创新发展，成为引领现代农业发展的重要力量。农民专业合作社和家庭农场从事产业融合发展项目和新业态新模式能力显

著提升，50%以上运用了智慧农业、遥感技术等现代信息手段，带动效果明显，西安森泉种养殖专业合作社、户县同兴瓜菜专业合作社被评为省级农民专业合作社示范社。

4. 美丽乡村建设成效显著。扎实开展村庄清洁行动，着力推进基础设施建设，农村道路、厕所、学校、住房、饮水和人居环境条件全面改善，生活垃圾集中收集率100%、无害化处理率100%，获得全市首家“四好农村路”全国示范县殊荣。创建省级美丽宜居示范村4个、市级美丽宜居村庄13个、“五美”村庄37个，美丽庭院示范户950户，八里坪、太平口、栗峪口、蔡家坡4个村成功创建省级美丽宜居示范村。农村民生事业和社会保障体系不断完善，农村幸福院、居家养老服务站全面开花，智慧养老服务平台建设走在全市前列。各行政村完成了村庄规划编制，摸清了土地利用、居民点布局等基础现状，村庄发展、国土空间开发保护、基础设施和基本公共服务设施建设方向进一步明确，乡村建设管理迈上法制化轨道。

5. 乡村治理打开新局面。坚持农村基层党组织领导核心地位，鼓励村党组织书记兼任村委会主任，全区211个村（社区）全部实现了“一肩挑”。出台了《西安市鄠邑区乡村治理体系建设试点工作实施方案》，有效保障村民参与村庄管理权力，村级公共服务更加优质，乡村自治能力和水平不断提高，胡家庄被认定为全国乡村治理示范村。携手西安建筑科技大学、阿里巴巴教育集团成立西北地区首家乡村振兴学院，建立6类17个现场教学基地，人才培育环境不断优化。农村综合改革全面展开，193个行政村全部完成清产核资，建立起了农村产权交易中心和交易服务站，蒋村街道王坊村、玉蝉街道胡家庄村被评为全市产权制度改革试点示范村，制定了《西安市鄠邑区农业经济开发区实施方案》，开启农业经济开发区建设新征程。

6. 脱贫攻坚取得决定性进展。全面打响脱贫攻坚战，建立了完善的脱贫攻坚领导体系，制定了多渠道、全方位的监督体系和最严格的考核评估体系，创新出了“7步26看”查补短板工作法、“8555”考核评价办法，率先在全市建立了户档“21434”和村档“1+4”体系，成立了脱贫攻坚十九个专项组和脱贫攻坚巡回法庭。产业、就业等扶贫模式实现全覆盖，累计投入“十百千万”产业扶贫资金415万元，全区建档立卡户人均纯收入达13757元，6家供应商、11个扶贫产品进入全国扶贫产品名录，全区扶贫产品供应商（企业）累计销售额达3000余万元。采取“村党支部+合作社+集体经济+建档立卡户”模式，大力培育发展优势农业产业和农村集体经济，带动贫困人口稳定致富，实现贫困劳动力就业6471人，脱贫攻坚行稳致远。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地认识到存在的困难和问题。一方面乡村产业融合水平亟待提升。“户县葡萄”、设施瓜菜、花卉苗木等主导产业发展滞后的状况尚未根本改变，农业生产组织化程度较低，社会化服务体系还不健全；二三产业尚处在起步阶段，产业形态较单一，辐射力、带动力、竞争力和发展效益不高，加工冷链物流、休闲农业设施等建设用地指标短缺，全产业链发展存在障碍。化肥农药过渡使用，白色垃圾污染依然存在，生态环境存在安全隐患。农产品市场流通体系还不健全，新型经营主体品牌化营销组织力还不强，网上销售率低，懂经营、会管理的专业人才缺乏。另一方面农村建设水平亟待提高。鄠邑区发展底子薄，

综合财力偏弱，农村发展欠账多，资金缺口大，部分村公共服务基础设施不够完善，文化活动形式单一，污水处理设施、天然气设施、农村幸福院等利用率较低，公共卫生防疫体系还需完善，农民生活水平和城市仍然存在较大差距。农村改革创新力度较低，经济发展潜能释放缓慢，农村集体经济运行问题突出，体制不健全、制度不完善、发展思路不清晰。

## 二、发展机遇

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是实施乡村振兴战略的关键时期，农业农村发展将处于重要战略机遇期，发展环境更加优化。

1. 国家“三农”发展战略。党的十九大提出实施乡村振兴战略，把农业农村放在优先发展地位，调动全社会力量投入乡村建设中来，科学有序推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴。出台了《全国乡村产业发展规划（2020—2025年）》《深化农村宅基地制度改革试点方案》《关于设施农业用地管理有关问题的通知》等文件，使农业农村发展环境不断优化。随着扩大内需战略的实施和国内国际双循环新发展格局、新型工农城乡关系的构建，农业农村将迎来深刻变革。

2. 区域经济发展战略。西部大开发、“一带一路”、关中平原城市群、关中—天水经济区、黄河流域生态保护和高质量发展规划等发展战略，促使西安深度融入全球、全国产业分工体系，西安枢纽经济地位凸显，交通、物流、商贸、旅游等行业吸引力不断增强。未来，随着西安国际化大都市建设加快，城市版图不断扩大，城乡之间商品、人口、要素双向流动加快，乡村生态、文化、投资价值日益显现，农村三产融合迎来发展新空间。

3. 空间发展战略。鄠邑区是全国闻名的“中国现代民间绘画之乡”、“中国民间艺术之乡”，是西安市最年轻的区，距西安主城区18千米，处于西安“半小时经济圈”，乡村旅游优势明显。随着鄠邑区“全面融入大西安、加快建设副中心”，在发展理念、空间规划、基础设施、管理水平等方面不断与大西安衔接，产业承接优势更加明显，鄠邑高铁站、“科技创新谷”、十四运场馆等项目影响力持续增加，5G技术、生物技术、新能源、新材料、新业态、新模式加速向农业农村渗透，为农业农村升级发展创造了良好机遇。

## 三、面临挑战

1. 生态保护任务艰巨。鄠邑区生态保护红线面积约为481.01平方千米，约占全区国土面积的37.60%，是全省生态红线划定试点区，全区生态保护任务艰巨。境内水系和水资源丰富，是重要的水源保护地和水资源保护区域，绿色发展需求紧迫。

2. 创新发展任务紧迫。鄠邑区城市化建设加快，资源环境两道“紧箍咒”越来越紧，农业发展空间萎缩，保障粮食安全任务越发艰巨。葡萄、蔬菜等特色产业用地有限，如何提质增效是一大关键难题。冷链物流、乡村旅游、创意农业等新兴产业投资周期长、资金投入大、专业要求高，如何快速推进是一项大挑战。

3. “三农”人才资源缺乏。农业兼业化现象普遍，农业社会化服务体系不健全，发展创意农业、休闲农业等新兴产业人才资源缺乏；加之鄠邑处于西安“半小时经济圈”，各类工业园区和商



贸服务业聚集，就业创业环境较优，对农村劳动力吸引力较强，农村青壮年劳动力流失加剧。

## 第二章 总体要求

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，坚持农业农村优先发展总方针，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神和省、市、区委各项“三农”工作决策部署，对标“追赶超越”和“五个扎实”发展要求，深度融入“西安国际化大都市”发展战略，以落实乡村振兴战略为总抓手，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以推进农业“四化”为指引，增强区域协调、工农互促、城乡互补发展意识，全力打造乡村振兴鄠邑新亮点。

### 二、基本原则

政府引导，统筹推进。从提升城市整体竞争力出发，明确农业功能定位和发展方向，科学制定产业发展规划，推动城镇化和农业农村现代化协调发展。发挥政府在空间开发管制、基础设施布局、公共服务供给、体制机制建设等方面的作用，促进资源要素充分流动和高效配置，调动社会力量投入农业农村建设。

科技支撑，文化涵养。强化现代农业装备和信息化水平，引进、培育一批紧缺“三农”人才，建设要素集聚的农业产业园区和农业经济开发区，提升农业发展质量和效益。发挥民俗文化灿烂和自然山水绝佳的优势，强化农业生态、观光、旅游、休闲、教育功能开发，促进农文旅深度融合，打造都市农业的鄠邑样板。

深化改革，开放共赢。围绕发展短板，瞄准体制机制瓶颈，深入推进农村综合改革，健全完善优质人才流入的政策导向和体制机制，鼓励各类新型农业经营主体“走出去”，强化资源要素“引进来”，营造开放发展新格局。

生态文明，绿色发展。树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，系统推进自然生态保护修复、面源污染防治、资源节约集约利用和农村人居环境建设，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，建设富裕、和谐的现代田园乡村，推动绿色永续发展。

### 三、发展目标

到 2025 年，农业农村发展得到实质性提升，现代农业产业体系、生产体系、经营体系构建成熟，农业产业结构优化、生产能力增强、物质技术装备条件提高，农村人居环境优美、生态环境优良、乡村治理体系健全、乡风文明焕发活力、农民生活富足，农村居民人均可支配收入居西安市第一方阵。具体来说：

优质农产品供给保障能力显著增强。到 2025 年，全区农业增加值突破 37.8 亿元，粮食、瓜果、蔬菜等主要农产品量质同升，粮食面积稳定在 46.80 万亩，粮食总产量 19.87 万吨，水

果总产量 11.14 万吨，蔬菜总产量 24.89 万吨，生猪养殖年存栏稳定在 5 万头，户县葡萄优果率达到 95%，主要农产品质量安全抽检合格率稳定保持在 98% 以上，农产品市场竞争力和品牌建设影响力达到国内一流水平。

现代农业生产经营体系健全完备。实现现代农业向高端化、智能化方向发展，生产体系完善提升，经营体系突破创新。到 2025 年，农作物耕种收综合机械化率达到 88% 以上，农业科技进步贡献率超过 70%，培育壮大一批农业产业化龙头企业，发展各类农业产业化联合体 10 家以上，家庭农场、农业合作社数量分别达到 196、860 个以上。

农村一二三产业结构更加优化。农村产业内生动力持续增强，产业融合发展水平显著提高。到 2025 年，建成区域性农产品集散中心 3 个，建设产业强镇和电子商务示范镇 5 个，建设果蔬产品初加工、精深加工基地 15 个，建设具有特色的休闲农业园区和休闲农庄 20 个，建成一批有影响力的镇村旅游项目，乡村业态类型更加丰富，产业融合达到新高度。

乡村建设水平大幅提升。因地制宜安排人居环境整治、基础设施提升、公共服务建设等项目，绘就环境优美、各美其美的现代田园新画卷。到 2025 年，农民生态文明意识显著增强，农村生活垃圾、生活污水处理率达均到 100%，农村环境综合治理常态化保洁村达 100%。农村改革深入推进，玉蝉农业经济开发区、裕兴农村改革试验区建设成效明显，农村呈现法治、德治、自治有机结合的治理新局面。

城乡融合发展格局基本形成。城乡融合发展的体制机制基本建立，城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城乡统一建设用地市场基本建成，农村基础设施和公共服务水平持续发展，城乡发展差距明显缩小，脱贫攻坚与乡村振兴实现有效衔接。到 2025 年，村综合性文化服务中心覆盖率 100%，农村劳动年龄人口平均受教育年限达到 12 年以上，农村居民人均可支配收入超过 2.3 万元，年均增幅 10% 以上。

主要发展指标

类别	序号	主要指标	单位	2020 年基期值	2025 年目标值	属性
农产品供给	1	农业增加值	亿元	31.1	37.8	预期性
	2	农业总产值	亿元	43.5	55.6	预期性
	3	粮食面积	万亩	46.80	46.80	约束性
	4	粮食产量	万吨	16.00	19.80	预期性
	5	水果产量	万吨	10.00	11.14	预期性
	6	蔬菜产量	万吨	24.69	24.89	预期性
	7	肉类	吨	5000	4300	预期性
农业生产体系	8	高标准农田建设规模	万亩	1.6	5.81	预期性
	9	农田有效灌溉面积	万亩	1.6	5.81	预期性
	10	农作物耕种收综合机械化率	%	70	88	预期性
	11	农业科技进步贡献率	%	63	70	预期性

类别	序号	主要指标	单位	2020 年基期值	2025 年目标值	属性
农业经营体系	12	家庭农场数量	个	175	196	预期性
	13	农业合作社数量	个	830	860	预期性
	14	市级以上农业龙头企业数量	个	15	16	预期性
农业绿色发展	15	绿色防控覆盖率	%	30	60	预期性
	16	农作物秸秆综合利用率	%	95	98	预期性
	17	农产品质量安全例行监测总体合格率	%	99.4	99.9	预期性
	18	主要农产品标准化覆盖率	%	45	70	预期性
	19	规模养殖场粪污处理设施装备	%	98	99	预期性
	20	畜禽粪污资源化利用率	%	88.8	90	约束性
生态宜居乡村	21	农村无害化卫生厕所普及率	%	—	100	预期性
	22	生活垃圾处理村占比	%	100	100	预期性
	23	生活污水处理村占比	%	—	70	预期性
	24	生活垃圾处理率	%	100	100	预期性
	25	生活污水处理率	%	—	90	预期性
	26	农村环境综合治理常态化保洁村	%	90	100	预期性
城乡融合	27	农村互联网普及率	%	99	100	预期性
	28	村综合性文化服务中心覆盖率	%	95	100	预期性
	29	农村劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	12	预期性
	30	农村居民健康教育文化娱乐支出占比	%	—	14.0	预期性
	31	每千人拥有村医数量	人	—	2	预期性
	32	农村居民恩格尔系数	%	—	22	预期性
	33	农村居民人均可支配收入增幅	%	9.8	10	预期性

## 第三章 总体布局

### 一、总体发展格局

按照“城乡统筹、全域联动、集约集聚、组团发展”的理念，依托鄠邑区现有产业优势和资源禀赋，规划构筑“一心一环，两带四区，组团发展”的新型农业农村总体发展格局。

#### “一心”

城市发展核心。坚持以市场为导向，以科技为支撑，以融合为手段，以绿色为追求，加快中心城区建设，按照“新市区”、“最美区”的理念将中心城区建设成为区域农业农村经济发展核心，推动发展智慧农业、创意农业等“小而精，精而有特色”的都市型农业，助力全区实现“宜居宜业宜游的现代化强区”目标。

#### “一环”

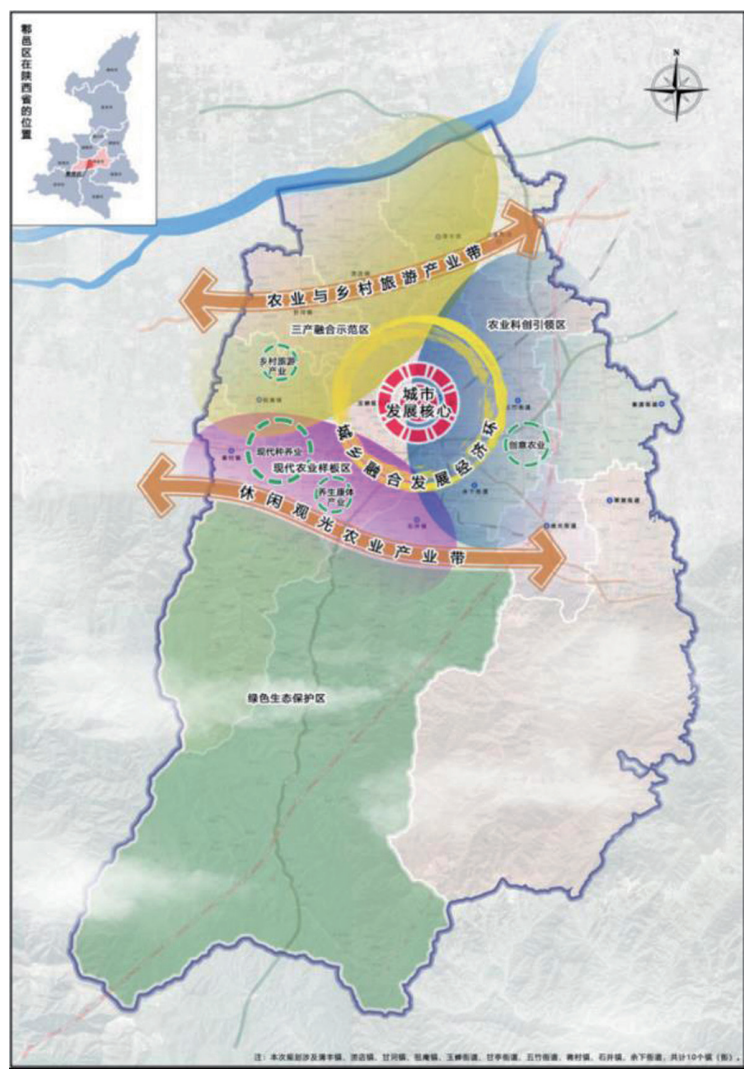
城乡融合发展经济环。以中心城区为圆心，推动人流、信息流等要素向甘亭街道、玉蝉街道、五竹街道、余下街道等区域辐射，通过串珠连线，形成城乡融合发展经济环，着力发展生态景观型、体验参与型、高科设施型、旅游度假型、物流会展型等各具特色的农业业态，促进农业生产各类要素双向良性循环。

“两带”

农业与乡村旅游产业带。发挥 108 国道交通优势，依托渭河现代农业示范区、公输堂、龙窝民俗村、祖庵文化旅游名镇等发展基础和沣西新城与我区即将合作共建的“科技创新谷”，带动渭南、涝店、甘河、祖庵等街道在大力发展高效设施种植、休闲农业观光基础上充分挖掘镇域民俗文化内涵，塑造乡村文化气质，打造以“农业 + 文化 + 旅游”为特色的农业与乡村旅游产业带。

休闲观光农业产业带。以 107 省道为轴线，围绕秦岭环山旅游带各峪口形成的节点，带动石井、玉蝉、蒋村等街道沿线村庄依托自然风光及葡萄产业种植基础，大力发展山水休闲、田园观光体验、果旅融合、生态旅游等产业，打造大西安休闲观光农业产业带。

“十四五”现代农业发展布局示意图





#### “四区”

现代农业样板区。以蒋村、石井等街道为核心，围绕粮食、蔬菜、葡萄、猕猴桃、生猪养殖等产业，加快引入信息、科技等现代生产要素，建立健全现代农业制度、现代农业体系，不断提升农产品品质，大力发展现代高效农业。

三产融合示范区。以祖庵、玉蝉、甘河、涝店、渭丰等街道为核心，依托祖庵文化旅游名镇、渭河现代农业示范区等发展基础，大力发展果蔬种植、农产品加工包装、现代物流销售、文化旅游等产业，形成一二三产业高度融合、产业链条纵深发展、农业附加值最优的三产融合示范区。

农业科创引领区。依托东部沣京工业园、西户高新科技产业园及紧邻西安高校集群等优势基础，引进院士工作站、农业科研机构，孵化涉农高新技术企业，促进大数据、物联网、移动互联网等“高精尖”技术与五竹、余下街道农业种养殖深度融合，推动农业科技创新和成果转化。

绿色生态保护区。践行“两山”理念，严格保护秦岭，加强保护区内植被、水资源、生物多样性等生态保护工作，严厉打击破坏生态环境违法行为，统筹山水林田湖草系统，构筑坚实的绿色发展屏障。

#### “多组团”

立足全区农业农村发展特点及发展格局，抢抓发展机遇，在五竹、余下等街道重点发展创意农业，在玉蝉街道重点发展养生康体产业，在祖庵等街道重点发展乡村旅游产业，在蒋村、石井等街道重点发展现代种养殖业，形成全区农业产业多点开花的良好格局。

## 二、特色农业产业布局

严守耕地保护红线，在保持粮食播种面积和产量基本稳定的基础上，发挥特色优势，高效发展“户县葡萄、设施瓜菜、花卉苗木”三大主导产业，形成秦岭北麓葡萄产业发展区、中部平原设施瓜菜发展区以及渭河南岸花卉苗木发展区，构建“南果、北花、中菜”的特色农业产业发展布局。

### 秦岭北麓葡萄产业发展区

依托秦岭北麓现有葡萄种植基础，以市场为导向，以提质增效为重点，从葡萄种植生产、加工、果业旅游、品牌营销等方面发展葡萄产业，逐步实现户县葡萄生产标准化、产业融合化、销售品牌化。具体范围包括蒋村街道、石井街道、玉蝉街道及余下街道部分区域。

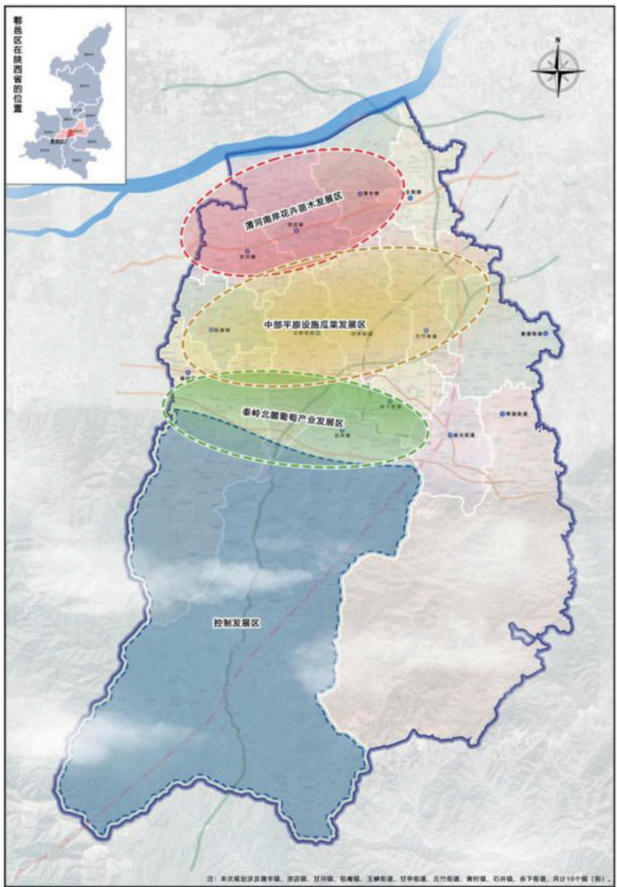
### 中部平原设施瓜菜发展区

依托永森草莓种植基地、小坳河瓜菜基地、陶官寨村瓜菜种植基地等现有设施瓜菜发展基础，突出优质、安全、绿色导向，发展精品设施瓜菜种植，实现标准化、智能化、精细化栽培，打造鄠邑精品设施瓜菜品牌。具体范围包括五竹街道、余下街道、甘亭街道、玉蝉街道、祖庵街道部分区域。

### 渭河南岸花卉苗木发展区



“十四五”特色农业发展布局图



依托渭河南岸花卉苗木产业发展基础，发展以裕兴农业、西安市现代苗圃等花卉苗木基地为核心的产业发展区，在适度控制发展规模的同时提高发展效益。具体范围包括甘河街道、涝店街道、渭丰街道部分区域。

第四章 主要任务

综合判断，“十四五”时期，我区农业农村发展处于“补短板、强弱项、提质量”的重要战略机遇期，围绕坚持目标导向和问题导向，重点保障粮食安全、推进特色产业提质增效、加速一二三产业融合发展、健全农业生产经营体系、推动农业高质量发展、优化城乡发展空间、打造生态宜居乡村、保障改善农村民生、深化农村综合改革、构建乡村治理新体系十大重点任务，持续提升区域农业农村发展核心竞争力，加快推进鄠邑区农业农村与西安同步实现现代化。

一、保障粮食安全

坚持底线思维，强化耕地资源保护，坚决守住“谷物基本自给、口粮绝对安全”的战略底线，围绕“米袋子”建设任务，稳定粮食种植面积、提高粮食综合生产能力、优化调整品种结构，筑牢粮食安全基石。

1. 稳定粮食种植面积。加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，落实耕地及永久基本农田特殊保护制度，强化用途管制，把保障粮食安全作为全区实现农业现代化的首要任务，

确保规划期末全区耕地保有量面积不低于 43 万亩。实施藏粮于地，藏粮于技的“两藏战略”，固守耕地保护红线，优先在划定的粮食生产功能区推进高标准农田建设，到 2025 年，建成 4 万亩集中连片、旱涝保收、高产稳产、生态友好、适宜机械化作业的高标准农田，实现粮食生产稳中向优发展。落实耕地占补平衡管理，加大补充耕地核查力度，使补充耕地的数量和质量得到有效保障。

2. 提高粮食综合生产能力。实施耕地质量提升计划，优化生产技术措施，在西部现代农业样板区和北部三产融合示范区重点推广配方施肥、增施有机肥、绿色防控等集成技术，通过抓点示范、以点带面、辐射带动，不断提高粮食单产，确保粮食总产量稳中有升，到 2025 年，全区粮食总量稳定在 15 万吨以上。创新粮食生产经营模式，以粮食生产功能区为抓手实施“种子、植保、沃土、农机”四大科技增粮措施，建立粮食生产乡村振兴示范点，落实好农机补贴等扶持政策，保护农民种粮积极性，着力提高粮食生产效益，到 2025 年，建立粮食生产乡村振兴示范点 3 个，在提高粮食生产能力上开辟新途径、培育新优势、取得新突破。

3. 优化调整品种结构。深入推进农业供给侧结构性改革，在稳定粮食产能的前提下，探索种植彩色小麦，继续适度调减籽粒玉米种植面积，适当发展鲜食玉米、扩大薯类作物种植面积，到 2025 年，全区玉米、小麦种植面积分别稳定在 22 万亩和 24 万亩（含复种面积）。强化技术和模式攻关，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，大力发展市场紧缺的优质强筋小麦，促进中筋或中强筋小麦品质提升。探索粮经复合种植模式，利用粮经作物在时空上利用资源的差异和互补关系，探索发展地膜马铃薯 // 青菜 / 春玉米 / 大白菜、小麦 - 玉米 / 大白菜、小麦 / 春玉米 / 甘蓝等复合种植模式，利用林果株行距中间开阔地带种植粮食、经济作物、蔬菜、药材、瓜类，实现“粮钱双丰收”。

#### 专栏 1 保障粮食安全重点项目

高标准农田建设项目：在涝店、渭丰等街道建设高标准农田 2.21 万亩，在祖庵等街道建设高标准农田 2 万亩，估算投资 5473 万元。

绿色高产高效粮食示范区创建项目：建设绿色高产高效粮食攻关区 100 亩、示范区 1 万亩，估算投资 500 万元。

金辉种植专业合作社粮食基地建设项目：在甘河街道丁村建设粮食生产基地 12010 亩，估算投资 3903 万元。

有机小麦基地建设项目：发展有机小麦基地 3 万亩，估算投资 1500 万元。

彩色小麦种植示范项目：建设彩色小麦示范基地 1000 亩，估算投资 100 万元。

有机鲜食玉米种植示范基地建设项目：建设有机鲜食玉米种植示范基地 1 万亩，估算投资 500 万元。

马铃薯高产高效生产示范基地建设项目：建设马铃薯高产高效生产示范基地 1 万亩，估算投资 500 万元。

新品种选育项目：①秦龙绿色种业科研繁育制种基地项目：建设玉米新品种科研繁育示范园 100 亩，扩建海南（冬季）科研繁育制种基地 15 亩；征集引进农作物新品种 20—30 个，展示示范品种 30—50 个，承担玉米新品种试验 3 套；自选新品种试验一套、新组合、新品系观察试验鉴定一组，约 3000 个组合 / 系。估算投资 865 万元。②小麦、玉米新品种试验示范项目：展示小麦、玉米示范品种 30—50 个，承担玉米新品种试验 3 套，估算投资 100 万元。

## 二、推进特色产业提质增效

坚持“区域特色、资源优势、规模推进”的发展思路，围绕“户县葡萄”产业、设施瓜菜产业、花卉苗木产业和现代畜牧业，科学划定产业布局，调整产业结构，提升产业效益，打造“一村一品、一镇一业”的特色产业新格局。

1. 促进葡萄产业转型升级。加强葡萄新品种选育，适度扩大新优品种园区，依托西北农林科技大学葡萄酒学院同区农业技术推广中心合作，整合区内毅朝现代农业园区等龙头企业研发人员组建科技研发队伍，围绕良种选育、良种配套栽培技术等进行科技联合攻关，对引进的国内外优良新品种，继续深入适应性研究。推动标准化生产，将标准化作为葡萄产业转型升级的重中之重，通过龙头企业带动，加强产学研结合，制定出台涵盖葡萄种苗繁育、基地建设、栽培、采收、采后处理、分等分级、包装、贮运、销售等全过程的户县葡萄标准体系，到 2025 年，标准化葡萄种植面积达到 5 万亩。提升采后保鲜与冷链贮运能力，支持龙头企业、合作社、家庭农场等新型农业经营主体建设果品气调库、改造提升原有土库及简易冷库、发展冷链运输，到 2025 年，全区冷藏能力达到 50%。发展葡萄酒加工，在石井、玉蝉、蒋村等街道街扶持建设葡萄酒庄，到 2025 年，初步形成以小微酒庄为主体、大型酒庄为龙头的秦岭北麓酒庄群。

2. 做精做强瓜菜产业。加强以水利、温室、大棚等设施为重点的瓜菜基地生产设施建设，完善机耕道、电网配套，增施有机肥，逐步建成能排能灌、土壤肥沃、通行便利、抗灾能力较强的高产稳产瓜菜生产基地，到 2025 年，高产稳产瓜菜生产基地达到 9 万亩。推进瓜菜标准化生产，以建设西安国际化大都市的“菜篮子”和“果盘子”为目标，依托同兴瓜菜基地、永森草莓种植基地、小坳河瓜菜基地等推进标准化瓜菜园创建，推广生态栽培和病虫害绿色防控，建立健全检验检测、质量追溯体系，发展安全优质品牌产品，示范带动全区瓜菜质量和效益的全面提升。补齐“种强销弱”短板，强化产销衔接，减少产品流通的中间环节，在提高瓜菜生产经营组织化和信息化程度的基础上，发展订单瓜菜，构建以合作社和龙头企业为核心的农超对接、农社对接、农餐对接、农校对接、农企对接、网络对接等产销对接模式。实施品牌创建工程，通过展会等多种形式广泛宣传，提高以同兴西瓜等为代表的鄠邑瓜菜品牌知名度，新打造 3-5 个省内知名品牌，以品牌闯市场，引导鄠邑瓜菜销售向中、高端市场发展。

3. 推进畜牧业绿色发展。严格控制畜禽养殖准入门槛，开展畜禽养殖标准化示范场创建，促进畜禽养殖业提档升级，依托西北农林科技大学同区畜牧兽医技术推广中心合作，以森泉牧业发展有限公司、清凉山生猪养殖有限公司、秦富生猪养殖有限公司、西安市恒源养殖场、户县富源养殖场、西安渭河家禽育种有限公司、希望现代牧业有限公司等养殖龙头企业为核心，强化技术指导与服务，在场址布局、栏舍建设、生产设施配备、良种选择、投入品使用、卫生防疫、粪污处理等方面严格按照统一标准执行，到 2025 年创建 22 个生产高效、环境友好、产品安全、管理先进的畜禽养殖标准化示范场。推进畜禽粪污资源化利用，支持包括畜禽粪污收集、贮存、处理、利用等环节的基础设施建设，引进第三方集中处理企业，打通农牧循





环通道，促进粪污有机还田，构建新型种养关系，到 2025 年，全区畜禽粪污综合利用率达到 90% 以上。

## 专栏 2 推进特色产业提质增效重点项目

标准化果园建设：①在石井、涝店、蒋村等街道新建 4000 亩以上葡萄、猕猴桃、油桃、樱桃等特色果园，引进 20 个新优品种，建设冷库共 1000 吨，估算投资 5000 万元。

老园改造提升项目：建设果品升级产业园 5000 亩，建立果品质量安全监测点，估算投资 5000 万元。

鄠邑农田机井灌溉项目：在渭丰、涝店、蒋村、玉蝉、五竹、甘河、余下、甘亭等 8 个街道，新打农田灌溉机井 236 口，提升农业抗旱条件，估算投资 4000 万元。

三产融合示范园建设项目：在涝店街道建设 60 余亩高标准大棚桃及大棚樱桃示范园区，建设水肥一体化设备车间和包装车间 620m<sup>2</sup>，建设百亩花卉示范园区，估算投资 600 万元。

蔬菜种植示范园建设：①在渭丰、祖庵、五竹等街道发展露天蔬菜种植 1000 亩、设施蔬菜 2000 亩，建设标准化育苗温室 3 个，绿色生产技术监测中心 1 个，估算投资 8000 万元。②三旗村股权经济合作社蔬菜示范园建设项目：新建设施蔬菜大棚 40 栋，建设 300 吨的蔬菜冷库 1 座，完善基础设施，估算投资 4000 万元。③恒温育苗组培室建设项目：在蒋村街道同兴村建设恒温育苗组培室 600 m<sup>2</sup>，估算投资 300 万元。④小勘河瓜菜专业合作社蔬菜示范园建设项目：建设设施大棚 50 座，发展露天蔬菜种植 100 亩，新建农产品储藏冷库 400 吨，购置农产品深加工设备，配套办公用房，完善生产道路，估算投资 120 万元。⑤同兴村股份经济合作社蔬菜示范园建设项目：建设农资销售区，建设休闲、观光、采摘区，估算投资 350 万元。

秦岭·清凉山现代生态科技示范园区提升建设项目：在蒋村街道富村窑村、曹村、念庄村等，建设四膜覆盖设施大棚 360 亩，种苗培育基地 80 亩；建设农产品分拣、包装、销售基地；建设高质量农产品本地种植实验基地。估算投资 2000 万元。

畜禽养殖绿色发展：①森泉牧业农业示范园区建设项目：建设 16m\*80m 的蛋鸡标准化鸡舍 5 栋，估算投资 800 万元。②畜禽养殖数字农业试点建设项目：建设 1 个畜禽养殖数字农业试点，估算投资 1000 万元。③规模养殖场改扩建项目：改扩建猪存栏 500 头以上、牛存栏 100 头以上的养殖场 12 个，估算投资 1200 万元。④天益美肉牛养殖场建设项目：建设 300 头肉牛现代化牛舍，配套饲料存储、农机存放场所、粪污处理加工场所、冷库、科普教育设施等，估算总投资 500 万元。⑤三博发生态养殖场建设项目：建设枝条粉碎场地和发酵场地，估算投资 460 万元。

粪污资源化利用综合处理中心建设项目：建设管理中心 1 座、有机肥生产车间 1 座、沼气池 1 个，购置 8 辆专用运输车，估算投资 1 亿元。

花卉苗木示范园建设项目：建设花卉苗木种植示范园 4000 亩，建设组培室、冷藏保鲜库、物料仓库等设施 8000 平方米，估算投资 8000 万元。

苗木繁育体系建设项目：在蒋村街道王坊村、郝家寨村分别建设 1 个 50 亩的育苗基地，估算投资 500 万元。

4. 优化提升花卉苗木产业。加快产业结构调整，以裕兴农业、西安市现代苗圃等花卉苗木基地为核心，在绿化用苗、工程苗等传统苗木品种基础上，在甘河、涝店、渭丰等沿渭街道引进开发速生、适生观赏苗木及中高档盆栽花卉，同时发展附加值较高的植物生长调节剂、大树移栽专用剂、吊针注射液等供花卉苗木专用的肥料和药剂，推广基质、半基质容器栽培，促进花卉苗木集约化、标准化发展。培育产业龙头，通过多元化投入培植，引进扶持实力雄厚、科技含量高的花卉苗木生产型企业和工程型企业，依靠企业资金雄厚、信息灵通、技术力量强的优势促进花卉苗木产业转型发展，在不扩大现有规模基础上全面提高区内花卉苗木产业



整体发展水平。发展花卉苗木休闲观光，结合农业农村生态游、美丽乡村建设及农村人居环境整治，在渭河沿岸开发花卉苗木观光旅游精品路线，到 2025 年，花卉苗木休闲观光旅游产业在甘河、涝店、渭丰等沿渭街道形成规模。

### 三、加速一二三产业融合发展

按照“一产做特、二产做大、三产做强”的发展思路，大力提升特色农产品精深加工水平、健全现代农业流通体系、培植农业新兴产业、推进农文旅深度融合，以三产融合示范区为主阵地，聚力打造“一产服务三产、三产助推发展”的产业融合格局。

1. 提升特色农产品精深加工水平。实施农产品加工业提升行动，以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，依托“国维”淀粉、新农牧业、森泉牧业、“三秦香”系列群众厨房等粮油、果蔬、畜禽加工企业，创建农产品精深加工示范基地，做优面制品、做强肉制品、做特果蔬制品，促进农产品加工转化率提升，到 2025 年，主要农产品加工转化率达到 65% 以上，规模以上农产品加工企业达到 10 家以上，农产品加工业与农业总产值比达到 2:1，形成一批行业内市级及以上领军企业和高端品牌。鼓励发展农产品生产、保鲜及加工、直销配送或餐饮服务一体化经营，以增品种、提品质、创品牌为重点，引导企业生产开发安全优质、营养健康、绿色生态的农产品加工品，推广“生产基地+加工企业+物流配送”、“生产基地+餐饮门店”等模式，壮大“餐桌经济”。

2. 健全现代农业流通体系。加强农产品流通基础设施建设，在涝店等街道，升级改造清洗预冷、分等分级、冷藏冷冻、包装仓储、冷链运输、加工配送等商品化处理设施和贮藏设施，大幅改善农产品贮藏条件，提升商品化处理能力。构建优质农产品供应链体系，鼓励企业在满足条件的镇村建立现代农业特色农产品物流园，扶植引导一批线上线下融合发展、高效物流加工配送的现代农产品流通企业，形成鄂邑区特色农产品供应端集群。提高农产品流通现代化水平，鼓励利用互联网、物联网等先进信息技术，拓展线上交易和线下物流终端配送增值服务，大力发展农超对接、农社对接、农餐对接、农校对接、农企对接等直采直供模式，形成稳定的农产品市场销售渠道，提高全区特色农产品市场竞争力。

3. 培植农业新兴产业。延长农业产业链，改善农业供给，以农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、电子商务等新兴产业为引领，围绕“农”字做文章，探索“农+”模式，拓展产业融合领域和空间，推动形成“农业+文化”、“农业+旅游”、“农业+金融”、“农业+电商”等新业态、新模式，促进农业接二连三或隔二连三，实现产业链相加。推动农村电商发展，促进新型农业经营主体、加工流通企业与淘宝、京东、苏宁等大型电商和区内有实力的网络交易平台全面对接融合，推动线上线下互动发展。发展现代农业“三园”，一是发展农业生产、加工、物流、研发、示范、服务等相互融合的现代农业产业园，二是发展科技创新、研发应用、试验示范、科技服务与培训等功能于一体的科技园，三是为农村创业创新发展提供条件的创业园，“三园”形成前后相连、上下衔接的新兴产业集群。

4. 推进农文旅深度融合。秉承“农业是根、文化是魂、旅游是路”的发展理念，深耕融



合发展之根，发展现代农业，以荣华田园综合体、渭河现代生态农业示范区、秦岭北麓葡萄示范园等建设为重点，着力做大现代农业规模、做优特色、做亮品牌，把农业当旅游业来抓，推进农区变景区、田园变公园、农产品变商品。挖掘融合发展之魂，以甘亭街道东韩村农民画为重点，深挖鄠邑优秀民间艺术资源、特色餐饮文化和民俗文化，结合美丽乡村建设和农村人居环境整治，逐步发展有乡土气息与乡愁韵味的乡村休闲农业产业，发展一批设施完备、功能多样、富有底蕴的乡村旅游产品。拓展融合发展之路，强化全域旅游理念，充分发挥全区丰富的农业资源、文化资源及自然资源优势，利用“旅游+”、“生态+”、“田园+”等模式，发展都市型近郊农业，推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，建成一批具有影响力的都市近郊农业连片示范区。

### 专栏3 加速一二三产业融合发展重点项目

三秦香食品加工项目：建设标准化厂房、办公楼5300平方米，改造旧库房、旧办公房3500平方米，新建标准大型冷库4座；采购净菜生产线1套、糕点生产线2套、面点生产线3套、中餐生产线1套、粥生产线1套及配套油烟净化器、油水分离器等。估算投资4600万元。

果品加工：①绿色生态高端蓝莓产业示范区建设项目：建设产品深加工区、蓝莓集散中心和苗木组培室、专业技术人员培训室等，估算投资6000万元。②葡萄加工项目：建设葡萄醋加工车间，引进年产5000吨液态葡萄醋前处理设备，进DF专利固定化细胞液态自动酿醋设备，配套建设葡萄分拣、包装、仓储等附属设施，估算投资500万元。③猕猴桃全产业链发展项目：建设千吨冷库、农机存放仓库、员工宿舍等，购置分拣设备，同时建设化验室，完善追溯系统、技术培训线上和线下学习平台，建设农产品展示及电商平台。估算投资750万元。④丰园果业果品加工项目：建设果品加工实验室、果品展示中心、分拣中心和游客活动区、工厂化育苗区，估算投资1200万元。⑤冠林蓝莓酒坊建设项目：建设原酒储存、陈酿库、用户体验采购中心、多功能酒吧2000平米，建设500吨冷库，同时建设食品包装车间。估算投资500万元。⑥天菊葡萄加工项目：建设产品深加工车间、葡萄分拣包装车间、冷藏库、成品储藏库、休闲观光体验区、农产品展示区等，估算投资2200万元。⑦葡萄生态产业园项目：建设户太八号物流包装中心4000平方米，主要包括原材料库、包装车间、包装流水线、冷库、葡萄深加工区、产品展销区、技术研发区、休闲娱乐体验区，估算投资1550万元。

蔬菜加工：①特色农业产业化基地建设项目：建设特种有机玫瑰研发实验室、玫瑰及产品展销、体验中心等，新增食用玫瑰加工生产线、有机蔬菜分拣线、预冷机、包装线等，估算投资4000万元。②果蔬加工展销中心建设项目：建设果蔬包装、分拣加工车间、冷库仓储、农产品展销区、原材料储存及配送场等，估算投资1000万元。

农产品贮藏能力提升：①金银滩种植专业合作社贮藏能力提升项目：建设580㎡的集农产品分拣、包装、贮藏等场所，估算投资14万元。②永森草莓基地提升项目：建设草莓分拣、包装加工区、农资农具室、培训室会议室、生产工人宿舍饭堂等，估算投资40万元。③玉田种植养殖专业合作社能力提升项目：建设1300吨冷库1座，同时建设农机存放仓库、农产品展示及电商平台、员工宿舍等，估算投资700万元。④葡萄产业发展项目：建设千吨葡萄冷贮库1200㎡，同时配套建设鲜果处理间、葡萄销售展厅、农机库房、晒场等，估算投资755万元。

农产品流通基础设施建设：①区域性骨干冷链物流基地建设项目：建设占地400亩的骨干冷链物流基地，设置净菜加工、果蔬冷藏、批发销售、商贸物流等功能区，估算投资3亿元。②陶官寨果蔬批发市场建设项目：建设200吨冷库一座，建设果蔬批发市场一个，估算投资35万元。③鄠邑区村级仓储保鲜设施建设项目：建设10个龙头企业及农业公司、66个家庭农场村级仓储保鲜设施，估算投资2000

万元。④鄠邑区产业路基础设施建设项目：对11个街道农村未硬化的产业道路进行硬化，共计283.62公里，估算投资5.4亿元。

“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设：建设提升农产品生产加工和仓储物流基础设施，构建基于互联网的供应链管理模式，建立适应农产品网络销售的运营服务体系，加强农产品品牌建设和网络营销，估算投资2080万元。

观光园区建设：①西安东山观光果园提升项目：进行观光设施建设。估算投资600万元。②新西兰奇异莓采摘观光园建设项目：建设采摘观光园，同时建设深加工设施厂区、职工宿舍、冷库及农资、农机停放库等，估算投资500万元。③蓝莓示范园建设项目：建设用户体验和采买中心、果品恒温分拣车间、果品气调保鲜库，扩大食品包材类、有机肥料类库房面积，完善生产道路、防雨、防晒果品堆放点等，估算投资400万元。④特色养殖观光园项目：建设秸秆堆肥区、观光旅游场所、农事体验区等，估算投资400万元。⑤三产融合观光园建设项目：建设无害化畜禽养殖区20亩，配套完善园区旅游观光设施，估算投资2000万元。

休闲产业开发：①益美生态农庄提升项目：引进葡萄、猕猴桃新品种，配套完善休闲观光旅游辅助设施和照明、沼气池等基础设施，估算投资400万元。②柳泉口桃花节提升项目：做优文化演艺、艺术展出、研学体验、美食文化、诗词大赛等特色品牌活动，引入“求职大赛”“项目评选赛”等新型活动，提升节庆的档次和内涵，估算投资800万元。

田园综合体建设：①陕西禾润田园综合体建设项目：建设设施蔬菜种植区240亩，露天常规试验田种植区59亩，特色种植区30亩，加工区10亩，生活区11.5亩，同时硬化园区道路约8亩，估算投资4000万元。②鄠邑荣华田园综合体建设项目：打造农业特色互联网小镇、精品园艺乐养小镇、高效设施农业生产示范基地，估算投资10.5亿元。

鄠邑区百瑞草莓小镇建设项目：建设高标准钢架大棚、现代化草莓深加工车间及草莓元素卡丁车赛车场、草莓小镇会客厅、草莓观光长廊、彩虹滑道、房车营地、自助烧烤区、真人CS基地、垂钓基地、观光小火车、草莓度假小木屋、跑马场、萌宠乐园等；创建草莓小镇院士工作站、草莓小镇培训学校、中化—百瑞西安MAP农业服务中心，配套宿舍、食堂、停车位、星级厕所等设施。估算投资3000万元。

三产融合先导区创建项目：在渭南、祖庵等街道建设三产融合先导区，延长产业链条、完善产业布局、加强科技创新、加快品牌培育、建立利益联结机制，提升果蔬等产业链条竞争力，带动区域经济发展。

#### 四、健全农业生产经营体系

在坚持农村基本经营制度基础上，发展多种形式适度规模经营，大力培育发展新型农业经营主体和服务主体，增强其发展实力、经营活力和带动能力，为实现乡村全面振兴和农业农村现代化提供有力支撑。

1. 培育新型农业经营主体。加快培育发展家庭农场，加大政策扶持力度，完善管理体系，在每个街道重点培育5个“有合法登记注册、有适度经营规模、有规范财务管理、有先进生产技术、有稳定主导产业、有良好经济效益”的“六有”家庭农场，扶持和引导土地向种植大户流转，推动全区现代农业集聚发展。开展农民合作社质量提升示范，促进农民合作社规范提升，在每个街道重点提升5个“有健全组织机构、有具体章程制度、有统一生产标准、有规范财务管理、有合理盈余分配、有一定品牌影响”的“六有”农民合作社。支持集体经济合作社发展，完善带贫益贫监测机制，增强新型农业经营主体带动能力，开展新型农业经营主体带动小农户绩效评价，将评价结果作为相关财政支农资金支持和项目审批、验收评定的参考依据。依托产业、金融等扶贫政策扶持带贫主体发展，将带动贫困群众生产增收、



吸纳贫困劳动力就业作为认定扶贫龙头企业、扶贫农民专业合作社、创建示范社和遴选贫困村创业致富带头人的前置条件。

2. 创建农业产业化联合体。引导多元新型农业经营主体组建农业产业化联合体，以“公司+农民专业合作社+家庭农场”、“公司+家庭农场”等形式，支持龙头企业联手农民专业合作社、家庭农场组建农业产业化联合体，实行产加销一体化经营，到2025年，创建5个市级农业产业化示范联合体。推动农业产业化联合体融通发展，以农业产业化联合体为载体，引导家庭农场、专业大户、农民专业合作社以土地经营权、劳动力等要素入股龙头企业，龙头企业以资金、技术等要素入股家庭农场和合作社，实现联合体内各经营主体间以资本、技术、品牌、信息为纽带深度融合发展。创新利益联结模式，完善利益共享机制，将相关扶农优惠政策与龙头企业联农带农能力挂钩，促进联合体长期稳定合作，牢固形成利益共享、风险共担的责任共同体、经济共同体和命运共同体。

3. 完善农业社会化服务体系。推进各类农业协会组织建设，上联政府，下联农户，及时客观准确的反映农户在生产生活中遇到的困难、问题、矛盾和诉求，积极争取政府的支持、帮助和指导，维护农业生产、经营和管理环境；搭建交流平台、整合专家智库，为入会会员提供技术咨询、新品种新标准等的推广与应用、产销对接等服务，促进各新型经营主体、小农户之间同业合作、跨业互补、共同发展。鼓励扶贫专业合作社等带贫主体发展农膜回收、农业废弃物综合利用等生产性服务业，实现收益稳定增长。扶持经营性服务组织发展，组建能适应小农户需求的多元化农业生产性服务组织，重点发展小农户急需的农资供应、绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业、农产品初加工、农产品销售、生产全过程托管等服务，到2025年，全区经营性农业社会化服务组织达到10家以上。打造“互联网+”服务平台，以种植业、养殖业为中心环节，上游对接原材料供应商，下游对接农产品加工企业、农业服务企业，面向电商、超市、餐饮、团体等单位，进行全程关键点的信息采集与上传，实现农业产前、产中、产后各环节形成全产业链闭环。

4. 培育高素质农民。依托区农业技术推广中心、区畜牧兽医技术推广中心，整合培训资源，吸纳优秀“土专家”、“田秀才”建立师资队伍，实行教师专家跟踪服务制度，开展产业到村、专家到田、服务到人的全产业链帮扶指导，让培训农民充分掌握生产环节的关键技术。创新教育培训方式，推进空中课堂建设，运用云计算、大数据技术，实现对培训农民的在线培训、移动互联网服务、在线技术咨询和跟踪管理考评。加强与西北农林科技大学、杨凌示范区等单位的战略合作，选送一批区内农业龙头企业、农民专业合作社领办者以及种养大户、家庭农场骨干到现场参观和培训学习，面对面进行种养殖技术探讨，取经蓄能。

5. 建设现代农业产业园。做大做强主导产业，立足全区户县葡萄、设施瓜菜、花卉苗木3大主导产业，建成规模化生产大基地、培育农产品加工大集群、打响“鄠邑”公用大品牌，到2025年，建成1个业态合理、品牌突出、生态良好、效益显著的省级现代农业产业园，成为全区乡村产业兴旺引领区。促进生产要素集聚，积极推进产业园政策集成、功能集合、企



业集中，打造产业链条首尾相连、上下衔接、前呼后应的现代农业产业园。创新联农带农方式，在产业园内大力推广股份合作社、“基地+农户”、村企合作新模式，建立富民强村帮扶机制，延伸产业链、提升价值链、打造供应链、共享利益链，促进产业园内村民就业增收，强化乡村振兴与脱贫攻坚的有效衔接。做优做强互联网营销，搭建农产品直达“餐桌”的销售渠道，提高农户销售收益。

#### 专栏4 健全农业生产经营体系重点项目

新型经营主体培育项目：①培育家庭农场18个、农民专业合作社16个、农业产业化联合体5家。②发展农宅合作社：重点鼓励农户以宅基地使用权及农房财产权入股发展农宅合作社，开展民宿民居服务。

涝峪口村股份经济合作社发展项目：建设130亩观光果园，建设玻璃温室育苗基地2000m<sup>2</sup>，建立300m<sup>3</sup>农业废弃物收集点，同时聘请职业经理人和兼职会计人员，聘请专业机构分类制定本村农副产品标准等，估算投资1500万元。

社会化服务体系建设：①农业协会组织发展项目：根据需要新建农业生产资料行业协会、有机农业产品协会等各类服务协会组织30个以上，提升农业发展的组织化程度。②村级供销合作社发展项目：促进供销社与村级经济组织合作经营，培育发展村级供销社7个，为农业、农村、农民提供农资、农产品销售等经营业务和供销惠农科技服务。③社会化综合服务中心建设项目：建立为农业生产经营提供集中育秧、农资供应、技术培训和远程教育、质量检验检测、灾害预警及信息发布、集中烘干仓储、农机维修保养等专业化、系列化服务的综合性服务平台，为全区农业现代化发展提供社会化服务。

创新创业园区（基地）建设项目：培育打造2个农村创新创业园区（基地），培育评选5个优秀创业创新带头人。

高素质农民培训项目：计划培训高素质农民800人，估算投资200万元。

“一村一品、一镇一业”发展项目：推广应用标准绿色生产技术，每个街道培育1-2个特色主导产业，打造一批“乡字号”、“土字号”农产品品牌，使主导产业产值占本村农业产业总产值30%以上。

现代农业产业园建设项目：以“户县葡萄”为主导产业，在蒋村、石井街道集中建设5个设施装备先进、生产方式绿色、三产融合发展、辐射带动有力的现代农业产业园。

### 五、推动农业高质量发展

以现代科学技术、现代物质装备、现代产业体系为支撑，强化农业科技创新能力，提升农业物质装备水平，推进智慧农业发展，健全农产品质量安全监管体系，构建区域农业品牌体系，加快转变农业发展方式，推进农业生产工业化、组织化、生态化、市场化，推动我区农业实现高质量发展。

1. 强化农业科技创新能力。构建产学研农业科技创新联盟，发挥鄠邑区紧邻西安高校及科研院所聚集区的优势，引导高校及科研院所与区内龙头企业、农民专业合作社深度合作，围绕区内葡萄、设施瓜菜、花卉苗木3大主导产业发展，开展适用技术研究和应用，推动在生物育种、农机装备、加工技术、生态环保、粮食绿色增产等方面取得创新。建设多元化农技推广体系，强化农技推广、农作物疫病防控和农产品质量安全监测、检测等公益性职能，实施“农技人员特聘计划”，吸纳一批涉农高校毕业生充实到镇村从事农业农村科技工作，提升全区农技推广队伍专业素质和服务能力，支持新型农业经营主体和高素质农民通过政府

购买服务等形式参与农业技术推广服务。

2. 提升农业物质装备水平。落实粮食烘干仓储、深松整地、免耕播种、高效植保、节水灌溉、高效施肥、秸秆还田离地、残膜回收、畜禽粪污资源化利用、病死畜禽无害化处理等农机具购置的补贴政策，根据区农业发展实际制定补贴重点机具品目，补贴资金优先向现代农业样板区等粮食及主要农产品产区、新型农业经营主体倾斜，到 2025 年，农作物耕种收综合机械化率达到 88%。大力发展设施农业，推进畜禽水产养殖设施化、智能化、标准化改造和污染防治，在防止非农化问题的前提下推进农业设施增地，提高水、土、肥利用率，到 2025 年，全区设施农业面积达到 3 万亩以上。

3. 有序推进智慧农业发展。搭建贯通到区、街道、村三级体系的综合服务云平台，对不同部门的农业信息资源进行高度整合，为政府、企业和农户提供全面信息化服务，提升农业信息综合应用效率，促进传统农业转型发展。推进农业信息进村入户，鼓励互联网企业与新型农业经营主体合作，拓展农业信息服务方式和内容，以一二三产业融合渗透和交叉重组为路径，推动农产品生产、流通、加工、储运、销售、服务等环节的互联网化，促进农业产业“接二连三”。选取设施化、标准化、规模化生产基础好的农业产业基地开展农业物联网应用示范，普及基于环境感知、实时监测、自动控制的网络化农业环境监测系统，实现农业生产经营过程精准化、自动化、智能化，并发挥试点示范带动作用，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，扩大智慧应用覆盖面。

4. 健全农产品质量安全监管体系。围绕区内主要农产品建立全链条标准体系，开展葡萄、瓜菜标准化示范园和畜禽养殖标准化示范场建设，规范生产行为，净化产地环境，到 2025 年，累计认证绿色、有机和地理标志农产品 5 个，认证面积达到全区食用农产品生产总面积 45%。强化区农产品质量安全监管制度建设，完善产地准出、生产记录档案、追溯、举报投诉、信息及时传报等制度，确保监管过程有据可依。构建联接政府、企业和农户的农产品质量安全监管追溯信息体系，常态化实施农产品质量检验检测，强化抽样管理、检测结果网上通报等工作，促进监管平台互联共通、监管信息资源共享，推动与相关部门监管无缝衔接，形成监管合力，实施对失信市场主体开展联合惩戒，到 2025 年，基本实现区内优势农产品“带标上市、过程可控、质量可溯”。

5. 构建区域农业品牌体系。开展区域农产品品牌孵化、提升与整合，以塑造“鄠邑”区域品牌形象为统领，构建以户县葡萄、户县草莓、同兴西瓜等区域公用品牌为重点、以企业品牌为支撑、以合作社与家庭农场等新型农业经营主体品牌为补充的区域农产品品牌体系，到 2025 年，区域公用品牌达到 4 个以上。建立健全“鄠邑”区域农产品品牌标准体系，指定品牌评价管理办法，建立品牌目录，明确推荐程序、评价标准、奖惩机制、准入退出机制等，按照标准体系，严格标准执行，实行动态管理，每年定期向社会权威发布品牌目录，提高“鄠邑”区域品牌公信力。强化推广宣传，通过政府主导、企业参与，开展新闻发布、农事节庆、产地采风等宣传活动，参加各地农产品交易会、绿色食品博览会等大型展会，

举办专场推介会、产销对接会、产品发布会等宣传推介活动，为“鄠邑”区域农产品品牌发展提供持续推动力。

### 专栏 5 推动农业高质量发展重点项目

科技特派员行动计划：建立科技特派员人才库，为每个村选定 1 名科技特派员开展科技服务和创新创业工作。

机械化种植示范基地建设项目：在石井街道、祖庵街道开展机械化种植示范，打造一个融合生物防控、绿色植保、物联网、大数据、云计算等高新技术的示范基地，估算投资 3000 万元。

数字农业发展：①西安市鄠邑区智慧农业大数据平台建设项目：建设农业大数据中心、农业大数据管理平台，具备农业资源“一张图”可视化系统、农产品质量安全追溯系统（政府端、企业端）、农产品质量安全监测管理系统、农产品市场监测预警系统、物联网监测管理系统、产业扶贫管理系统，估算投资 1100 万元。②飞翔合作社数字农业项目：在渭丰街道定舟村建设数字农业管理与追溯系统种植产业园，估算投资 420 万元。③绿康家庭农场数字农业项目：建设道路、农产品包装车间、蔬菜推广站、冷链配套设施（百吨冷库 2 座），建设物联网大数据平台，估算投资 300 万元。④农田监测网络体系建设项目：建设物质储备库和农业物联网病虫害测控预警系统，估算投资 1000 万元。⑤秦林农业科技示范园区建设项目：发展种植彩色小麦 3000 亩，中药材（连翘）1000 亩、温室大棚 750 亩、文冠果 250 亩，年培育各种种苗 1000 万株以上，估算投资 5 亿元。⑥鄠邑区果园农田智慧农作管理示范基地建设项目：建立智慧农作管理平台应用示范基地，为农业生产提供优化决策服务，制定科学的作物生产管理方案，开展农业生产托管服务，服务面积 5 万亩，估算投资 5000 万元。

优质农产品网络营销渠道建设项目：建立“农产品+网络直播+电商平台”等电商渠道，推动农民画、龙窝酒等特色农产品进行网上大宗商品交易，探索葡萄等生鲜农产品的本地网销配送。估算投资 60 万元。

农产品质量安全生产示范：①鄠邑区农产品质量安全追溯管理平台升级扩容：对区级农产品质量安全追溯管理平台进行升级扩容，新纳入视频追溯管理生产基地 50 家，为全区果蔬种植专业合作社配备快检设备 150 套，认证绿色和有机食品 20 个，估算投资 800 万元。②实施最严格的农产品质量安全监管制度，制定葡萄、西瓜等生产标准，推进“户县葡萄”全产业链标准体系建设；在各街办设立农产品质量安全监管办公室，建设植保专业化防治组织，提升改造镇级农产品质量安全监管站各 1 个，使全区农产品综合检测合格率稳定在 98% 以上。

农业品牌体系建设项目：积极创建“中国特色农产品优势区”，新发展 3 个区域公用品牌、7 个企业品牌、8 个大宗农产品品牌、10 个特色农产品品牌；发展有机、绿色等相关认证 10 个，总面积达 10000 亩以上；分别在西安、成都、上海、深圳、北京建设“户县葡萄”5 个品牌直营店及 4 个“户县葡萄”批发交易点。估算投资 1000 万元。

## 六、优化城乡发展空间

坚持把城市和乡村作为一个整体，统筹谋划城乡结构布局，分类推进镇村发展，健全城乡一体化发展体制机制，塑造现代田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的新型城乡关系。

1. 优化城乡结构布局。紧抓建设西安城市副中心的历史机遇，实施“东进、西跨、中优、南控、北通”城市空间战略，推进“多规合一”，通盘考虑城镇和乡村发展，统筹谋划产业、基础设施、公共服务、生态环境保护等布局，到 2025 年，基本实现村庄规划管理全覆盖。推进重点村镇建设，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇和美丽集镇，推动土地利用总体规划修编，衔接土地利用规划与重点镇村建设规划，适当向重点镇村倾斜建设用地指标，实现以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。建设生态宜居的美丽乡村，加强乡村风貌整



体管控，防止乡村景观城市化，切实提升乡村“颜值”与“气质”，建设富有鄠邑特色、承载田园乡愁的美丽乡村鄠邑样板。

2. 分类推进镇村发展。有序发展集聚提升类村庄，高起点规划建设基础设施、公共服务设施，预留产业发展空间和生活空间，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城镇化水平，不断增强产业吸纳能力，支持农业、工贸、休闲服务等产业发展，做强村集体经济，加速村庄各类要素集聚提升。借力提升城郊融合类村庄，综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快推动城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，增强竞争优势，到2025年，全区城郊融合类村庄率先基本实现农业农村现代化。科学发展特色保护类村庄，统筹保护、利用与发展的关系，保护好村庄的完整性、真实性和延续性，尊重原住民的生产生活习惯，改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。在全面完成搬迁撤并的基础上，促进农民就近安居和转移就业，避免新建孤立的移民社区，搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜还田还林，增加乡村生产生态空间。

3. 健全城乡一体化发展体制机制。健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，以改革完善农村土地承包制度、农村宅基地制度、集体经营性建设用地入市制度等为重点，构筑城乡统一开放、竞争有序的体制机制体系，为镇村人流、物流、资金流、信息流的高效流转创造条件。健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，探索建立城乡教育联合体，推行区内校长教师交流轮岗，加强镇村医疗卫生人才队伍建设，探索建立城乡医疗联合体，落实城乡居民医疗保险、社会救助等制度，推动基本公共服务向农村延伸，社会事业向农村覆盖。健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，在全区范围内，以郊区和规模较大的街道为重点，统筹布局道路、给排水、电力电信、垃圾和污水处理、天然气等设施，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管控。

#### 专栏6 优化城乡发展空间重点项目

特色小镇创建行动：建设1个葡萄产业特色小镇、1个休闲旅游特色小镇、1个民俗体验特色小镇。

乡村振兴示范镇创建：在蒋村街道、渭丰街道、祖庵街道重点开展绿色种植示范、产业融合发展示范、民俗产业开发示范、乡村旅游示范。围绕发展葡萄、蔬菜、养殖等特色产业，推广现代绿色防控技术，完善农产品加工、储藏、物流等基础设施，促进三产融合发展；同时大力开发当地民俗风情，培育农村手工业，配套休闲旅游等设施。估算投资18亿元。

乡村振兴示范村建设：创建2个市级乡村振兴示范村。估算投资9000万元。

推进村庄规划“多规合一”化发展：推进村庄建设规划、土地利用规划、生态环境保护规划等村级规划“多规合一”，科学确定农村规模、农业生产、生活、生态格局，保障美丽乡村建设、农业生产设施和农村产业融合发展。

### 七、打造生态宜居乡村

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，推动农业绿色可持续发展、完善现代田园乡村



生态系统、实施农村生活垃圾治理、开展农村生活污水治理、进行乡村风貌提升，打造生活环境自然优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居乡村。

1. 推动农业绿色可持续发展。抓好农业面源污染综合治理，推进农药化肥使用量零增长行动，推进有机肥替代化肥，推广秸秆还田、绿肥种植等技术，推进农作物病虫害绿色防治，到 2025 年，基本实现主要农作物测土配方施肥与病虫害绿色防治全覆盖。推广清洁养殖技术，实施畜禽养殖主要污染物总量减排、畜禽养殖密集区污染防治，推行种养结合和生态养殖模式，合理确定养殖规模，以地定养，以养促种。深化农业废弃物资源化利用，探索农业废弃物第三方治理与综合利用机制，推进农田残膜和包装废弃物等回收再利用，推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、能源化再利用，推进畜禽粪污资源化再利用，到 2025 年，全区农作物秸秆综合利用率达到 98%，规模养殖场粪污处理设施设备配套率达到 98% 以上，畜禽养殖废弃物资源化综合利用率达到 90% 以上。推进生态循环农业发展，依托户县新农养殖专业合作社、西安绿润专业合作社、西安东篱下种养殖专业合作社等，建设一批生态循环农业示范项目，推广“猪—沼—菜”、“玉米—菌—肥—菜”等复合绿色生态种养模式，到 2025 年，生态循环农业推进有力。

2. 完善现代田园乡村生态系统。加强农村水生态修复，落实西安市柔性治水、系统治水思路，尽可能地聚集水、留住水、涵养水，全面提升农村水环境断面Ⅱ类、Ⅲ类水占比，加强生态河道建设，全力推进“全域治水、碧水兴城”工作，系统修复乡村生态，促进生态环境与乡村发展同频共生。筑牢绿色生态屏障，大力开展公路绿化、环村绿化、水系沿岸绿化等绿色生态廊道建设，绿化美化乡村，促进森林生态文化共建共治共享。集约节约利用土地资源，合理调整土地利用结构和布局，管住总量、严控增量、盘活存量，实施“空心村”治理，合理开发利用各种荒地等后备资源，补充耕地、林地和其他农业用地。

3. 实施农村生活垃圾治理。持续加大农村生活垃圾治理力度，推进农村生活垃圾非正规堆放点整治，全面清理村庄房前屋后、村巷村道积存垃圾，规范整理柴堆、杂物堆，集中整治村庄周围道路两侧、河道河岸散落垃圾，消除垃圾山、垃圾围村现象，禁止直接焚烧和露天堆放垃圾，杜绝城市垃圾、工业垃圾向农村转移。推动农村生活垃圾资源化利用，以区内再生资源龙头企业为引领，构建农村生活垃圾回收利用体系，建设农村可再生资源回收利用示范点，搭建可再生资源智慧信息平台，开通在线预约上门回收业务，实现农村生活垃圾从源头上减量。巩固完善农村生活垃圾治理长效机制，探索建立农村生活垃圾处理农户付费制度、农村生活垃圾分类信用制度，将治理主体、经费保障、人员配备等内容形成制度，确保运行维护长效管理。

4. 开展农村生活污水治理。分类推进农村生活污水处理，逐步形成“以城带村”、“以镇带村”、“以园区带村”等农村污水处理模式，逐步实现全区污水处理全覆盖，一是抓好西郊、西街等城乡结合部村庄，利用城区污水处理设施，实现城乡一体化集中收集和处理，二是在街道办事处所在地的村庄实施好污水管网和处理设施建设，统一进行污水有效处理，三是将

农业经济开发区、沣京工业园等开发区（园区）所在地的村庄生活污水纳入开发区（园区）污水管网，利用开发区（园区）污水处理设施统一进行处理。强化黑臭水体整治，以房前屋后河塘沟渠、排水沟等为重点，实施清淤疏浚、岸坡整治、生态修复等措施，并将农村水环境治理纳入河长制管理。统筹推进农村厕所粪污治理与农村生活污水治理，重点建设联户粪污集中处理设施、联户管网、粪污抽取设备等，解决好粪污排放和利用问题。建立区政府为责任主体、街办政府为落实主体、村级组织为管理主体、农户为受益主体、第三方专业服务机构为专业服务主体的“五位一体”农村生活污水治理运行管护体系，探索建立农户付费、集体补贴、财政补助相结合的管护经费保障制度，实现农村生活污水治理长效运营。

5. 进行乡村风貌提升。充分利用村庄规划编制成果，逐步引导规划实施落地，以“小而美、小而洁净、小而宜居”为目标，高效进行垃圾日清、污水处理、水岸同治、绿满家园、旧屋修缮等工作，推进美丽乡村建设。大力实施村庄道路提级改造，聚焦村庄道路亮化，着力解决村民夜间出行，推广使用清洁能源，将村庄道路亮化与硬化相结合，促进二者同步设计、同步施工、同步验收、同步使用，到2025年，农村村庄道路亮化取得显著成效。梳理制定农民建房风貌管控正负面清单，激发闲置农房利用活力，鼓励村集体收储具有一定保留利用价值的历史建筑 and 传统民居或房屋结构安全有一定使用价值的闲置农房，统筹“农房+空间”、“农房+庭院”、“农房+配套”、“农房+田园”、“农房+文化”，用于乡村产业发展。

#### 专栏7 打造生态宜居乡村重点项目

现代生态循环农业试点园区建设项目：总面积2万亩，重点围绕“畜禽养殖废弃物综合利用系统、农作物秸秆综合利用系统、化肥减量增效系统、农药减量增效系统、农业节水利用系统、智能化信息支撑系统等六大系统”开展具体建设，估算投资1000万元。

秸秆综合利用项目：建设25000亩秸秆综合示范田，开展秸秆肥料化利用和秸秆收储示范，建设秸秆收储运体系，估算投资750万元。

农药废弃包装物回收和集中处置中心建设项目：建设归集整理中心，安装专门的气体收集处理装置，购置人工搬运使用铲车等机械化设备，全面开展农药废弃包装物回收处置。估算投资1000万元。

农田监测网络体系建设项目：建设物资储备库和农业物联网病虫害测控预警系统，实时采集空气、土壤、病虫害等数据，估算投资1000万元。

农业农村生态系统监测与保护项目：开展蓝天、碧水、净土保卫战，建立环境监测机制，严禁未经达标处理的城镇污水和其他污染物进入农村。

农村土地综合整治项目：统筹开展农村建设用地整理和土地复垦，提高农村土地利用效率，建设10个土地综合整治示范村镇。

鄠邑区农村无害化户厕管护建设平台项目：建设区、街道、村农村无害化户厕管护三级平台，新建集大中型化粪池34座及购置抽粪车100辆，估算投资1200万元。

垃圾分类回收行动：举办“改变生活从庭院做起·积分争星”活动，以“环保有积分，争星有奖品”的方式，推进垃圾分类回收。

农村生活污水治理行动：加快生活污水处理设施入户管网建设，推进行政村集中式生活污水处理设施建设，使水污染物排放标准达到市级要求。

## 八、深化农村综合改革

全面深化农村土地制度改革、农村集体产权制度改革、农村金融改革，优化外部环境，激发内在动力，推动“人”、“地”、“钱”等要素双向流动，为乡村振兴注入活力。

1. 深化农村土地制度改革。深化农民土地承包经营制度改革，积极引导农村土地经营权有序流转，鼓励发展多种形式的适度规模经营，引导和支持农户以土地承包经营权入股农业产业化经营。完善流转土地经营权抵押机制，扩大贷款办理金融机构范围，探索建立贷后风险保障和抵押物处理机制。探索土地承包权有偿退出机制，引导有稳定非农就业收入、长期在城镇居住生活的农户，自愿有偿退回农村土地承包经营权。探索农户宅基地制度改革，加强宅基地规范管理，严格控制村庄布点规划区范围外新建、扩建、翻建农房，建立房地一体的农房管理信息系统，对宅基地和农房实行信息化、动态化管理。在宅基地及农房确权登记颁证的基础上，探索完善农户对宅基地的有偿使用、有偿退出等权利制度，进一步释放宅基地财产性收入活力，鼓励村集体经济组织通过成立农民住房合作社等形式，帮助农户开展闲置宅基地和农民房屋使用权租赁业务。

2. 深化农村集体产权制度改革。着力壮大村集体经济，鼓励扶贫资金、产业发展资金等入股村集体经济组织，为贫困户建立稳固的收益渠道。深化“政经分开”试点，明确各类农村基层组织的职责范围，强化党在基层的领导，优化基层公共服务，壮大村级集体经济，保护集体经济组织成员权益。鼓励村股份合作经济组织建立完善法人治理结构，健全股东（代表）大会、董事会、监事会“三会”制度，以市场主体身份，参与市场运行和竞争。构建集体资产流转交易管理机制，整合产权主管部门、银行机构、担保机构、评估机构等资源，建立紧密的协作关系，在集体资产流转、集体资产抵押融资、资产评估、处置银行不良资产等方面共同把关，严防交易风险，加强农村集体“三资”监管，依托农村集体“三资”监管平台，探索建立农村集体资金支付网上审批制度，规范收支操作程序，建立完善街道、村两级农村集体产权交易平台，指导建立资产资源租赁最低限价、农村集体产权交易“分级管理”和“限额准入”制度。

3. 深化农村金融改革。加大金融支农力度，引导村镇银行向基层延伸机构和服务，争取国家开发银行、农业发展银行扩大对全区农业农村中长期信贷投放规模，积极推广农户家庭贷款，大力发展供应链金融和农村承包土地的经营权、农民住房财产权、农村集体经营性建设用地使用权等三权抵押贷款业务。创新金融支农服务，帮助农业龙头企业进行股改上市，发挥好政策性农业保险在稳定农业生产和降低农户损失方面的巨大作用，继续做好政策性农业保险地方特色险种设计，为农业生产保驾护航。完善便捷农村金融环境，推广“金融+生活+政务”的丰收驿站服务模式，把金融服务融入百姓生活。创新服务模式，促进金融科技与农村金融规范发展。引导社会资本投入，发挥财政资金杠杆作用，采取股权投资引导基金、事后补助、以奖代补、贷款贴息、保费补偿、风险补偿等方式，采用PPP模式等市场化手段，撬动金融和社会资本更多投向乡村建设，鼓励政府投融资公司进入农村基础设施和公共事业



领域建设，承接乡村振兴投资项目。

### 专栏 8 深化农村综合改革重点项目

农村产权交易服务平台建设项目：采取政企合作方式搭建农村产权交易服务平台，推动土地经营权等农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

宅基地改革：出台农村闲置房屋（宅基地）整治利用方案，依法应拆尽拆、应改尽改，鼓励村组农户建设公益设施、改造美化出租，开办居家养老、农家乐，发展生态经济。

农业经济开发区建设项目：在玉蝉街道设置农业经济开发区，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农村改革、招商引资、土地整理等工作，全面促进城乡规划、产业、生态、资本融合，实现城乡统筹规划、产业融合发展、要素合理流动、资源均衡配置、公共服务均等。

农村改革试验区（裕兴）建设项目：建设高效生产示范区、现代农业科技展示区、休闲观光体验区、综合管理服务区四大区域，估算投资 1.3 亿元。

信用乡村建设：深入推进农村信用体系建设，制定规范农户信用等级评价基础标准，建立全市统一的农户信用信息管理平台。

农村集体经济振兴行动：通过合作组织型、两区同建型、资产盘活型、土地流转型、产业发展型、扶贫开发型、商贸市场型、经营实体型、财政扶持型、结对帮扶型等多种方式，拓宽村级集体经济发展和农民增收新路径。对经济薄弱村进行摸底调查，建立发展村级集体经济工作台账。逐村制定村集体经济发展方案，落实发展目标、增收计划、帮扶措施等。

金融消费者权益保护宣传行动：深入开展“金惠工程”、“金融知识普及月”等金融知识普及活动，增强农村金融消费者的风险意识和识别违法违规金融活动的能力。规范金融机构业务行为，加强信息披露和风险提示，畅通消费者投诉的处理渠道，构建农村地区良好的金融生态环境。

“乡贤贷”金融服务项目：创建乡贤联谊会，并由银行为乡贤提供上亿元的融资授信额度，助力产业发展。根据乡贤对当地的贡献度执行不同等级的利率优惠，最低可享受基准利率。

数字金融服务项目：与秦农银行等合作，推广“310 贷款”（3 分钟申请，1 秒贷款，0 人工干预）模式，力争村村通贷款，让广大农户享受到更加便利的金融服务。

农业保险覆盖计划：新引进 20 类农业保险补贴品种，实现蔬菜、葡萄等主要农产品基本覆盖，稳定农民收入、保障农民收益。

## 九、保障改善农村民生

围绕“诗画鄠邑·关中最佳”目标，以保障和改善乡村居民民生福祉为出发点和落脚点，探索打造诗画道路、诗画河流、诗画景区、诗画村庄、诗画人家，让乡村居民有更多的获得感、幸福感。

1. 加强农村基础设施建设。实施农村饮用水水质提档升级工程，在饮水安全巩固提升基础上，加强农村饮用水水源保护和水质保障，强化水源、水厂巡视和水质监测，推进城乡供水管理一体化，实现区级水质检测与监测全覆盖，建立农村供水水价及运行维护良性机制，落实水价核定、水费收缴等相关配套工作制度，实现“以水养水、良性循环”。推进全区农村公路提质增效，实施通村公路“油返砂”路段整治和通村通组路段完善，加快城乡道路客运一体化发展，推动城市公共交通向农村延伸，鼓励发展镇村公交，打通城区与农村之间“人流、物流、商流”通道，健全城乡一体化道路管理养护长效机制，明确责任，加强督查，全面打造“平安放心路”，切实保障农村居民安全出行。完善农村能源基础设施网络，推动供气储气设施



向农村延伸，形成以电网为基础，与天然气管网、热力管网、交通网络等互补衔接的设施网络体系，到 2025 年，全区天然气通村率达到 30% 以上。实施“数字乡村”战略，建立空间化、智能化等新型农村信息综合服务网络平台，推动农田、水利、公路、电力、冷链物流等基础设施向数字化、智能化转型，推广远程教育、远程医疗、金融网点等信息服务进村，深化信息惠民服务，弥合城乡数字鸿沟。

2. 统筹城乡公共服务体系建设。优先发展农村教育事业，推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，深入推进农村学校教育信息化进程，抓好义务教育阶段远程教育资源管理，大力发展农村学前教育，发展面向农村的现代职业教育，落实中等职业教育免学费补助政策，使农村新增劳动力受教育水平稳步增长。推进农村医疗服务，统筹优化城乡卫生资源配置，推广“互联网+分级诊疗”模式，促进医疗资源向农村流动，缩小城乡卫生差距，实现城乡基本公共卫生服务均等化，建立覆盖全区的医疗卫生和残疾人康复网络，推行患者与家庭医生签约制度，到 2025 年，实现重点人群签约率稳定在 80%。统筹推进城乡一体化养老保障体系，完善落实城乡居民养老保险制度，加大农村养老机构基础设施建设力度，突出社区居家养老、互助式养老，鼓励社会力量积极创办为老服务社会组织，确保农村养老服务质量大提升。统筹城乡社会救助体系，整合城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，做好农村医疗救助和临时性救助工作，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助。加强培育社会组织，通过引入社会工作专业人才和志愿者等方式，建立健全农村留守老年人、儿童、妇女的关爱服务体系，将残疾人普遍纳入社会保障体系，支持发展残疾人康复、托养、特殊教育和创业就业。

3. 开展乡村文化建设。倡导乡村文明新风，推进扶志扶智扶勤扶德相结合，以村文化广场等为阵地开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，设立乡风文明榜，开展道德模范、身边好人、文明家庭、五好家庭、星级文明户、最美家庭等评选，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、兴业富民村等特色示范典型，发挥红白理事会等群众组织作用，突出抓好农村乡风民风，推动移风易俗，引导树立勤俭节约的文明新风，抵制封建迷信活动，积极引导传播科学健康生活方式，注重“思想强农”，补齐“精神短板”，到 2025 年，区级以上文明村镇占比力争达到 60%。强化乡村公共文化服务，加快推进乡村基础文化设施建设，将公共文化设施建设纳入新型城镇化和城乡、镇域总体规划，统筹推进村级公共文化服务中心、文化礼堂、农家书屋、公共图书馆、文化广场等阵地建设，发挥新媒体作用，实施文化信息资源共享工程及数字化图书馆建设等公共数字文化工程，实现文化信息资源共享。增加乡村文化产品和服务供给能力，培养乡土文化能人，鼓励发展乡村社会文艺团队和农村文化志愿服务组织，锻造一支懂文艺爱农村爱农民、专兼职相结合的农村文化工作队伍；创新服务供给方式，提供“菜单式”、“订单式”服务，围绕文艺演出、文体活动、展览展示开展形式多样的文化服务活动，推动供需精准对接，实现文化惠民。



### 专栏9 保障改善农村民生重点项目

农村宽带建设项目：推动农村网络深度覆盖，加快推广普及农村电子商务、远程教育、远程医疗、智慧旅游、网络公益等信息惠民应用。

农村片区化中心社区建设项目：按照“六室四配套”标准进行建设，每个社区补助80-120万元。

示范型居家养老服务中心建设项目：建设3个示范型居家养老服务中心，内设手工室、多功能活动室、心理咨询室、助餐区、理发室、阅览室、棋艺室等，为中老年人提供完善的生活服务。

农村防灾减灾救灾工作标准体系建设项目：完善自然灾害救助应急预案体系，强化突发事件预警信息的网格化管理，积极推进农村救助物资储备体系建设。

社会组织发展项目：大力发展服务老年、儿童等社会组织，使每个农村社区都拥有2-3个社区社会组织。

乡风文明行动：①文明创建项目：深入开展“传家训、立家规、扬家风”活动，评选表彰“文明村”“最美家庭”“十星级文明户”等。②文化礼堂建设项目：充分利用农家书屋等现有设施，建成星级文化礼堂3个，具备餐饮宴会、旅游体验、展览展示等多种功能。

民俗文化产业振兴行动：支持甘亭曲子社等传承传习活动，培育乡土古乐文化能人；以农民画、眉户曲子、钟馗民俗文化表演、县北十九堡迎祭城隍、龙窝酒开春立窖、蒋村正月民俗活动、祭酒神等非遗文化为依托，借力“西安年·最中国”系列主题旅游活动和“一节一会一赛事”，培育知名民俗节庆，发展鄠邑乡村文化产业。

农村新型公共文化服务体系建设：构建以区级图书馆为总馆、街道农家书屋为分馆、村农家书屋为藏点的服务网络体系，开设种养殖、手工艺、戏曲等各类内容的乡村讲堂，丰富农民文化生活。

小康体育村创建项目：建设小康体育村，推进乡村健康设施大提升、乡村健身组织大提升、乡村健身活动大提升，培养农村文体人才和体育指导员，带动群众开展体育健身项目培训辅导和趣味健身活动，促进农民群众体育健身全民化、生活化、常态化。

## 十、构建乡村治理新体系

推进城乡社会治理一体化，强化农村基层党组织建设、完善乡村自治制度、推进乡村法治建设、提升乡村德治水平，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

1. 强化农村基层党组织建设。巩固基层党组织核心领导地位，突出整治标准，选优配强“两委”班子，完善基层党组织设置，扩大组织覆盖和工作覆盖，推行村党组织书记专职化管理，精准选派和管好用好第一书记，提升基层党组织的整治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。建强农村党组织战斗堡垒，建好用好农村党员群众服务中心，着力提升基层党组织组织力，推动党的路线方针政策和决策部署落实到支部、从严教育管理监督党员落实到支部、思想政治工作和群众工作落实到支部。改进农村党员教育管理和发展工作，深入开展党支部主题党日活动，落实“三会一课”、组织生活会等制度，做好农村党员发展工作，加强新党员培养，稳妥有序开展不合格党员处置工作，着力引导农村党员发挥先锋模范作用。

2. 完善乡村自治制度。加强基层群众自治组织建设，推广“党建引领”“党领群治”的经验做法，继续开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点，加强民主选举，选出群众拥护的敢于担当、作风正派、务实能干，具有较强的带头创业致富和带领群众持续增收能力的村委会班子。加强基层监督委员会建设，规范职责权限、监督内容、工作方式，依托

村民会议、村民代表会议、村务监督委员会等载体，保障村民知情权、参与权、表达权、监督权，推动村级事务“阳光运行”。创新村级管理体制机制，建好用好农村社区服务中心，应用互联网等现代信息技术，探索建立网上服务点，制定农村社区基本公共服务清单，推进社区服务规范化标准化。

3. 推进乡村法治建设。开展农村法治宣传教育，推进“法律进乡村”活动，广泛宣传土地管理法、土地承包法、村民委员会组织法、婚姻法、劳动和社会保障法等与村民生产生活密切相关的法律知识，引导干部群众尊法学法守法用法，提高村民法治素养。推动综合行政执法改革向基层延伸，健全村级人民调解组织，加强对农民的法律援助和司法救助，推动社会治安防控力量下沉。完善区镇村三级综治中心功能和运行机制，推进农村社会治安防控体系和“雪亮”工程建设，建立健全农村网格化服务管理长效机制。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法加大对农村非法宗教和境外渗透活动打击力度。健全农村公共安全体系，加强农村警务、消防、安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故。

4. 提升乡村德治水平。探索完善村规民约的组织实施方式，充分发挥村规民约在解决农村法律、行政、民事纠纷等领域突出问题中的独特功能，弘扬公序良俗，促进自治、法治、德治有机结合，引导农村群众性自治组织规范发展，充分发挥其根植群众、联系群众、服务群众的优势，探索形成群众问题群众解决的新机制。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，大力弘扬社会主义核心价值观，深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德力量，广泛开展道德评议活动，评选一批致富带头人、德能兼备者作为当代乡贤先进典型，支持当代乡贤参与乡村治理和制定村规民约，并发挥当代乡贤在弘扬好家风、好家规、好家训方面的引领作用，开展德治示范村创建，形成见贤思齐、向上向善的良好氛围。

#### 专栏 10 构建乡村治理新体系重点项目

农村带头人提升行动：开展“十佳乡村党支部书记”推选活动，重视发现和树立优秀乡村基层党员干部典型，彰显榜样力量。

“六乡行动”计划：在各街道建立乡贤组织，鼓励离退休和现职干部下乡、企业家兴乡、大学生回乡、专业技术人员入乡、外出创业人员返乡、本村贤达助乡，积极吸纳大学毕业生、退休干部职工等群体中的优秀分子进入“两委”班子。

综治维稳中心标准化建设项目：成立维稳、信访、土地管理等多个部门组成的区镇村三级综治中心，对土地流转、矛盾纠纷等进行联合调解，建设平安鄂邑。

“雪亮工程”建设：推进农村社会治安防控体系和“雪亮工程”建设，打造“三防（人防、物防、技防）”深度融合的农村治安防控体系，使空中有监控、地面有巡逻、重点部位有技防的防控网络全覆盖。

“三治融合”示范村（社区）建设：坚持党建引领，突出自治基础，加强法治保障，强化德治调节，推行村级事务阳光公开，加强民主法制建设，提高社会治理智能化水平。

## 第五章 保障措施

规划对未来五年全区农业农村发展进行了重大部署，为确保规划顺利实施，各级党委和政府要坚持把农业农村摆在优先发展位置，建立健全政府、市场、社会协同推进机制，创新思维，



勇于革新。

### 一、强化组织保障

1. 强化组织领导。坚持“三农”优先发展地位，强化区委统一领导，形成区委区政府齐抓共管、相关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各有关部门要树立全局观念，强化服务意识，积极主动地支持“三农”发展。聚焦农业农村现代化建设方向，各部门协同配合目标同向，在重点工程项目上集聚资源、整合力量、集中突破。把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，并将土地利用、土地整治、基本农田和耕地保护情况作为重要内容纳入领导干部自然资源资产离任（任中）审计中。

2. 优化管理体制。合理调整农业农村管理机构和职能，理顺关系，解决职能交叉、职责不清、运行不畅等问题。深化街办机构改革，按照现代农业发展要求配置街办行政资源，把发展农村社会事业和改善农村居民生产生活条件设定为主要职能。要善于用法治思维和法治方式推进乡村建设工作，制定促进乡村产业振兴的地方性规章，把行之有效的政策法定化。

3. 细化绩效考核。要树立正确的政绩观，在规划推进过程中，实事求是，扶持重点，打造特色，防止低水平重复建设，发展成果经得起历史和实践检验。加快建立科学、合理、全面的农业农村发展评价机制，将规划建设内容纳入管理考核和领导干部绩效考核体系，加强目标考核督查。建立规划实施的监测评价指标体系，分级评价各镇村实施情况，加强规划实施动态监测，把考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要参考。

### 二、强化政策保障

1. 完善农村产业发展政策体系。坚守耕地和永久基本农田保护红线，完善土地使用监管体系、产业发展用地政策体系，明确产业用地类型和供地方式，实行分类管理。在区级土地利用总体规划中，预留 5% 左右的规划建设用地指标，用于零星分散的农业设施和休闲旅游设施等建设项目；新编区镇级国土空间规划应安排不少于 10% 的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。加快推进农村土地制度改革，出台农村土地流转、土地经营权抵押、农户宅基地入市等方面的引导措施。加快建立健全农村产权流转交易市场，集体资产管理交易平台、街道、村（社区）全覆盖，有效促进农村要素市场发展，激发农村产业发展潜力。

2. 完善农村综合执法体系。围绕农业基础地位、农产品安全、农产品市场主体、农业投入品安全监管、农业生态环境保护、农民权益保护、农业合作社发展等方面，大力开展农业法律法规的普及和宣传。增加经费投入，加强种业管理、动物卫生监督、渔政监督和植物检疫执法，对农产品生产基地、农产品包装、农民负担等领域全面监管，合理扩大执法面。加强执法监督，完善社会监督机制。开展乡村全域土地综合整治试点，制定符合休闲农业发展的政策措施和经营标准，在乡村民宿用地制度、建筑、道路、景观和环境等方面出台具体的规范，保护经营者合法权益。

3. 建立多元化扶贫机制。做好脱贫攻坚和乡村振兴战略的衔接工作，持续推动扶贫产业发展，全力做好易地扶贫搬迁后续工作，确保达到稳定脱贫不返贫。建立城乡一体化扶贫战

略和政策，探索建立多部门共同参与、协同治理的有效机制，将扶贫工作与社会保障、教育、医疗、公共服务等相结合，促进社会服务在数量和质量上均等化，致力消除隐性贫困。创新农民利益联结机制，大力发展农产品加工业、多门类乡村特色产业、休闲农业等富民产业，提升农业、繁荣农村、富裕农民。

### 三、强化资金保障

1. 持续加大财政支持。按照“预算不变、渠道不乱、用途集中”的原则，整合上级及本级农业、水利等项目资金，重点扶持特色产业基地、农业基础设施、龙头企业、品牌打造、市场体系等建设。认真落实中省市农业支持保护补贴、农机具购置补贴，完善对粮食、生猪等生产的扶持政策，研究确定区级葡萄、蔬菜扶持政策。加大对农业产业化龙头企业的税收扶持力度，采取以奖代补、先建后补、财政贴息、设立产业发展基金等方式创新财政支持。出台专项补贴、贷款贴息等政策鼓励大学生、返乡创业农民工等高素质人才发展规模经营。

2. 开拓投融资渠道。将农村土地出让收入优先用于农业农村建设，对城乡建设用地增减挂钩所得收益通过支出预算全部用于农业农村建设。设立鄂州区农业农村发展专项资金，扶优扶大扶强扶新，充分发挥财政资金的导向和杠杆作用，带动农业龙头企业发展壮大。加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，鼓励社会资本通过投资、捐助、认建等多种方式参与进来。全力推进农业信贷担保，以创新方式支农、惠农，探索三农征信担保模式，扩大信贷担保额度，有力帮助新型经营主体解决融资难、融资贵问题。

3. 全面推进农村金融服务业发展。扩大集体建设用地使用权、土地承包经营权、农房等抵押贷款试点，探索建立现代农业建设投融资服务机构。加快培育村镇银行、贷款公司和农村资金互助社，引导农民合作金融健康有序发展。创新金融服务和产品，面向专业合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体和有创业创新能力的贫困户推行“惠农贷”产品。扩大农业保险覆盖面，探索引入农民收入保险制度和农业灾害补偿制度。建立政府审计或委托第三方审计的常态机制，强化对资金落实和使用情况的监管力度，营造一个诚信的市场环境。

### 四、强化人才保障

1. 完善高素质农民培育制度。出台高素质农民培训计划，培养新一代爱农业、懂技术、善经营的高素质农民，争取每年认定 300 人次，优化农业从业者结构。支持农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育，加快构建高素质农民教育培训体系。获得评定的中高级职业农民必须发挥骨干和示范引领作用，带头应用先进技术、参与组织农民技能培训、当好党委政府参谋助手。

2. 培育“三农”领域专业人才。鼓励学校开设农业专业课程，大力培育农业科技、科普人才，培育懂规划设计、市场营销、经营管理等新知识的专业人才，能发展农副产品加工、休闲农业的新型人才。支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。加强乡村旅游人才培训，培养一批服务接待、教育解说实用人才。推行“青年农民计划”，对新农民（低

于40岁)在项目发展上给与额外支持。

3. 创新人才引进方式。建立农业科技特派员制度，把农业科研和高校专家邀请到区里，作为农业特派员，为农民提供科技咨询服务。畅通各类人才下乡渠道，支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。鼓励退休返乡的公职人员加入农经队伍，参与培训持证上岗，并对有突出贡献的个人给与奖励，营造良好的社会氛围。通过活动策划，有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。