

西安市鄠邑区“十四五”科技创新发展规划

第一章 发展基础与面临形势

一、“十三五”科技事业发展成就

“十三五”期间，按照“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技方针，鄠邑区科技事业蓬勃发展，主要目标全面实现，综合科技实力达到全市中等水平。鄠邑区在科技平台、政策环境、科技实力、人才体系、科技金融、科技活动和群众科技素质七个方面发展成效显著。

“十三五”期间，全区高新技术产业年均产值达到 32 亿元；高新技术产业年均增加值达 10 亿元；成功专利申请量 480 件，授权量 357 件；选派市级科技特派员 24 名赴全区，选派区级科技特派员 15 名赴涝店镇开展科技帮扶活动；帮助多家企业成功申请到科技金融贷款近 7000 余万元；成功举办鄠邑区科技创新暨交通工程学院“复兴杯”创业大赛等系列活动 200 余期，5 位创业英雄登上央视“创业英雄汇”舞台。

截止“十三五”末期，6 项农业科技成果处于国内领先水平；累计实施工业项目 95 个，完成投资 126 亿元，29 个新建或续建工业项目进展顺利；已被认定的国家高新技术企业 100 家、高新技术产品 20 余个；争取市级资金 6299 万元，实施区级科技计划项目 30 个，培育高新技术企业 22 户，认定科技型企业 37 户，科技对经济的支撑作用逐年增强；全区各类科技成果达到 50 余项，驰名商标 3 件（国维、世纪盛康、亚澳农机）；争取上级各类科技计划项目 22 个、资金 6010 万元，充分发挥西户高新区创新发展专项资金引领作用，认定科技型中小企业 30 家，建成区级以上众创载体 29 个；共有先进制造人才 84 人、专业技术人才 5900 人、乡村振兴人才 798 余人；累计吸引 281 家企业入驻，吸引创业人员 3180 余人；累计培训农民 15 余万人次，培训企业管理人员 2300 余人次，乡镇科技管理人员 600 余人次；与 20 余所高校建立合作关系；共签订科技成果转化等协议 17 个。

（一）平台建设成果显著

“十三五”期间，科技创新平台工作卓见成效。利用“众创空间+孵化器+加速器+园区”的众创载体新模式，整合全区各领域资源，在园区、社区、乡村、高校等建设众创载体，共认定区级以上众创载体 29 个，其中国家级科技企业孵化器 1 个，国家中小企业公共服务示范平台 1 个，国家小型微型企业创业创新示范基地 2 个，省级以上众创载体 6 个，市级以上众创载体 11 个，专家院士工作站 3 个，科技示范镇 1 个，总面积达 50 万平方米。全区孵化器

园区总面积超过 30 万平米，吸引 281 家企业入驻，累计孵化创业实体超过 100 个。

（二）政策环境不断完善

“十三五”以来，鄠邑区先后研究制定出台了一系列促进科技产业发展的制度和办法，出台了《推进西户高新区创新发展的若干措施》、《西户高新区创新发展专项资金管理暂行办法》；在加快科技创新发展方面，出台了《鄠邑区科技创新专项基金管理暂行办法》、《西安市鄠邑区开展“创业鄠邑”行动计划(2017-2021)的实施意见》；在创新创业方面，出台了《西安市鄠邑区区级众创空间认定管理暂行办法》；在解决小微企业创业创新融资难方面，出台了《西安市鄠邑区扶持小微企业创业创新担保工作实施方案》；在加快科技成果转化方面，出台了《西安市鄠邑区加快科技成果转化工作实施方案》；在推动市委十项重点工作任务方面，出台了《加强队伍建设和科技创新工作实施方案》和《实施乡村振兴战略促进城乡融合发展工作方案》。出台系列文件，营造了良好的科技创新政策环境。

（三）科技实力逐步增强

“十三五”以来，鄠邑区大力引进先进实用技术，科技成果推广、创新服务体系不断完善，科技综合实力明显提升。主要表现为四个方面的显著成效：

一是基本形成以渭河现代生态农业示范区、中部平原精品农业区、环山旅游路沿线观光农业示范区为代表的现代都市农业产业板块，农业科技工作成效明显。户太系列葡萄、润丰系列玉米、丰园系列杏、甘峪桃等多项农业科技成果通过省级鉴定，6 项处于国内领先水平，葡萄酒的加工与储藏产业开发、设施大棚西瓜种植示范与推广等项目取得显著成效，已成为鄠邑区乃至全市现代都市农业建设的示范引领新高地，被命名为“国家农产品质量安全区”。

二是工业科技发展势头良好。基本形成以沣京工业园、西户高新区、汽配产业园、余下老工业基地、渭丰包装材料产业基地为载体的工业科技创新产业板块，形成了电子信息、生物医药、装备制造等主导产业。累计实施工业项目 95 个，完成投资 126 亿元，29 个新建或续建工业项目进展顺利，沣京工业园、汽配产业园、西户高新区、渭丰镇纸制品产业基地等顺利开展，功能升级。小微企业创业基地、比亚迪云轨、强生、大唐生物医药园、京西医药物流园、利君制药、力邦沣京制药等项目聚力推进；集高端生物医药、医疗器械于一体的医药产业，集新型材料、新能源汽车和环保产业于一体的高端装备制造业，集电子材料、电子元器件、电子成品和电子信息服务于一体的高端电子信息产业不断发展壮大。智能网印打孔烫金技术、热带铝冷冲铝开发、新型纳米 Cu 复合薄膜材料产业化以及医药开发等方面处于国内领先地位。已被认定的国家高新技术企业 100 家、高新技术产品 20 余个。全区高新技术产业年均产值达到 32 亿元，高新技术产业年均增加产值达 10 亿元。

三是科技成果认定量增质优。鄠邑区与西北大学共建科技工作站，落实知识产权保护，成功专利申请量 480 件，授权量 357 件。引导区域经济转型升级，促进科技成果转化，争取市级资金 6299 万元，实施区级科技计划项目 30 个，培育高新技术企业 22 户，认定科技型企业 37 户，科技对经济的支撑作用逐年增强。全区各类科技成果达到 50 余项，驰名商标 3 件（国



维、世纪盛康、亚澳农机)。西安汇智医疗集团有限公司承担的智能氧疗监护系统项目获得省级科技进步三等奖。

四是项目争取工作成绩突出。鄂邑区累计争取上级各类科技计划项目 22 个、资金 6010 万元,充分发挥西户高新区创新发展专项资金引领作用,认定科技型中小企业 30 家,建成区级以上众创载体 29 个,有力提升了鄂邑区高新技术企业的数量和质量,为加快科技成果转化,推动产业集聚发展打下了坚实基础。

(四) 人才体系更加健全

一是人才培养体系不断壮大。全区目前共有先进制造人才 84 人、专业技术人才 5900 人、乡村振兴人才 798 余人,全部纳入了区人事部门档案,实行动态管理,定期加强培训。鄂邑区通过校地共建的方式依托镇级农业科技服务站,建立人才工作站,推进人才向乡村流动、科技资源向基层集聚,将人才服务和科技成果充分融入基层乡村中,变“输血”为“造血”,助推乡村振兴走向前沿。

二是产学研协同创新体系不断增强。深化“高校+地方+企业”合作共建,不断提升科技成果转化率,打造科技创新工作新亮点,先后与西北农林科技大学、西安交通大学、省农科院等院校、科研机构建立了长期合作关系,聘请专家、教授和技术人员深入企业传授科技知识,开展技术服务。

三是科技特派员服务体系不断完善。充分利用特派员技术优势和信息资源,选派市级科技特派员 24 名赴全区,选派区级科技特派员 15 名赴涝店镇开展科技帮扶活动,助推省级科技示范镇创建和乡村振兴工作。

(五) 科技金融更加融合

按照省市科技信贷合作有关文件精神,不断拓展科技信贷合作范围和领域。“十三五”期间,在解决小微企业创业创新融资难方面,出台了《西安市鄂邑区扶持小微企业创业创新担保工作实施方案》,帮助多家企业成功申请到科技金融贷款近 7000 余万元,解决了相关企业资金投入不足的问题,极大地促进了企业转型升级。

(六) 科技活动百花齐放

开展各种科技活动,推动鄂邑区科技成果就地转移转化。开展创业西安行活动,成功举办鄂邑区科技创新暨交通工程学院“复兴杯”创业大赛、“新时代新气象新作为大众创业万众创新宣讲活动”、“科技型企业转型升级创新发展研讨会”等系列活动 200 余期,5 位创业英雄登上央视“创业英雄汇”舞台;任务完成率位居全市前列;举办科技成果转化活动,搭建人工智能与人才创新“微沙龙”交流平台,加速高校科技成果转移转化。举办“格芙集团微生物研发项目落户鄂邑技术交流及签约视频会议”、“科技人才创新项目大赛”、“李杏产学研科技创新论坛活动”、“青年人才创业项目大赛”和“西安市鄂邑区‘人才驿站’揭牌仪式”等产学研协同创新对接活动。实施“高校+”战略,广泛开展校地合作、校企合作,与 20 余所高校建立合作关系。邀请高校与工商银行、建设银行等金融机构,驻地企业等,共

签订科技成果转化等协议 17 个。

（七）群众素质显著提高

“十三五”以来，鄂邑区通过星火培训学校、农函大、农广校、区委党校、妇联、协会、农技服务机构、现代远程教育站点以及科技“110”视频系统等机构，累计培训农民 15 余万人次，培训企业管理人员 2300 余人次，乡镇科技管理人员 600 余人次，学会、协会、研究会、工程技术中心、专业合作社等机构吸收会员人数达到 3000 余人次。多次举办科技创新大赛，极大激发青年学生创新创业热情，进一步提高学生的动手能力、思维能力和创新能力，推动鄂邑区大众创业、万众创新工作向纵深发展。

鄂邑区“十三五”科技发展主要量化指标

序号	指 标	（“十三五”期末）
1	全社会以上 R&D 经费支出占 GDP 的比重（%）	0.42
2	规模以上工业企业研发费用投入强度（%）	0.42
3	高新技术产业年均产值（亿元）	32
4	高新技术产业附加值（亿元）	10
5	高技术产业增加值占 GDP 比重（%）	> 20
6	科技进步对经济发展的贡献率（%）	> 31
7	高新技术企业数（个）	100
8	发明专利授权量（件）	357
9	专利申请量年均增速（%）	> 12
10	科技成果转化协议（个）	13
11	市规模以上企业建成研发机构（个）	3
12	专业技术人才总量累计（人）	6782
13	区级以上众创载体累计（个）	29
14	农业科技进步贡献率（%）	63

二、“十四五”科技事业发展环境

（一）发展优势

1. 平台优势：国家及省部级平台支撑

鄂邑区现有科技平台等级较高：沅京工业园荣获“省级重点建设区域工业集中区”，西户高新区被授予“国家小型微型企业创新示范基地”称号，西户科技企业孵化器被认定为“国家级科技企业孵化器”，汽配产业园被授予“国家小型微型企业创业创新示范基地”和“国家中小企业公共服务示范平台”称号，西部最先进的智能制造实训基地——国内首家发那科产业学院成功落户，涝店镇获评 2020 年度全省唯一“省级科技示范镇”。这些国家及省部级平台作为鄂邑区科技事业发展的核心载体，是组织高水平基础研究和应用基础研究、聚集和

培养优秀科学家、开展高层次学术交流的重要基地。在高等级平台上起跳，鄠邑区科技实现可以实现更高质量的发展。

2. 区位优势：临近全国首个硬科技创新示范区

鄠邑区位于西安市西南部，距西安主城区 18 公里，处于西安“半小时经济圈”内，与高新区共建共享大王、草堂、庞光、秦渡四个托管区，向东承接西安高新区创新圈层产业融合发展态势已成。西安高新区集成了雄厚的产业基础和丰富的科教人才资源，科技实力强劲，已获批全国首个硬科技创新示范区。高新区的产业及其科技创新优势，通过科技资源统筹、配套产业聚集等建设已成为西部地区竞争优势强劲的产业孵化区。鄠邑区紧邻西安高新区的区位优势，使其更能享受到高新区的科技辐射带动以及产业转移。

3. 人才优势：依托高校智力资源

鄠邑区教育资源丰富，目前共有西安石油大学鄠邑校区、西安建筑科技大学草堂校区、西安交通工程学院鄠邑校区、西安医学高等专科学校鄠邑校区、陕西国防工业职业技术学院人民路校区和余下校区、西安体育学院鄠邑校区 7 大高校。同时鄠邑区也在加强与西安高校的合作共建，不断提升科技成果转化率，打造科技创新工作新亮点，先后与西北农林科技大学、西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学、长安大学、西安石油大学、陕西国防工业职业技术学院、省农科院等院校、科研机构建立了长期合作关系，聘请专家、教授和技术人员深入企业传授科技知识，开展技术服务。

（二）存在问题

尽管科技工作取得了较大进展，但鄠邑区科技发展仍面临着一些突出的问题和矛盾，同全区经济和社会发展以及转变增长方式的迫切要求还有许多不适应的地方。面对“十四五”新的环境形势，全区科技工作任重而道远，必须清醒地认识到，尽管科技发展“十三五”期间取得了显著进步，但依然存在诸多短板及深层次矛盾。

1. 创新意识淡薄，科技创新动力不足

企业作为科技创新的主体地位还不突出，科技高新技术活力不够，高校原始创新能力不足，科研力量协同整合还不够，已成为区域加速发展的制约因素。全社会从上到下鼓励创新、支持创新、参与创新的共识尚未形成，创新发展的意识比较淡漠，大众创业、万众创新的氛围不够浓厚；科技资源“条块化”、“碎片化”状态依然存在，产学研各方面尚未形成稳定紧密、精干高效的合作机制。

2. 政策衔接不畅，科技创新经费投入不足

科技创新资金不足，规模以上工业企业研发费用投入为 0.42%，研发经费投入增长低于全区 GDP 的增长，企业科技经费来源渠道狭窄；科技创新服务保障体系亟待完善，科技政策、产业政策、金融政策的衔接不够紧密。由于资金投入的不足，制约科研人才的引进，也让高校和企业很多科研工作开展的开展上受到了一定的制约。缺少人才及资金的投入，技术创新能力方面就有欠缺，成果的产出就有差距。可以说，科研投入是决定一个地区科技实力的

关键因素，如果在科研项目、人才培养方面没有足够的投入，就难以实现科技的快速发展。在“十四五”时期，全区科技工作必须紧抓机遇，找准解决发展短板及深层次矛盾的突破口，加大科技创新经费的投入，加快区域创新体系建设，推动鄂邑区建成创新驱动发展示范区及具有全省影响力的科技成果转移转化示范区。

3. 科技资源配套不完善，成果转化能力不足

目前鄂邑区内虽然现有平台建设较多，区位、人才资源条件优越，但仍然存在科技资源配套不完善，资源整合不足。同时科技与经济“两张皮”问题长期存在，科技优势没有充分转化为产业优势，承接科技成果转化的能力较弱，开放合作的层次不高，研发项目和产业体系尚未形成有效对接机制，诸多成果难以就地转化并实现产业化。中小微企业自主创新能力较弱，缺乏科技创新和成果转化的基础条件，缺乏关键核心技术与工艺，行业“小巨人”培育缓慢。

4. 产业承载能力不足，科技人才匮乏

先进制造业竞争力不强，缺少以龙头企业为引领的产业链和产业集群，传统制造业转型升级任务艰巨，新兴产业仍处于培育中，承载力不足，军民融合产业发展尚未实现重大突破，开放层次不高，以企业为主体的技术创新体系亟待建立。由于政策体制不够完善，各级各类人才的归属感、价值感和荣誉感没能充分体现，科技人才匮乏，分布不均衡，科技人员创业活力不足，创新团队数量少且不稳定，多聚集在中省企业和教育卫生系统等，科技人才及技术成果流失现象严重，科技领军型人才匮乏。

（三）面临机遇

1. 高质量发展和双链发展引领科技创新

从全国来看，我国已进入高质量发展阶段，高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路的根本要求。我国发展阶段、环境、条件发生变化，迫切需要强化科技创新驱动引领能力。我国科技创新正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的关键时期。加快建设创新型国家和科技强国，要健全科技创新驱动引领高质量发展的体制机制，加快构建现代化基础设施体系、教育体系、创新体系、产业体系，强化科技创新支撑引领能力，把全球第二大经济体的科技潜力、创新动力、市场活力和社会创造力充分释放出来，推动中国技术、产品、标准及服务品牌化、高质量发展。

我国创新能力不强，科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济大个头的薄弱之处。新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我国在全球经济竞争中就会处于下风，促进科技和经济结合是改革创新的重点，也是我国与发达国家差距较大的地方。要围绕产业链部署创新链，聚集产业发展需求，集成各类创新资源，着力突破共性关键技术，加快科技成果转化和产业化，培育产学研结合、上中下游衔接、大中小企业协同的良好创新格局。

2. “陕九条”促成果就地转化

从全省来看，陕西省出台《关于创新驱动引领高质量发展的若干政策措施》，陕西省一共推出9个方面共38条措施政策，为科研松绑，为创新赋能，推动全省创新驱动发展实现新进展。2020年，为贯彻落实习近平总书记来陕考察时重要讲话“在创新驱动发展方面迈出更大步伐”精神要求，出台了《关于创新驱动引领高质量发展的若干政策措施》，推进“先进制造强省战略”建设。十四五时期，全省将针对科技成果转化、创新能力等方面的不足，深化科技体制改革，营造公平包容的创新创业环境；强化基础研究，加强关键核心技术攻关，推动区域协同创新，努力抢占科技创新制高点；优化科技资源配置，促进科技成果转化；加强金融对科技创新的支持，持续推动军民融合、部省融合、央地融合，积极服务新时代。建设高水平的人才队伍，搞好人才服务保障；营造浓厚社会氛围，弘扬“两弹一星”精神和“西迁”精神，深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，为创新型省份建设作出新贡献。同时，大力培育企业家精神和创客文化，让人人崇尚创新、人人希望创新、人人皆可创新在全社会蔚然成风。

3. “大西安”“硬科技之都”蓬勃发展的机遇

西安作为国家中心城市之一，城市战略地位不断提升，是引领西北地区发展的重要增长极、以军民融合为特色的国家创新高地。2020年，科技部正式批复支持西安建设“国家新一代人工智能创新发展试验区”，全面启动创建首个国家级硬科技创新示范区，同时，也积极制定《西安市推进科技型企业快速发展三年行动方案（2020-2022年）》，建立“双招双引”联动机制，建立“1+3”科技成果就地转化政策激励体系，并制定《西安市人才队伍建设及科技创新工作行动计划（2020-2022年）》等人才引培的一系列政策。西安拥有的良好科研条件和氛围，使其成为优秀科技成果不断涌现的沃土。

作为省级第二批创新型试点，西安国际化大都市副中心城市，创新驱动发展已成为鄠邑区发展的战略核心。“十四五”时期，鄠邑区要紧跟省、市科技创新发展步伐，利用好发展机遇，强化“科创西安”品牌，以科技创新作为内生发展动力，破解发展难题，弥补发展短板，厚植发展优势，打造更具活力的创新创业生态系统，以科技创新为核心、以资本为纽带、以企业为主体、以市场为主导、以体制机制创新统揽全局，加快科技成果转化。

（四）当前挑战

1. 新形势下科技创新紧迫性凸显

目前，全球形势和世界格局呈现出利益博弈日趋激烈、区域和双边合作快速推进、国际战略和安全领域的割裂趋势加剧、各国在网络空间的角力更加凸显、科技竞争更加激烈、核扩散风险上升、极端主义行为呈国际化趋势。加之疫情引发经济社会生活方式发生巨大变化，供应链、产业链本地化、区域化的趋势已经呈现。我国经济已经开始向以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局转变，以自主创新解决关键技术节点“卡脖子”问题，是维护我国产业链安全、稳定和成功转型的关键。十四五期间，鄠邑区要聚力创新驱动，着

力高新引领，立足补链强链，保障鄠邑区产业快速健康发展。

2. 其他区县实力强劲竞争激烈

鄠邑区由科技创新引领的产业规模，近年来虽然科技创新已经表现出引领产业快速增长的强劲态势，但由于鄠邑区原有产业规模相对薄弱，与西安市其它区县横向比较，总由科技引领的产业规模体量仍然偏小。2019年，同为城市副中心的阎良区、临潼区生产总值分别为255.06亿元、242.69亿元，鄠邑区为180.23亿元，在西安市13个区县中排名第11位，仅为全市总量的1.9%。鄠邑区第二产业在全市排名第13位，第三产业排第6位，第一产业排第4位。科技创新引领的作用与西安市其它区县比较仍然较弱，导致产业规模偏小，集群效应有限，竞争力偏弱。同时大王、秦渡、草堂、庞光分别被西安高新区、西咸新区托管，大幅缩窄了产业发展的规模。

第二章 总体思路与发展目标

一、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记来陕考察重要讲话精神、国家生态文明体制改革、国家新型城市化和高质量发展的总体要求，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”为新使命，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。紧扣“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以“优空间、促统筹、强基础、补短板、提质量”为总体思路，以市委“十项重点工作”为主攻方向，强化“追赶超越”意识，深入实施“345”战略，加快构建现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化。把开放创新作为“十四五”期间经济发展的战略支点，主动融入大西安科技创新驱动发展，下大力盘活区域内聚集的创新要素，深化产业结构调整，推进产业结构高端化、产业功能融合化、产业发展聚集化、资源利用低碳化，推进区域性特色产业竞争链加快形成，壮大经济创新发展新活力，为鄠邑区建设副中心城市、西安西部科技创新城和高质量发展提供人才保障和科技支撑。深化人才和科技创新体制机制改革，积极构建合理的人才发展体系和政策环境，不断提升科技成果转化效率和服务水平，增强全区科技创新能力。

（二）基本原则

1. 党建引领，市场主导

坚持党的全面领导和政策引领，以创新驱动、高质量发展引领和创造新需求，深入推进体制机制创新和管理体制改革，形成具有特色和最具吸引力的科技创新政策体系，构建在西



北地区独具特色的创新生态。加快科技自立自强的同时,也要面向人民生命健康,不断改善人民生活品质,坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。充分发挥市场在创新资源配置中的决定性作用,激发科技资源的创新潜力和全社会的创新活力,实现协同创新,加快形成多链融通的创新发展新格局,打造创新驱动发展的新动能。

2. 统筹兼顾,深化改革创新

以推动落实治理能力现代化为总揽,创新发展目标体系,完善科技创新体制机制,结合本区条件、优势,设计符合实现现代化的目标体系,一张蓝图绘到底,全方位提升科技进步水平,提升综合竞争力。统筹科技创新、管理创新和文化创新,统筹城乡发展和行业协调发展中的科技问题。既要站在大区域发展中考虑问题,对未来发展 and 环境变化有准备,又要切合鄠邑区发展实际,稳步推进,设定目标,实现高质量可持续发展。深化改革促动,凝聚优化营商环境新共识,打造“国际国内双循环”新引擎,加快形成竞争新优势和转型新动能,重点在科技创新、人才引进、平台建设方面构筑先进要素洼地,形成更多具有引领性、首创性和竞争力的科技制度创新。要围绕自贸区战略定位,主动对接国际高标准规则体系,着力打通创新链,蓄力强化产业链,强力稳定供应链,大力提升价值链,不断加强与国内其他自贸试验区之间的积极互动和密切往来,不断深化与“一带一路”沿线国家的经济合作和人文交流,在更高水平的对外开放平台做好做实“引进来”与“走出去”大文章,推动鄠邑在构建双循环的新发展格局中实现更大作为。

3. 以人为本,人才引领

坚持以人民为中心,激发人才创新活力。完善科技特派员制度,以政策赋能创新队伍建设,破解人才短缺瓶颈,加快培养和引进高层次创新创业人才队伍,集聚领军人才,造就专业能力强和专业经验积淀的政府精英人才。在符合条件的情况下,鼓励技术人员带着科研项目和成果,进入区创业创新公共平台或其他单位,从事科技研发和科技成果转化工作。支持和鼓励在专业技术岗位上的科研人员在符合一定条件下被企业或相关机构有偿聘用,以催生创新创业平台、高新技术企业带动新兴产业,引领产业结构调整和催生经济增长点。

4. 改革创新,专利优先

开放合作,改革创新。处理好改革、开放、创新的关系,以体制机制改革为动力,以深度开放合作为路径,以模式创新、政策创新为重点,提升科技创新能力和水平。把握新一轮科技革命和产业变革机遇,兼顾发展导向与风险导向,以提升经济产业健康度为核心,强调新动力构建,实现新旧动能接续转换,抓准产业及企业发展的痛点、难点,针对性地解决公共问题,促进产业及经济发展,以“绿色发展”、“公共安全”为前置要求,推动产业和企业高质量升级发展,为“美丽鄠邑”建设奠定基础。构建高效开放的区域创新体系,加快培育以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,使创新成为转变经济发展方式的重要驱动力。开展“智能+”“互联网+”,推动革新,充分借助“智能+”、物联网广

阔前景、潜力无限以及公平、开放、共享、高效率 and 低成本优势，把物联网作为国民经济的重要基础建设和创新创业要素，融合各业发展，大力发展电子商务，推动全区电子商务产业快速健康发展。加强知识产权保护和知识产权激励，把专利申请、专利授权、专利成果应用和转化放在优先地位，激励技术总结、提炼和创新应用，实施人才引领、创新驱动、品牌经营策略，达到整合提高技术水平的目的。坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势，强化国家战略科技力量。

5. 技术驱动，升级园区水平

坚持城乡一体，生态为先，人才引领，提升企业技术创新能力，坚持低碳循环发展。全面深化科技改革，实施开放带动战略，加强开放合作，优化科技创新环境，注重双向驱动，突出科技创新对经济社会发展的支撑引领作用。聚集优化和整合创新资源，充分利用现有创新高地和转化基地作为开放合作的平台，建立产学研利益共同体。更加注重科学务实发展，发挥政府协调引导作用，通过项目引导和政策激励，充分发挥市场在科技资源配置中的基础性作用，以科技创新带动区域核心竞争力的整体跃升。加快发展科技服务业，突出技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、综合科技服务，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。深化园区建设管理，推进具有产城融合特征的产业社区、产业公园、产业新城、产业综合体等载体成为创新经济的承载平台，加快打造园区载体新版本。抢抓“丝绸之路经济带”建设机遇，升级生态经济，加速推动产业生态化和生态产业化，加强生态准入，强化生态治理和管控。

二、发展定位

“十四五”时期，鄠邑区践行创新引领科技事业发展理念，以全区生物医药、高端装备制造、电子信息产业为基础，依托高新区、西咸新区的高新技术产业及科研优势，强化创新引领推进产学研用结合，加快形成“科技研发在高新，成果转化在鄠邑”的全区先进制造业产业振兴发展新路，全面推进“科技鄠邑”建设，将鄠邑建设成为科技创新发展引领的：

1. 西安先进制造业科技创新合作区；
2. 西安重要的电子信息产业功能区、生物制药创新标杆示范区；
3. 西安市科技创新引领乡村振兴样板区。

三、发展目标

经过“十四五”的努力奋斗，鄠邑区在科技事业发展方面实现以下总体目标：

1. 全区科技综合实力明显增强，科技体制改革取得实质性突破，科技创新产业发展形成区域特色；
2. 科技自主创新能力大幅跃升，创新发展的体制机制基本形成，具有鄠邑特色的区域自主创新体系更加完善，科技创新引领的乡村振兴事业全面发展；
3. 科技成果转化联盟工作有重大进展，全区科创综合能力达到全市中上游水平，科技创新对社会经济发展贡献进一步提升。



专栏 1 “十四五”期间鄂邑区科技事业创新发展具体目标

一是围绕高新技术产业重点突破，在先进制造、电子信息、生物制药等领域，培育一批具有国家先进水平的科创型中小企业和平台。到 2025 年，规模以上工业企业研发费用投入强度达到 0.5%，高新技术产业年均产值达到 36 亿元，高新技术产业附加值 12 亿元，高技术产业增加值占 GDP 比重超过 25%，科技进步对经济发展的贡献率超过 36%，高新技术企业达到 150 家，发明专利授权量 407 件，专利申请量年均增速 15%，市级以上研发机构达到 8 个，新增市级以上科技企业孵化器（基地）众创空间 5 家；新增孵化面积 1.5 万平方米，建设产业创新（基地）联盟 1 个，专业技术人才总量累计 7082 人，累计签订科技成果转化协议 30 个。

二是以科技创新引领乡村振兴事业发展，农业科技整体实力明显增强，设施农业综合生产能力显著提高，有效保障供给周边城市和区县的食品安全，以 1 个科技示范镇引领创建 4 个科技示范园，创建 5 个科技示范村，培育 50 个科技示范户，培育评选 5 个优秀创业创新带头人。

三是践行生态优先发展理念，重点行业和产业建立起循环经济技术发展模式，科学创新技术有力支持资源节约型和环境友好型社会发展，构建以“生态鄂邑”、“科技鄂邑”为核心的产业体系。

鄂邑区“十四五”科技发展主要量化指标

序号	指 标	2020 年（实际值）	2025（目标值）	指标性质
1	全社会以上 R&D 经费支出占 GDP 的比重（%）	0.42	0.5	预期性
2	规模以上工业企业研发费用投入强度（%）	0.42	0.5	预期性
3	高新技术产业年均产值（亿元）	32	36	预期性
4	高新技术产业附加值（亿元）	10	12	预期性
5	高技术产业增加值占 GDP 比重（%）	> 20	> 25	预期性
6	科技进步对经济发展的贡献率（%）	> 31	> 36	预期性
7	高新技术企业数量累计（个）	100	150	预期性
8	发明专利授权量（件）	357	407	预期性
9	专利申请量年均增速（%）	> 12	> 15	预期性
10	科技成果转化协议（个）	13	30	预期性
11	专业技术人才总量累计（人）	6782	7082	预期性
12	市规模以上企业建成研发机构（个）	3	8	预期性
13	区级以上众创载体累计（个）	29	34	预期性
14	农业科技进步贡献率（%）	63	70	预期性

第三章 科技发展重点任务

一、优化科技事业创新发展空间布局

（一）构筑六大科技事业创新平台

“十四五”时期，鄂邑区以科创产业园区为依托，以科创龙头企业为引领，以科技创新为抓手，打造“一园多区”的科创事业空间格局，构建“三园、一基地、一谷、一镇”的六

大科创园区平台，培育壮大一批科技型企业群落，打造鄂邑区科技创新发展示范带。

三园：沅京工业园、西户高新区和汽配产业园；

一基地：余下军民融合示范基地；

一谷：中国丝路科创谷；

一镇：涝店农业科技示范镇。

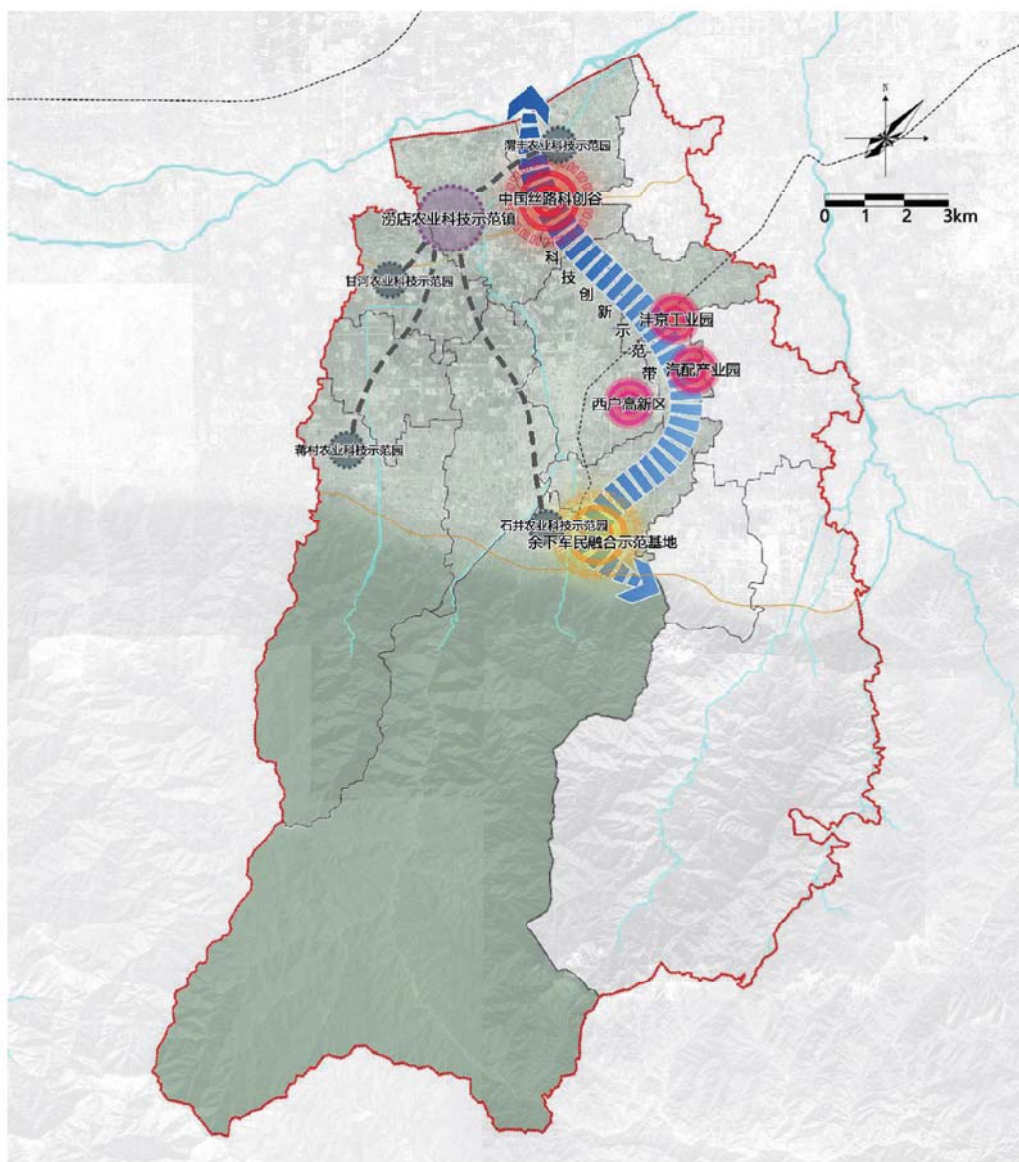


图 3-1 鄂邑区“三园一基地一谷一镇”六大科创园区平台

（二）三大创新产业园区

1. 沅京工业园

沅京工业园优化园区产业布局，坚持创新驱动，推动高质量发展，重点发展生物制药、装备制造、电子信息三大主导产业，辅助发展商贸物流产业，到 2025 年，园区科技型企业达到 150 家以上，占工业园区的 50%；建立 1-2 家国家级企业技术中心，5 家以上省级企业技术中心，自主创新率达到 30%，全工业区 R&D 经费支出占工业总产值比重达到 6% 以上；知

识产权质量和效益显著提升，发明专利申请量年均增长 15% 以上。全工业区技术成果交易额突破 100 亿元，科技进步对经济增长的贡献率提高到 65% 以上。打造“以产兴城，以城带产，产城融合”的发展格局，基本建成引领鄠邑区经济发展的重要支撑与先行区，开放创新与产城融合的省级示范园区。

专栏 2 沣京工业园科技发展重点

1. 园中园建设：充分发挥现有产业企业资源禀赋与基础优势，实施“向北拓展、东西融合、中部提升”战略。积极争取向北拓展发展空间，形成生物医药、高端装备制造、电子信息等三大产业板块，东部与西安高新区秦渡片区融合发展，共建高新技术产业基地，向西融入鄠邑主城区，中部推动产城融合发展，建设产城融合示范区。加快装备制造产业园（西安亚特电气、京龙制造）、汽车零部件产业园、电子信息产业园（西安神电、博康电子）、生物医药产业基地（世纪盛康药业、利君制药等龙头企业）、沣京正坤创业基地等园中园建设，实施“腾笼换鸟”计划，倒逼低质产能退出。

2. 产业布局：重点打造高新技术生物医药板块（以利君制药、世纪盛康药业等龙头企业为引领，重点发展生物制药与医疗器械产业）、装备制造板块（重点布局汽车零配件制造、智能电力电气设备制造、工程机械装备制造等产业）、电子信息板块（重点发展集成电路、智能终端、软件与信息服务等电子信息类相关产业）三大主导产业板块，实现园区产业跨越式发展。至 2025 年，生物医药、高端装备制造、电子信息三大主导产业产值比重占 80% 以上。

2. 西户高新区

西户高新区产业定位清晰，以电子信息制造业为主导，着力打造先进制造业聚集区，通过大力发展现代服务业，构筑科技创新服务平台，加快科技型产业聚集。到 2025 年，将西户高新区打造为重点产业创新示范区，以各产业龙头企业和科研院所为创新源，打造多主体、多类型、多层次技术研发创新平台体系，加强应用技术创新提升。支持企业加强与国内外相关领域知名高校和科研院所合作，建设技术创新中心、工程研究中心、新型研发机构、公共服务平台，形成以市场需求为导向、龙头企业为主体、产学研深度融合的创新生态。

专栏 3 西户高新区科技发展重点

1. 产业重点：西户高新区内重点拓展以错位协作、承接电子信息制造业及相关上下游产业，依托西安赛宝工业技术研究院、陕西贵金属新材料创新中心、西安电子材料先导研究院（筹建），重点发展半导体、LED 芯片、无线电、集成电路、电子元器件等行业门类，拓展生物能源、生物材料、酶工程、生物农药、生物保健品等产品，发展智能控制系统、精密和智能仪器仪表与试验设备、智能专用装备等，拓展创业孵化、中试研发、检测检验三大领域，打造以高新技术服务业为核心、以战略性新兴产业为主导、以现代综合服务业为配套的产业体系，引导高新技术企业、科技孵化企业、配套商服企业向园区集聚，推进产业集群发展。到 2025 年，将西户高新区打造成与高新草堂科技产业基地和沣京工业园错位互补、协同协作，以高新技术为先导的城乡统筹先行示范区，建设成为以高新技术服务为核心、以电子信息产业为主导、以产城融合为主线的科技型中小企业聚集区和新兴产业创新基地。

2. 发展目标：西户高新区引导高新技术企业、科技孵化企业、配套商服企业向园区集聚，推进产业集群发展。到 2025 年，园区内入驻不少于 50 家高新技术及相关领域企业，营业收入达到 200 亿元，高新技术产业产值占比达到 15%；企业研发总投入占企业总收入的比例超过 2%，孵化器面积达到 12 万平方米，加速器面积达到 30 万平方米与 15 家以上高校和科研机构建立创新联盟，建成 5 家公共技术服务平台。

3. 汽配产业园

汽配产业园全力推动重点项目建设高质高效落实，逐步将规划面积从原有 4764 亩扩展到 1.3 万亩，进一步提升园区承载能力。到 2025 年，建成以汽车零部件及装备制造为主导产业，围绕整车配套需求，重点发展汽车结构件、内饰件、汽车电子、汽车用品、后市场产业以及工业服务的陕西省重要的汽车零部件产业基地。

专栏 4 汽配产业园科技发展重点

依托西安骏驰、陕西高嘉、陕西旭升、西安容宝等重点企业，主动承接高新区汽车产业配套，推动配套比例提升，实现省内汽车产业关键核心部件园内生产；大力发展汽车金融、二手车、维修保养、汽车租赁等后市场服务，促进物流配送、电子商务、房车营地等相关服务业同步发展，发展“汽车+”跨界融合的汽车后市场产业生态体系，形成新型智慧的后市场生态体系；整合新能源汽车充电产业链资源，构建区域性充电桩产业制造及服务平台，同时发展供应链服务、产业培育及孵化服务等生产性服务业。

（三）一个军民融合示范基地

遵循国防科工局关于北方惠安公司结构调整方案的批复要求，以为西安市打造“一带一路”商贸物流枢纽提供重要的物流服务设施为方向，以助推国家军民深度融合创新示范区建设、加快西安制造业向全球高端价值链迈进步伐、落实“军民融合”战略部署、加快公司非核心业务市场化运作、带动区域经济发展为目标，由西安北方惠安联合恒百锐公司、西安得堡公司共同投资，规划建设西安北方惠安物流园区，优先启动园区一期建设。

专栏 5 军民融合示范基地科技发展重点

余下军民融合示范基地搞好资源盘活，强化创新驱动，壮大惠安、惠大、大唐第二发电厂等龙头企业规模，形成以能源、化工、电子仪表等产业为主体的产业链；依托惠安集团、陕西国防工业职业技术学院等，促进军工科研成果转化、科研重大设施设备共享。到 2025 年，将园区建成以铁路专用线为依托，以军品为特色，以公铁联运为支柱，以数字化管理为抓手，集交易、金融、信息等服务为一体的军民融合创新示范基地。

（四）一个中国丝路科创谷

中国丝路科创谷是聚焦信息技术、互联网大数据、人工智能、机器人等尖端领域和新兴产业的国家级战略性新兴创新中心。到 2025 年，初步建成以开放式校园、城站一体、小镇形态、职居均衡、山水林田湖草多样景观合理分布为特征，以 CIM 平台新理念新技术为引领、系统集成新型创新单元为支撑、单元开发制度为模式的智慧新城。

专栏 6 中国丝路科创谷科技发展重点

1. 校企合作：借力交大、西工大、西北农林三大高校，借鉴京、杭、津、汉等地科技城—人才特区建设经验，规划由鄠邑区（渭丰镇、涝店镇）与沔西新城合作，共建集理、工、医、经、管、文、法等为一体，吸引国内外高校、创新型企业 and 科研机构入驻。建设各类创新创业载体。新建一批大学生创业特区，鼓励高等学校和社会资本建设大学生创业特区，鼓励大学生创业特区设立众创空间和向孵化器方向发展。新建一批众创空间，形成多个层次、不同类型、数量众多的众创空间发展格局，为各类人才方向发展。新建一批众创空间，形成多个层次、不同类型、数量众多的众创空间发展格局，为各类人才



创新创业提供工作空间、网络空间、交流空间和资源共享空间。

2. 平台建设：强化市区联动、以区为主，因地制宜规划“创谷”，打造生态、生产、生活“三生”融合的活力社区和未来城市典范。高标准建设创新生态，按照政府引导、市场化运作、企业化管理的原则，建设众创空间、大学生创业特区、孵化器、加速器等链条化的众创孵化载体，新建孵化服务、企业服务、金融服务、人才服务、智慧服务等“5+”服务平台，促进创新、创业、创投、创客“四创”联动。

3. 产业重点：高端化发展新兴产业。重点聚焦装备制造、信息技术、互联网大数据、人工智能等尖端领域和新兴产业，吸引高端创新人才和企业的大量聚集，培育众多富有活力的中小微企业，为经济发展注入新技术、新模式，培育新业态、催生新产业，打造高端创新创业创造的创新谷。

（五）一个涝店农业科技示范镇

涝店农业科技示范镇发展现代农业园和现代种植业，创立了多个农产品品牌，同时农产品加工业有一定发展。以“高效农业、体验农业、休闲农业、智慧农业、创意农业和科技农业”为方向，以乡村振兴为动力，以农业科技创新为支撑，产业富镇、文化名镇、人才强镇、科技兴镇，以1个科技示范镇引领创建4个科技示范园，创建5个科技示范村，培育50个科技示范户。以建设全省菜篮子产品主产区、大西安蔬菜直供基地为目标，大力发展现代农业、智慧农业，建设高标准农田，重点发展农产品加工商贸业，推广“互联网+设施农业”模式，建设农产品展示批发平台、电子商务平台、仓储物流平台，建设农产品产地供应链标准化服务平台，打造“涝店双丰”品牌，实现传统农业跨越式发展。围绕养殖业、种植业的可持续发展主导产业，重点建设绿色高产高效粮食示范区创建项目，形成从育种到包装上市的一体化产业链，建立以种植、养殖、繁育为一体的新型农业发展新模式，以科技创新引领涝店镇乡村振兴。

专栏7 涝店农业科技示范镇建设方案

1. 建设产学研协同创新工作机制。积极开展产学研协同创新活动。签订校地校企合作协议2份，组织科技活动10次，签订合作协议5份。借助合作高校资源，开发利用物联网技术，通过传感器采集信息，精准发现解决问题，建立以信息和软件为中心的新型生产模式。

2. 建设涝店镇农业科技服务站。科技服务站内设人才工作站、专家工作站、农业科技特派员工作站，开展培训活动20期，培训人员600人次。

3. 建立新型农业经济组织。推动涝店镇农业产业化联合体健康发展。发展“一村一品”，促进涝店镇特色产业、主导产业上规模上水平。积极组织实施星创天地、科技示范村、科技示范户创建“13110”计划，即1个星创天地，3个科技示范基地，1个科技示范村（谭贾滩村），10个科技示范户。以“高效农业、体验农业、休闲农业、智慧农业、创意农业和科技农业”为方向，整合10家左右具有科技竞争力的种植养殖企业。

专栏8 涝店引领农业科技示范园建设重点

1. 甘河农业科技示范园：发展农业与乡村文化旅游产业和花卉苗木业，依托渭河现代农业示范区发展基础和沔西新城与我区即将合作共建的“科技创新谷”，带动甘河镇大力发展高效设施种植、果蔬种植、农产品加工包装、休闲农业观光等产业，并在此基础上充分挖掘镇域民俗文化内涵，塑造乡村文化气质，打造以“农业+文化+旅游”为特色的农业与乡村旅游产业；同时形成一二三产业高度融合、产业链条纵深发展、农业附加值最优的三产融合示范区，以科技创新引领甘河镇乡村振兴。

2. 渭丰农业科技示范园：重点开展绿色种植示范、产业融合发展示范、民俗产业开发示范、乡村

旅游示范。围绕发展苗木、果蔬等特色产业，推广现代绿色防控技术，完善农产品加工、储藏、物流等基础设施，促进三产融合发展；同时大力开发当地民俗风情，培育农村手工业，配套休闲旅游等设施，促进农文旅融合发展，促进农民增收；发挥 108 国道交通优势，在渭丰街道建设农产品展示批发平台、电子商务平台、仓储物流平台，大力发展农产品加工、商贸物流等产业，未来随着大西安建设的进一步提速，将其打造成为服务大西安并辐射整个西北地区的现代化农产品商贸物流产业集群。

3. 蒋村农业科技示范园：重点发展农业种养业，围绕蔬菜种植、加工、销售等产业环节，建设瓜菜核心科技示范园，开展高品质种植示范，创建蒋村街道绿色生态蔬菜品牌，同时建设育苗基地，实施品种资源创新和砧木选育；发展葡萄酒加工业，在蒋村街道所在的休闲农业产业带沿线村庄，扶持建设葡萄酒庄；建设设施装备先进、生产方式绿色、三产融合发展、辐射带动有力的现代农业产业园，重点推进生产体系、加工及配套产业体系、营销物流体系、果文旅融合发展体系、科技支撑体系、社会化服务体系、品牌支撑体系等建设。

4. 石井农业科技示范园：依托街道内自然山水风光和特色果蔬种植，开展山水休闲观光、田园生活体验等活动，重点发展民宿经济，建设新西兰奇异莓的采摘观光园，带动石井街道“农家乐”的体验项目；开展机械化种植示范，鼓励各规模经营主体购置履带式翻耕施肥机、自走式果枝粉碎机、果蔬水肥一体机等农业机械，实施有机肥替代化肥行动，建立追溯体系和网络销售系统，并打造一个融合生物防控、绿色植保、物联网、大数据、云计算等高新技术的示范基地。

二、聚焦重点行业领域突破发展

（一）装备制造

以汽车产业、电力电气、工程机械运输为主，提升关键基础零部件、基础工艺、基础制造装备研发和系统集成水平，实施一批重大技术装备和特色优势装备项目，引导装备制造企业的特色单机产品向智能化整套生产装备发展，推进制造过程信息处理、生产控制、资源管理、质量检测、环保处理等主要环节的流程再造，将鄠邑打造为大西安高端装备制造产业主战场和主承载区之一。着力发展“智能制造”，推动互联网与制造业深度融合，打造智能经济。拓展鄠邑区交流活动新空间，促进开放经济高质量发展，将鄠邑区建成为现代装备制造业基地和创新发展的示范区、内陆开放发展的先导区，打造百亿级高端制造产业集群。

1. 汽车装配制造

重点发展汽车零部件制造、汽车回收及零部件再制造、汽车用品生产、汽车零部件区域配售四个板块。深入推进数字技术与企业零部件加工的融合应用，借助工业互联网、人工智能、5G 等新一代数字技术驱动鄠邑区汽车零部件加工产业完成数字化、智能化改造。新建新能源汽车轻量化材料及结构件制造中心，充分吸收比亚迪、金龙、法士特等省内大型企业技术溢出效应，形成西北地区最大的汽车零部件产业集群，在鄠邑区形成可从事节能与新能源汽车、整车系统设计等技术开发的创新基地，将汽车零部件产业拉向产业链顶端。引导企业建设“智能生产线”、“智能车间”和“智能工厂”，引进在传感器芯片、智能机器人、工业互联网等领域具有技术和市场优势的企业入驻，到 2025 年，建成以汽车零部件及装备制造为主导产业，基本形成先进制造产业集群。

2. 电力电气制造

以沣京工业园（省级开发区）为重点区域，着力发展电力设备制造、智能电气装备制造、

工程机械制造等装备制造产业，加快提高产业集中度、完善产业链，新建西安沣京医疗科技产业园项目，打造与西安市“三区一基地”电力装备发展中心紧密衔接、错位互补的电力装备产业研发生产基地；支持西安神电、博康电子、京龙制造、西安亚特、西电高压开关、西安紫光、西安鑫达、国邦电器等从产品制造商转变为制造服务商，成为具备龙头带动作用 and 系统解决方案能力的新型电力设备提供商。

3. 工程机械运输设备

打造一批优势产品和优势企业，限制以单一配件、单一产品为主导的企业规模，向成套重运输设备生产和配套转型迈进，进一步夯实产业基础。新建陕西省贵金属材料创新中心项目，大力推进工程机械应用领域，扩大工程机械产品类别，进一步拓宽产品销售市场规模。

专栏 9 装备制造领域重点方向和关键技术

1. 汽车装配制造：扶持西安汽车零部件产业园做大做强，发挥陕西省汽车配套产业联盟的支撑作用，主动承接高新区汽车产业配套，依托比亚迪、吉利等汽车公司对零配件产品的需要，加快打造 3 至 5 家具有先进制造、智能制造特征的重点企业，建成容纳 300 多家汽车零部件制造业，着重围绕汽车结构件、内饰件、汽车电子、汽车用品及后市场产业，提升汽车产业链配套能力建设，力推 5G 在汽车零部件加工的全覆盖全应用，重点发展汽车零部件制造、汽车回收及零部件再制造、汽车用品生产、汽车零部件区域配售及汽车金融、维修保养等后市场服务，构建区域性充电桩产业制造及服务平台，实现省内汽车产业关键核心部件园内生产。

2. 电力电气制造：结合智能电网、物联网、三网融合及云计算等重大技术升级以及数字城市、智慧城市建设的要 求，在人工智能、物联网、云计算等技术的推动下，大力发展智能化、多功能、个性化、节能化的电气机械和电工材料，以及超、特高压、智能电网输变电（成套）设备及关键部件。

3. 工程运输设备制造：支持京龙制造、陕西太和、陕西迈拓、西安长鹰等重点企业做大做强优势产品，重点发展基于自动控制的各类施工升降机、塔式起重机等建筑设备，以及新一代石油化工、矿山、运输、造纸、冶金、通用机械设备，加快突破轻量化、节能及智能控制等关键技术，夯实产业基础，进一步拓展产业链条，完善配套体系，向成套设备生产、配套转型迈进，打造与高新区、经开区、莲湖区相关产业集群相遇互补、错位发展的鄠邑高端装备制造基地。

（二）医药产业

依托现有生物医药企业所在区域，以利君制药等龙头企业为引领，带动医药原材料运输、生物制药、医疗器械设备生产、产品销售等全产业链的各类企业的发展，加快引进相关配套企业，加强各企业的聚集水平。进一步优化产业结构，新建医疗器械科研智能设备及材料生产项目，加快形成生物医药产业集群，形成布局合理、特色鲜明、产业集聚的生物医药产业基地，生物医药产业结构调整 and 升级换代的带动作用进一步增强，打造成为西安地区具有较强综合竞争实力的生物医药产业集群。

1. 生物医药

依托世纪盛康药业、利君制药等龙头企业，带动生物医药制造产业板块发展。以纵向重组、横向联合等多种方式，融入省市医药产业建设，积极推进与大型医药集团的战略合作，实现生物医药跨越式发展。加强与国内外科研院校与医药研发机构的合作，加大对制药产业的研发投入，做大生物医药产业规模，培育更多制药相关的产业企业；通过实施一系列全方位的

科技计划推进生物科技创新，大力扶持创新性生物技术企业，把生物医药作为新的经济增长点来培育，加快形成生物医药产业集群。

2. 医械产业

深化生物技术、医疗技术与大数据、云计算、互联网等信息技术融合发展，支持西安汇智、西安海业、陕西精工微研、西安恒玖源等重点企业加快新产品开发和产业化，拓展一、二类医疗器械产业链条。

3. 现代中药

建立健全具有我区特色的中医药健康服务体系，大力发展基层中医药文化建设、中医医疗和特色康复服务，中医药健康养老保健服务等，建立和完善中医药数据库，实现中医馆健康信息云平台全覆盖，运用各项信息技术，开展大数据挖掘、分析等服务应用。

专栏 10 医药领域重点方向和关键技术

1. 生物医药：重点针对心脑血管、重要感染性疾病、泌尿和生殖健康、自身免疫病等重大疾病以及生命信息、“治未病”、单品单配方、保健康养等现代医疗发展方向，支持世纪盛康、利君制药、京西药业等龙头企业与国内外科研院校及医药研发机构加强合作，加快研制新一代制剂、现代中药、固体口服制剂、高品质保健品等具有自主知识产权的创新性生物医药，完善产业链条。

2. 医械产业：重点发展智慧型医疗器械、医用传感器、远程监护软件（人工智能+护理）、可视化医疗成套设备以及电子、生物、医疗及制药等高端新产品，抓好高端医学影像设备、放射治疗设备、小型数字化医学设备等产品研发及推广应用。

3. 现代中药：大力发展专业化、数字化、有机化的中药和资源产业，拓展延伸产业链，构建从上游产业的药材种植、采购，到药材加工及生产的中游产业，最后延伸至包含各类中成药等产品的销售的全产业链。利用卫生健康区域信息平台，建立中医药管理和信息统计直报系统，实现中医药信息平台与人口健康信息平台的互联互通，资源共享。加强中医医院信息化和远程服务中心建设，在区中医医院推进“智慧医院”项目建设，方便患者看病就医。

（三）电子信息

以西户高新技术产业开发区为重点区域，构建“众创空间+孵化器+加速器+园区”的全链条创新产业生态圈；加强与沣西新城合作共建，在渭南、涝店规划建设西安丝路创新谷，以集成电路、信息光电子、电子元器件、智能传感器、数字化设计与智能制造等为主，依托西安神电、博康电子等龙头企业，着力发展电子专业设备制造、电子元器件制造、技术服务、电子信息配套等产业，加快产业聚集和优化升级，加快产业企业的聚集，进一步扩大产业规模，使电子信息产业成为园区的主导产业之一，打造具有综合竞争实力的电子信息产业集群。

1. 软件产业

把软件业打造成为该区“高起点、高速度、高效益”的信息产业经济增长点，提高软件业在电子信息中的比重。以软件产业重点工程的实施为契机，加强与国内外大型软件企业的合作，推动公共技术支撑服务体系建设，夯实软件产业发展基础，充分发挥软件公共平台的作用，促进科研与产业及应用的融合互动。

2. 通信产品

通信产品领域的重点项目带动我区通信产品制造业发展，特别是新一代移动通信技术的产业化。积极鼓励和引进有助于产业集群式发展的配套企业加入，提高产业聚集程度，进一步培育工业信息核心产业竞争力，创造新的产业利润增长点。

3. 新技术产品

以西户高新区为主，发展移动互联网、多媒体、电子元件相关技术产品，开发物联网、高端装备等战略性新兴产业，发展所需高性能高可靠性器件产品；结合沣京工业园包装印刷产业，配套发展相关关键核心器件。

4. 电子商务

以电子商务园区为载体，集聚各类电商服务企业，吸引一批全国知名的代运营、快递物流、创意设计、网络营销等电商服务企业在区内设立分支机构，不断优化电子商务服务链。加快推进电子商务平台建设、物流配送等关键环节对接整合力度，完善电子商务第三方服务体系，实现电子商务交易流程的一体化。

专栏 11 电子信息领域重点方向和关键技术

1. 软件产业：推动 5G 关键软件产品和安全产品研发，加大 5G 骨干企业引进力度，加快软件信息服务产业及软件外包服务。鼓励企业开发增材制造相关的数字模型、专用工艺软件及控制软件等工艺包，提供建模、设计、仿真等支撑性软件工具及技术服务。

2. 通信产品：充分利用西高新电子信息产业基地的辐射带动效应，支持西安赛宝、易升电子、航思半导体等重点企业创新发展，以通信产品领域重点项目带动通信产品制造业发展，带动新一代移动通信技术的产业化。

3. 新技术产品：发展移动互联网相关技术产品如 IP 承载网、接入感知与控制、多频终端芯片及高效能、低成本终端、网络测试专用仪器、天线等配套产品体系；发展多媒体数字集群及数字对讲技术；拓展汽车电子系统所需继电器、连接器、微电机、超级电容器等关键电子元件；推动低成本光纤光缆、光器件、频率器件、数字音频声器件和混合集成电路等产业的发展；开发高性能高可靠性传感器、电力电子功率元件、超薄锂离子电池、专用真空电子器件等产品；配套发展高密度互连板、特种印制板、发光二极管（LED）用印制板及现代光学所需的红外焦平面探测器、紫外探测器、微光像增强器等关键核心器件。

4. 电子商务：依托阿里巴巴农村电子商务服务站，重点在大学生村官、返乡创业青年、农村培育青年和企业业主中培育一批电商销售人才，推广电子商务新模式。要加大宣传，多方发力，形成新机制，以电子商务助力创新创业，推动区域经济快速发展。建设电子商务示范镇 5 个，引进和培育电子商务供应链服务企业，鼓励其与制造企业开展合作，支持区内企业开展生产制造、电商、物流协同创新，全面提升电商供应链运营水平。

（四）农业

依托涝店省级农业科技示范镇、4 个市级农业科技示范园、5 个市级农业科技示范村、多个现代农业园区和农业产业化龙头企业，围绕产业链，布局创新链，健全农产品质量安全监管体系，发展壮大葡萄、设施果蔬、苗木花卉 3 大种植业，推行种养结合和生态养殖模式，加大设施农业投入，建成 15 个果蔬产品初加工、精深加工基地，发展 10 家以上各类农业产业化联合体，建成 3 个区域性农产品集散中心，建设 5 个产业强镇和电子商务示范镇，建成一批有影响力的乡镇旅游项目，具有特色的休闲农业园区和休闲农庄达到 50 个，产业融合达到

新高度，城市服务能力增强。到 2025 年，都市现代农业升级发展，打造六大田园综合体，形成鄠邑特色的农业全产业链，建设特色果业、设施农业示范基地和畜牧养殖绿色发展试点区域，将鄠邑区打造成大西安乃至全国有名的农产品生产基地，西安市农业强区的地位更加凸显。

1. 科创引领乡村振兴

乡村振兴，本质上是农业农村现代化的过程，而农业现代化，关键在于农业科技现代化。实践经验表明，科技创新是推进农业农村现代化的根本动力，所以在推进乡村振兴过程中，要将科技作为产业支撑，将科技助农“链条化”，不断强化科技成果转化和示范推广力度。在鄠邑区，依托涝店省级农业科技示范镇，以科技创新为引领，推动甘河、渭丰、蒋村、石井四大市级农业科技示范园，之后带动基层创新，建设 5 个科技示范村和 50 个科技示范户，让科技创新真正发挥前沿引领和示范支撑作用。

开展农业物联网应用示范，实现农业生产经营过程精准化、自动化、智能化，并发挥试点示范带动作用，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，扩大智慧应用覆盖面。大力发展“农业+电商”新业态，促进新型农业经营主体、加工流通企业与京东、阿里等知名电商全面对接融合，鼓励发展直采直供模式等多种线上线下农产品市场销售渠道，提高鄠邑区农产品市场竞争力。

2. 农业科技示范园区

大力发展现代农业，进一步加快特色农业产业和创新集群建设，依托农业科技示范镇，围绕区内主要农产品建立全链条标准体系，开展葡萄、苗木花卉、瓜菜标准化示范园和畜禽养殖标准化示范场建设，努力提高种植科技示范园及养殖科技示范园的整体科创能力，种植科技示范园着力发展壮大葡萄产业、设施瓜菜、花卉苗木 3 个主导产业，养殖科技示范园以畜禽养殖标准化示范场及畜禽养殖绿色发展试点区为发展重点。鄠邑区努力承担大西安“菜篮子、果盘子”功能，强化农业科技创新能力，融合发展生态农业、现代农业和都市农业，打造现代农业科技示范引领高地和国家级规模农业先行区。

（1）种植科技示范园

葡萄产业

以鄠邑区葡萄为主导产业，在蒋村、石井街道集中建设 5 个设施装备先进、生产方式绿色、三产融合发展、辐射带动有力的现代农业产业园，重点推进生产体系、加工及配套产业体系、营销物流体系、果文旅融合发展体系、科技支撑体系、社会化服务体系、品牌支撑体系等建设；加强葡萄新品种选育，适度扩大新优品种园区，组建科技研发队伍，围绕良种选育、良种配套栽培技术等进行科技联合攻关，建设葡萄种植资源圃、良种选育圃、试验示范区，推动标准化生产，促进葡萄产业转型升级。

设施瓜菜

加强以水利、温室、大棚等设施为重点的瓜菜基地生产设施建设，推进瓜菜标准化生产，依托同兴瓜菜基地、永森草莓种植基地、小坳河瓜菜基地等推进标准化瓜菜园创建，推广生态栽培和病虫害绿色防控，建立健全检验检测、质量追溯体系，发展安全优质品牌产品，示



范带动全区瓜菜质量和效益的全面提升。补齐“种强销弱”短板，强化产销衔接，发展订单瓜菜，构建以合作社和龙头企业为核心的农超对接、农社对接、农餐对接、农校对接、农企对接、网络对接等产销对接模式。实施品牌创建工程，提高同兴西瓜等为代表的鄠邑瓜菜品牌知名度，引导鄠邑瓜菜销售向中、高端市场发展。

花卉苗木

加快产业结构调整，以裕兴农业、西安市现代苗圃等花卉苗木基地为核心，在绿化用苗、工程开发苗等传统苗木品种基础上，开发速生、适生观赏苗木及中高档盆栽花卉，促进花卉苗木集约化、标准化发展。培育产业龙头，通过多元化投入培植，引进扶持实力雄厚、科技含量高的花卉苗木生产型企业和工程型企业，提高区内花卉苗木产业整体发展水平。

智慧农业

智能化联栋蔬菜育苗中心和智能蔬菜大棚建设通过搭建的物联网大数据的农业智慧云平台，集成最先进的关键农业技术分析墒情、预测产量、防虫防害，成为现代科技示范样板；基于物联网的农业废弃物资源化关键技术研发，实现物质与能量在农业生产过程中的循环利用，有效控制废弃物中的病毒、细菌、微生物，从而保障农产品质量安全。通过追栗田园电商平台，打造“2b+2c+2g+2u”全渠道营销新模式，实现现代农业管理信息化、远程化和智能化的无缝对接，走上了新型绿色发展之路。

（2）养殖科技示范园

畜禽养殖标准化示范场

支持区畜牧兽医技术推广中心与西北农大合作，以森泉牧业发展有限公司、清凉山生猪养殖有限公司、秦富生猪养殖有限公司、鄠邑区东源生态养殖场、兴牧养殖专业合作社等为重点，强化技术指导与服务，引进第三方集中处理企业，打通农牧循环通道，促进粪污有机还田。

畜禽养殖绿色发展试点区

推进畜禽粪污资源化利用，支持包括畜禽粪污收集、贮存、处理、利用等环节的基础设施建设，引进第三方集中处理企业，打通农牧循环通道，促进粪污有机还田，构建新型种养关系。推广清洁养殖技术，实施畜禽养殖主要污染物总量减排、畜禽养殖密集区污染防治，推行种养结合和生态养殖模式，合理确定养殖规模，以地定养，以养促种。

3. 田园综合体

积极推进农村改革试验区建设项目，以荣华田园综合体为引领，带动裕兴农业田园综合体、秦渭汉鼎国际康养农创田园综合体、中国秦岭新西兰现代农业观光博览园田园综合体、金龙峡田园综合体、陕西禾润田园综合体全面发展，建设“六大田园综合体”。统筹农业科技资源，为全区企业和农户提供更加有效的技术服务和培训，提高农业生产技能水平。依托主导产业，打造具有品牌优势的农业科技产业集群，提高农业产业竞争力，加快推进乡村产业发展，全面促进城乡规划、产业、生态、资本融合，实现城乡统筹规划、产业融合发展、要素合理流动、资源均衡配置、公共服务均等。

专栏 12 农业领域重点方向和关键技术

1. 葡萄领域: 把荣华农业科技发展有限公司打造成高标准的集葡萄生产、加工、科研于一体的“互联网+智慧农业”示范基地, 带动形成高品质的鄠邑区葡萄产业群。引导葡萄种植企业不断引进新技术、开发新品种、开拓新市场, 重点支持葡萄酒生产项目建设, 支持葡萄种植户成立专业合作社, 建设家庭农场、带动葡萄产业发展, 逐步形成葡萄生产、加工、销售一条龙式的产业布局。在五竹街道规划建设葡萄科技创新园区, 建设标准化种植示范区、设施种植实验区、露地葡萄种植区、农业科技成果转化中心、科技人员创业平台等, 把园区建设成为葡萄产业科技成果培育与转移转化的创新高地, 估算投资 3000 万元。到 2025 年, 标准化葡萄种植面积达到 5 万亩。

2. 设施瓜菜: 完善机耕道、电网配套, 增施有机肥, 逐步建成能排能灌、土壤肥沃、通行便利、抗灾能力较强的高产稳产瓜菜生产基地。到 2025 年, 高产稳产瓜菜生产基地达到 9 万亩, 新打造 3-5 个省内知名品牌。

3. 苗木花卉: 建设花卉苗木种植示范园 4000 亩, 建设组培室、冷藏保鲜库、物料仓库等设施 8000 平方米, 发展月季、木槿、海棠等观赏花卉苗木和扁竹根等药用植物。估算投资 8000 万元。发展附加值较高的植物生长调节剂、大树移栽专用剂、吊针注射液等供花卉苗木专用的肥料和药剂, 推广基质、半基质容器栽培。

4. 智慧农业: 积极开发建设基于物联网大数据的农业智慧云平台项目, 提高农业生产产品质量, 实现云计算、大数据等多重信息技术的深度融合与处理, 通过智能化调控终端实现农业的科学调控, 改变传统农业的生产经营管理方式, 提高农作物生产质量, 提高农民收入, 带动关联产业的发展。一方面建设农业智慧云平台, 研发智慧种植系统, 研发智能蔬菜大棚建设, 筛选出适宜本地的设施蔬菜高产高效栽培模式; 另一方面打造“2b+2c+2g+2u”全渠道营销新模式, 即, “对渠道, 对消费者, 对社区团购, 对工会福利采购”的综合营销服务模式, 助力乡村振兴。利用“追栗田园”等运营平台作为创业型的农产品电商企业, 以足够的农产品供应链优势、运营经验、市场基础, 在疫情后重点投资“基地——社区”区域农产品冷链物流体系。

5. 养殖领域: 建设 1 个畜禽养殖数字农业建设试点, 实现自动化精准环境控制、数字化精准饲喂管理、智能化畜禽疫病监测预警系统和产品收集、畜禽粪便清理。改扩建猪存栏 500 头以上、牛存栏 100 头以上的养殖场 12 个, 配套先进的自动化饲喂、清粪、环境控制设施设备, 估算投资 1200 万元。建设 16 米*80 米的蛋鸡标准化鸡舍 5 栋, 建设 1 个畜禽养殖数字农业建设试点, 实现自动化精准环境控制、数字化精准饲喂管理、智能化畜禽疫病监测预警系统和产品收集、畜禽粪便清理。到 2025 年, 全区畜禽粪污综合利用率达到 85% 以上, 建设 20 亩的无害化畜禽养殖区, 创建 22 个生产高效、环境友好、产品安全、管理先进的畜禽养殖标准化示范场, 养殖业实现大飞跃, 生猪养殖年存栏稳定在 8 万头。

6. 田园综合体: 鄠邑荣华田园综合体建设项目: 按照产业集聚、三产融合的发展思路。其中, 荣华农业博览园主要建设荣华葡萄庄园、荣华稻田艺术公园(渔稻共生)、荣华荷塘景观公园(莲田养殖)、荣华奇迹农庄、荣华温泉街区酒店, 对胡家庄美丽乡村关中民居进行改造。西安市鄠邑区裕兴农业田园综合体建设项目: 依托花卉、蔬菜、育苗等产业, 建设三产融合发展的农业园区, 建设智能温室 4 栋。

秦渭汉鼎国际康养农创田园综合体建设项目: 围绕“农村养老”, 建成集田园养老、乡村旅游、康养旅居、健康教育等功能于一体的田园综合体。中国秦岭新西兰现代农业观光博览园田园综合体建设项目: 通过引进新西兰生态农业的研发技术, 有效推动当地农业科技化、现代化发展。金龙峡田园综合体建设项目: 围绕农业增效、农民增收、农村增绿, 打造占地 40 亩的中心广场, 葡萄园、桃园、杏园、玫瑰园、中草药园和康养街、休闲度假街、民俗文化街、书画街、农产品展销街。陕西禾润田园综合体建设项目: 建设蔬菜种植区及露天常规试验田种植区, 并进行土壤改良; 发展林木、景观树木、苗圃等种植。

(五) 康养

依托秦岭北麓生态旅游带、涝河、汉陂湖、天桥湖等生态宜居、健康养老资源, 以荣华

养老社区为样板，以胡家庄数字康养模式的乡村振兴+智慧康养新路径为方向，以涝河、汉陂湖、天桥湖生态景区等为拓展的现代康养休闲产业，形成“居、医、健、养、管”齐全的健康养老全产业链，发展基于养老健康科技数据平台的健康监测、远程诊疗和医疗救助体系，打造大西安都市圈健康养老产业基地，构建鄠邑品牌医疗与养老结合的服务典范。到2025年，健康养老实现营业收入35亿元。

专栏 13 康养领域重点建设项目

胡家庄数字康养中心。以探索乡村振兴+智慧康养新路径为方向，以创建国家级现代农业示范区、健康产业示范基地、5G智能示范区三位一体的大农创、大健康新模式为目标，搭建国际资源合作平台、导入数字康养体系、复兴乡土文化，构建以同城颐养（两大教育体系、六大生活服务配套、八大康养中心）为核心，环围幸福稻乡（户太有机庄园+娇兰国际庄园+农科大研究基地）、画里烟村（胡家五院+故事馆展览&归乡社区+胡家好吃街）、泊心泉谷（温泉度假+IP民宅&关中风情街+欢乐大食堂）三大板块的国内首个跨产业赋能型乡村振兴示范基地。

第四章 保障支撑体系

一、优化创新创业政策环境

（一）完善科技创新工作的制度

加强创新发展，建设创新型区域典范，离不开党的领导和指导，离不开制定统一建设发展规划，具体政策和措施。强化组织领导，优化管理体制，细化绩效考核。完善科技服务体系管理体制和运行机制，引导协调促进产学研开展合作并取得新成效。创造“让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流”创新氛围。一是建立科技目标责任制。组织制定科技创新评价指标体系和考核办法，系统评价监测科技创新水平。二是支持建立技术创新绩效评估制度。激活主体，充分调动企业创新积极性，制定企业技术创新评估体系，对企业技术创新项目、人才、经费投入、成果转化等方面的成效进行定期评估，探索完善以政府奖励为导向、企业奖励为主体的科技创新奖励制度。三是加强原始创新与集成创新，建立科学的科研资质和科研能力评价制度，完善政府资助项目评估指标体系和绩效考核办法。

（二）政策法规扶持

全面落实市委“十项重点工作任务”，加大科技型企业培育及研发投入力度，抓好项目申报、立项工作，促进科技成果转化，增强企业创新能力。从财税政策、土地政策、科技政策、科技创新立法等方面协调，加大企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等政策落实力度，依据企业创新支出的一定比例直接抵减应纳税额，推进企业股权和分红激励、股权激励个人所得税等试点政策推广。加强土地空间资源的集约利用，创新新业态用地类型，采取差别化土地政策，优先安排新技术、新产业发展用地。实施支持重大装备首台突破及示范应用政策，加大在投入型研发优惠政策的研究；加强政策法规创新和集成使用，出台自主创新示范区条例，进一步研究和制定《鄠邑区科学技术进步条例》，加强知识产权制度建设，

初步形成配套完善、重点突出、支撑有力、具有国际比较优势的创新驱动发展政策法规体系。

（三）建立多元化体制机制

将西安市的发展政策、重点任务作为全区开放发展的抓手，深化“一带一路”开放合作的推进机制改革，重点推进科技创新投入方式、新型科研组织模式、高层次人才引进方式、项目管理机制、改革科技评价制度、协同创新机制、科技资源开放共享和科技人员激励机制等方面的改革创新，开放产能、开放服务、开放商贸等关联领域的改革。探索高校和科研院所创新自主权改革、重大创新平台建设与管理模式等一批改革试点。进一步深化行政审批制度改革，精简科技创新审批项目，再造审批流程，实行跨部门串并联组合审批，提高行政效率。注重可操作、可考核、可督查，确保改革举措落地生根，形成标志性成果。

二、健全创新创业成果转化平台

（一）依托科技平台探索多样化成果转化模式

根据不同科技成果的具体特点和转化需求，创新机制模式，开展“产学研协同创新”活动，定期举办成果转化论坛，探索形成研发基地、众创空间、孵化平台、转化联盟、成果推广的“五位一体”成果转化模式。农业方面，成立“互联网+现代农业装备”产业技术创新战略联盟，组建科技特派员服务团，开展农民技术培训和扶贫工作，促进科技成果转化。工业方面，以鄠邑区高新技术企业为主体，以高校院所为主要合作伙伴、以草堂科技产业基地为承载平台，实施“双建双培养”工程，支持企业同高校、科研院所建立合作关系，促进成果转化。积极建设一批特色鲜明的云计算平台，推动工业互联网公共服务平台建设，鼓励大企业开放云平台资源。服务业方面，依托大数据等技术建设全域智慧旅游平台，发展以康养旅居、休闲观光、健康教育为主的文化旅游发展项目。

具体来说，农业方面，以李杏科技创新园为载体，依托东部沣京工业园、西户高新科技产业园及紧邻西安高校集群等优势基础，引进院士工作站、农业科研机构，孵化涉农高新技术企业，促进大数据、物联网、移动互联网等“高精尖”技术与五竹、余下街道农业种养殖深度融合，推动农业科技创新和成果转化。工业方面，以西安交通大学、西北农林科技大学、西北工业大学、长安大学、西安建筑科技大学等高校院所为主要合作伙伴，产业园区为载体，组建“联盟+企业”工作体制，加快院所向企业输出科技成果。比如立足鄠邑畜禽饲养专注微生物技术研发的生物技术项目，获得国家专利的液体贵金属光固化快速成型增材制造项目，基于AI的交直流多源能源互联网开发项目，它们的共同特点是近期已经与高校、科研院所签订了项目合作协议，有人才和智力支撑，促进科技成果转化。支持园区、企业、众创空间同高校院所签订战略合作伙伴关系，转移转化高校院所的科技成果。依托比亚迪、美国强生等重点企业，加快构建集产、学、研为一体的汽车配件产业合作机制和模式，带动本土中、小、微企业加快融入大西安企业产业生态链，促进成果转化。积极支持西安汽车零部件产业园科技企业孵化器众创载体创建国家级孵化器，推动西户高新区、沣京工业园、西安汽配园等园区进一步提升“众创空间+孵化器+加速器+园区”全链条创新服务体系的吸引力和服务



水平。服务业方面，以康养旅游业为核心，推进智慧平台建设。推进国际地域艺术中心建设、荣华数字康养文旅中心项目建设，发展等级康养民宿，扶持关中婚俗产业园等文旅企业发展，推进老电厂工业遗址保护利用，打造旅游标准化品牌和祖庵特色名镇。

“十四五”鄠邑区谋划科技事业创新发展支撑重大项目 13 个，项目预计总投资 93.672 亿元，“十四五”期间投资 48.672 亿元。具体包括 6 个工业类科技创新发展项目，7 个农业类科技创新发展项目。

（二）完善“互联网+”成果转化运营模式

鄠邑区要围绕产业链部署创新链、创新链布局产业链，招商与招才并举、引资与引智并重，加速科技成果落地生“金”。成立“互联网+现代农业装备”产业技术创新战略联盟，组建科技特派员服务团，开展农民技术培训和扶贫工作，促进农业科技成果转化。重点围绕生物医药、汽车制造、先进装备与智能制造等多个行业领域发展，招引工业、服务业项目，补齐产业短板。注重与 500 强企业务实合作，着力引进示范效应明显、产业带动力强的优势项目，发展“金融+、生态+、文化+”等新业态，以鄠邑区科技成果转化联盟为依托，建立线上线下科技成果库、科技成果展示中心、科技成果交流中心，为科技成果转化提供信息化服务。

三、多渠道筹集科技创新资金

（一）健全科技金融组织体系

认真贯彻落实习近平总书记在科学家座谈会上的讲话精神及中央、省、市、区出台的鼓励企业技术创新各项优惠政策，在充分发挥区级 200 万元科技创新基金支持激励的基础上，进一步加大财政、企业和社会科技资金投入力度。通过税费减免、政策补助、资源直供、差别管理、兼并收购等多种方式，引导社会团体、科研院所、金融机构、民间个人投资科技领域，培育本地龙头企业或引进国内外大项目。支持设立引进科技金融专营机构，争取设立为科技型企业 and 中小微企业服务的地方法人银行机构和科技小贷公司，推动资源共享、协同发展的综合性科技金融服务平台建设和发展。

（二）促进科技金融产品和服务创新

健全区级和金融机构多方联动运行机制，形成政府、创投、银行、担保、保险、证券、租赁等协同支持创新发展的科技金融模式。发挥科技金融在科技成果转化过程中的资金保障作用，支持符合条件的创新创业企业通过发行债券、资产证券化等方式进行融资，加速科技成果转化。积极同各类投资担保公司、金融机构建立合作关系，解决高新技术企业、科技型中小企业、小微企业等承载科技成果转化融资难的问题，支持服务有条件的企业上市融资。不断创新科技金融工具，大力推广知识产权质押融资、应收账款质押融资、科创贷、成长贷、壮大贷等金融创新产品。加快推动互联网金融发展，创新产品、业务和交易方式。

（三）加大创新发展财政支持

按照《中共西安市鄠邑区委、西安市鄠邑区人民政府关于印发西安市鄠邑区关于开展“创业鄠邑”行动计划（2017-2021）的实施意见》，采取一事一议方式，用好创新发展资金，

大力招引智能制造、增材制造等硬科技企业，做好高新技术企业、科技小巨人企业、科技型中小企业培育工作，推动全区制造业更快迈向产业链、价值链中高端。同时，积极包装项目，争取申报中央、省市各级科技成果转化方面资金扶持。力争到规划期末，科技进步贡献率大于36%，高新技术产业增加值占GDP比重大于25%，发明专利授权件超过407件。

四、加强人才队伍建设

（一）提高人才引进与培养力度

依托重大科研项目和重大工程，紧抓国家“千人计划”、陕西省“新世纪三五人才工程”、西安市“人才新政”等政策机遇，努力引进高端领军创新人才和团队，建设创新型科技人才引进与培养基地。在科技创新创业领域，积极引入国家“海外高层次人才引进计划”入选者，陕西省“千人计划”顶尖人才与创新团队项目负责人，国家自然科学奖等相关奖项完成人，“863计划”领域专家组成员，国家自然科学基金资助重大项目课题主持人等，引入担任中国制造企业500强总部高级管理人员或技术研发主要成员，省级示范园区运营机构高级管理者，“长江学者和创新团队发展计划”青年学者等。依托“人才驿站”，围绕人才团队、项目技术、项目成效等内容，举办“科技成果落地项目及金种子项目评审会”，进一步加快科技成果转化，推动人才创新创业。大力推广与西安交通大学、西安石油大学、西安建筑科技大学、陕西国防工业职业技术学院等高校院所的人才合作培养模式，鼓励校企合作共建“创新型人才联合培育基地”。搭建人才引进服务平台，开展人才引进交流活动与宣传，进行人才需求预测，定期发布紧缺人才专项目录，并设立“高层次人才引进专项资金”项目。善用乡情引才，建立鄂邑区籍在外人才智库，组织校友会等交流活动，增强在外人员对家乡的了解和认同，鼓励在外人才为家乡发展做贡献。围绕电子信息技术、装备制造、生物医药等重点领域，推进柔性引才，突破地域、户籍、档案等限制，鼓励以顾问咨询、兼职引进、挂职引进、短期工作、人才外聘、退休特聘等方式参与鄂邑区重大科技活动。同时每年组织优秀企业家赴高校或先进发达地区培训考察学习，组织开展高级管理人才、专业技术骨干人才专题研修班。注重“用好人才”，加大高层次人才工作经费投入，弘扬“工匠精神”，开展技术指导、项目开发、试验示范、技术培训等，从整体上提升区域技术工人队伍水平。

（二）健全完善科技创新人才激励机制

完善科技人才的考核评价和技术聘用制度，将专利创造和科技成果推广应用、产业化等指标作为评价的重要依据。加大突出贡献人才的表彰力度，建立以诚信、业绩和社会责任感为主要内容的人才评价体系，推动评价标准和体系更加科学规范。切实保护科技人才的知识产权等相关利益，鼓励他们参与收益分配，以科技成果出资确认入股，给予个人所得税优惠政策，调动科技人才创办、领办科技型企业的积极性。健全科技成果就地转化激励机制，支持帮助区内高校、科技企业和医疗机构申报设立院士专家工作站和博士后工作站，在现有职称评定、岗位聘用、科技成果评审体系中，增加专利、技术转让、成果产业化等职称评定要素的比重。