

西安市鄠邑区“十四五”工业和信息化发展规划

“十四五”时期（2021—2025年），是我区乘势而上、开启全面建设社会主义现代化新征程的新时期，是全面迈入高质量发展，奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键期。深入贯彻落实十九届五中全会、习近平总书记来陕考察重要讲话和重要指示精神，编制好“十四五”工业和信息化规划，是我区未来五年加快工业发展、实施工业强区的行动指南；现依据《鄠邑区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，结合全区工业发展实际，制定《鄠邑区工业和信息化发展规划（2021—2025）》。

第一章 现状与环境

“十三五”以来，我区坚持“园区化承载、集约化发展、产业化聚集”，按照高质量发展要求，以产业强区为指引，以生物医药、高端制造、电子信息为主导产业，着力打造工业科创新引擎，产业园区载体和平台功能不断强化，大力推动经济发展方式由粗放增长向集约增长转变，创新能力持续提升，综合实力稳步增强。

一、发展现状

（一）工业经济快速成长

专栏 1 2016—2020 年工业增加值及占 GDP 比重

项类	年份	2016	2017	2018	2019	2020
工业增加值（亿元）		28.84	38.90	44.60	44.39	87.11
GDP（亿元）		133.75	153.74	173.71	180.23	233.61
工业增加值占 GDP 比重（%）		22	25.3	25.6	24.6	37

“十三五”以来，我区奋力追赶超越，紧紧围绕建设西安国际化大都市副中心城市的总体目标，以信息化、数字化引领工业化，全面推动工业产业换挡升级，产业结构不断优化，工业与信息化发展取得显著成效。基本形成生物医药、高端装备制造、电子信息为主体的三大优势产业集群，战略性支柱产业支撑作用持续增强；余下老工业基地和传统工业产业快速发展，工业与信息化发展动能加速积累，成为全区经济社会高质量发展的坚实支撑。2020 年实现工业增加值 87.11 亿元，规上工业总产值达到 376 亿元，全区规上工业数量达到 90 户；十三五期间累计完成工业增加值 261.68 亿。

（二）园区建设成效显著



“十三五”以来，我区以沣京工业园、西户高新区、汽配产业园为主导的工业科创园区加快完善，产业吸附作用不断增强；西安利君制药投产运行，科技孵化器全部建成，西安赛宝、航思半导体等项目辐射增强，建成区级以上众创载体 29 个，入驻企业 281 家，高新技术企业达到 52 户，科技型中小企业达到 69 家；沣京工业园荣获“省级重点建设区域工业集中区”，西户科技企业孵化器被评为国家级小型微型企业创业创新示范基地，西安市数字经济示范园区；西安汽车零部件产业园被评为“国家小型微型企业创业创新示范基地”和“国家中小企业公共服务示范平台”称号、荣获“2019 年中国产学研合作创新奖”，沣京工业园、汽配产业园被省政府评为省级示范县域工业集中区先进单位，总体形成以沣京工业园、西户高新区、汽配产业园、余下老工业基地为载体的工业科技创新产业链条，区域蓄势发展动能加速积累，成为支撑现代工业高质量发展的脊梁。2020 年，工业增加值达到 87.11 亿元，比上年增长 3.8%；以生物医药、装备制造、电子信息为主导的战略性产业发展持续壮大，数字经济、环保新材料等新兴产业取得突破性发展，印刷包装、机械制造等传统产业加快转型升级，工业增加值占 GDP 比重 37%，战略性支柱产业支撑作用持续增强，成为全区经济与社会高质量发展的坚实支撑。

专栏 2 “十三五”期间全区工业增加值及增速



（三）大数据应用普遍化

“十三五”以来，我区依托区大数据中心，全面推进大数据发展，加快建设数据强区。在沣京工业园、西户高新区、汽配产业园等工业科创园区，将深化制造业与互联网融合发展作为重点，加快工业大数据与物联网、云计算、信息物理系统等新兴技术在制造业领域的深度集成与应用，构建企业大数据“双创”平台，利用大数据促进生产型制造向服务型制造转变；在旅游、商贸、农业领域，支持建设专有专用并共融沟通的大数据平台，助推产业转型升级；在公共服务领域，以民生需求为导向，以电子政务和智慧城市建设为抓手，以数据集中和共享为途径，推进技术融合、业务融合、数据融合，促进大数据在政务、交通、教育、健康、社保、就业等民生以及生态建设等领域的广泛应用，大幅提升了社会治理、环境保护和城市管理能力，为建设数据强区奠定了扎实的基础。

（四）融合发展不断加深

“十三五”以来，围绕建设西安国际化大都市副中心城市的总体目标，各园区按照“错

位协作、创新驱动、借其影响、避其锋芒”的原则，以沣京工业园、西户高新区、汽配产业园为主体的工业科创园区加快完善基础设施，重大工业项目相继落地，大数据建设持续推进，不断加深与大西安科技创新轴线的融合发展。沣京工业园以做大做强生物医药、先进制造产业、公共技术支撑服务体系为方向，西户高新区以发展高新技术服务业、战略性新兴产业和电子信息产业为主导，汽配产业园以打造汽车零部件制造和零部件再制造产业基地为重点，加强与西高新、沣西新城等协调发展，加大产业发展统筹力度，“定位明确、产业明晰、优势互补、错位发展”的发展态势基本形成；随着大数据业务与大西安城市圈各类网络平台日渐紧密的衔接，“智慧鄠邑”愈益成为“智慧西安”的重要有机组成。

“十三五”以来，坚持“走出去、请进来、践承诺”战略，持续打造“四最”营商环境，创新创业卓见成效，科技实力显著增强，建成区级以上众创载体 29 个，入驻企业 281 家，高新技术企业达到 52 户，科技型中小企业达到 69 家；引进培养高层次人才，在全市率先成立产学研协同创新联盟，实施“高校+”战略，加快科技成果转化；大力推进军民融合发展，积极服务、鼓励引导企业参与军民融合企业认定，新增“民参军”企业 5 家，培育“军转民”示范企业 2 家。

二、发展优势

（一）区位交通优势

我区位于西安市西南部，距西安主城区 18 公里，处于西安“半小时经济圈”内，向东承接西高新创新圈层，与大王、草堂、庞光、秦渡等托管区共建共享，北部与沣西新城、沣东新城交集，产业融合发展态势已成；西汉高速、108 国道、环山旅游路、渭河景观路穿境而过，西户快速干道、西法城际铁路、鄠周眉高速、鄠邑区至西安主城区城市大公交线路等对外交通建设有序推进，西成客专通车后，作为西安市联接西南的“第一门户”，枢纽地位进一步突出，为我区聚集各方要素资源，融入大西安、促进协同发展拓展了新空间、构建了新格局。

（二）重点产业优势

医药医械优势。省级开发区西安沣京工业园历经 20 年发展，园内以世纪盛康、利君制药、京西药业、西安汇智等龙头企业为主导的生物医药和医械制造产业发展迅速，招引医药原料和中间体生产、包装、物流等配套产业，形成较为齐全的产业门类，在生物医药、医械制造创新及产业发展上占有得天独厚的优势和良好的发展机遇，已成为大西安医药产业基地的重要组成部分。

汽配产业优势。西安汽车零部件产业园作为《西安市汽车产业发展规划（2018—2025 年）》“一走廊两区一园”产业布局中的“一园”，是陕西省 50 个省级示范县域工业集中区中的专业特色示范区、国家级中小企业公共服务示范平台和小型微型企业双创示范基地、陕西省科技企业孵化器、陕西众创空间孵化基地、西安市众创空间、西安市人才工作创新试验基地；园区拥有包含 11 大类 46 项内容的服务体系，前瞻布局了汽配及高端装备智造基地、仓储物流总部、汽车销售及后市场服务区、汽车文旅区、商务配套区、智慧生活社区等六大产业功



能组团，整体建成后将容纳 300 多家汽车零部件制造类企业，最终形成西北地区最大的汽车零部件产业集群，可为陕汽、比亚迪、吉利、金龙、开沃、雷丁秦星、宝能等整车产业提供完备的零部件供应及后市场服务。

（三）数据基础优势

“十三五”以来，我区坚持走信息化带动新型工业化、农业产业化和城镇化发展之路，全面实施“互联网+”战略，“智慧城市”、“数字鄠邑”建设取得显著成效，随着区大数据中心和政务中心网站正式开通，政府系统愈益成为囊括社会、经济、文化、民生、环保等各个领域的中心信息源；同时，作为政府的派出机构，各园区管委会拥有区域内产业现状、发展方向等各个方面丰富的信息源，各大产（行）业以及各园区内产业集群中，由企业和链群组织等所掌握汇集的信息等，与政府系统的信息源交相互补，成为激活数据资产价值、加快发展大数据产业的丰富源泉。

三、存在问题

（一）工业总量偏低

“十三五”以来，我区持续坚持走工业化道路，主要经济指标均保持较快增长；但横向比较，我区还处于工业发展阶段，企业数量、规模和总量等在全市处于中下游，存在规模以上工业企业数量少、龙头企业带动作用不够明显、民营经济活力不足、工业占比下降等问题，致使工业总产值增速、规上工业增加值、工业投资增速等主要指标在全市排名相对靠后，加快发展的压力较大。

（二）产业结构不优

总体来看，我区先进制造业竞争力不强，缺少以龙头企业为引领的产业链和产业集群，传统制造业占比较高，多数处于产业链和价值链中低端，初加工、低技术含量和低附加值产品比较高，亟需借助大数据技术的深入使用，加快转型升级，结构调整任务十分艰巨；战略性新兴产业仍处于培育中，军民融合产业发展尚未实现重大突破；开放合作层次不高，体制机制障碍尚未完全破除。

（三）科创能力不足

科技创新转化能力不足是制约我区产业创新发展、跨越发展的主要因素。一是工业产业承载能力不足；二是成果转化体制机制和创新转化服务体系不够健全；三是资本市场不发达不活跃，对新兴工业产业支撑作用不足；四是以企业为主体的技术创新体系亟待建立；五是政府创新创业服务保障能力仍需提高。

（四）用地规模受限

我区作为传统农业生产区县，加之《西安城市总体规划（2008—2020年）》确定我区城镇建设用地规模仅为 32.5 平方公里，导致全区建设用地规模不足，城市开发边界和用地发展空间严重受限，一定程度上制约了经济社会发展。

（五）环境仍须优化

总体来看，从政策制定、扶持引导、金融服务、信息匹配、服务完善、环境保障，尤其是用地供应等多个方面的配置能跟上，都亟待以促进工业发展为目标，进一步优化和完善提升。

四、发展环境

（一）新冠疫情加速科技革命和产业变革

2019年突发的新冠肺炎疫情使本已承压下行的国内和全球经济雪上加霜，我国推出以5G网络、数据中心为代表的“新基建”计划，将进一步完善数字产业基础设施，赋能其未来发展，其中，云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能、区块链、虚拟现实/增强现实、量子计算等数字技术是技术创新和产业转化最活跃的领域；数字技术的融入，将推动传统制造业加快转变为以互联网为支撑的智能化、个性化定制生产，大幅提升传统产业发展能级和发展空间，打破传统封闭式制造流程和服务业态，促进制造业和服务业有机融合。总体来看，新一轮科技革命与产业变革创造了新的创新空间、产业空间和经济空间，为我区借助西安市科技资源优势，实现高质量发展提供了新的历史机遇。

（二）重大战略机遇拓展产业发展新空间

“十四五”时期，是我国建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，国家将大力促进国际国内经济“双循环”，西安“一带一路”综合试验区建设将进入重点改革试验任务先行先试突破期，支撑国家“一带一路”建设向纵深发展；同期，黄河流域生态保护和高质量发展被纳入重大国家战略，国家发改委颁布的《关中平原城市群发展规划》和《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》，明确提出增强西安国家中心城市功能，提升都市圈综合承载能力。以上三大机遇，为我区承接产业转移和制造业类项目，发展战略性新兴产业、高科技和高端制造业等，加快产业转型升级、畅通经济循环、激发微观主体活力，加速西鄂一体化融合建设，拓展出前所未有的政策空间。

（三）西安市先进制造业强市战略强势推进

2019年底，国家发改委发布《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》，西安市结合自身先进制造业资源基础优势，制定《关于加快建设先进制造业强市的实施意见》，明确发展电子信息、汽车、航空航天、高端装备、新材料新能源和生物医药等六大支柱产业集群，着力推进实体经济发展。我区将紧抓区域产业承接转移和产业升级、中国制造2025等众多机遇，围绕生物医药、高端制造、新材料新能源产业链，增强创新链，扩展供应链，推进中小制造配套企业和产业链关联企业形成集群，这既是面向省市主动承担的责任，也是自身发展的新契机。

（四）军民融合与园区创新发展再创新机

《国家军民融合创新示范区建设实施方案》明确要求以制度创新为重点任务，探索新路径新模式，推动军民融合创新示范取得实在成效，提升军工经济对地方经济的辐射带动作用，这既是我区加快余下军民融合示范基地发展成长、加速上下游资源聚集和园区产业生态圈构



建的重任，也是我区实现跨越式高质量发展的新机遇。

第二章 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九届五中全会精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，以《中国制造 2025》为引领，以加快产业升级转型为重点，以开放和创新发展为方向，坚持“大集团引领、大项目支撑、板块式凝聚、集群化推进、园区化承载”战略，充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用，增强自主创新能力，完善体制机制保障，强化政策导向，优化发展环境，破解发展难题，拓展工业和信息化发展新空间。

二、基本原则

（一）坚持开放创新

把我区的发展纳入大西安工业科创体系，在更宽领域、更大范围内配置资源，努力提高开放型经济水平，创造良好的吸引外资环境；把科技进步、体制机制创新放在首位，加快关键性技术研发与公共服务平台、行业技术与产业开发平台、孵化器、加速器、产业技术创新战略联盟等建设。

（二）坚持量质并重

坚持把加快发展、努力扩大经济规模作为第一要务，做大经济总量，尽快缩小和先进区县的差距，注重依靠科技进步和劳动者素质的提高，促进产业内在质量的提升；充分利用比较优势资源，发展具有较强市场竞争力的优势和特色产业，突出重点产业、重点产品和重点项目的建设发展，通过重点突破和优化生产要素的组合，促进工业产业加快发展、协调发展。

（三）坚持协同发展

注重区域分工格局，坚持错位发展、优势互补，优化产业布局，规避同质竞争，实现与周边地区协同融合的共赢目的；整合区内及周边科技、知识、人才等资源，提供相应的资源整合支撑机制；坚持工业布局契合城市规划，以城市建设为基础，承载和发展工业，以工业为基础，助力城市建设和服务功能的完善，达到工业、城市、人口之间的有机互动，实现“以产兴城、以城促产、产城一体”发展。

（四）坚持绿色发展

综合考虑我区紧邻大西安城区、毗邻秦岭北麓生态保护带的区位现状，把建设资源节约型、环境优美型社会作为可持续发展的根本举措，把节能减排和低碳发展上升到头等重要的位置，着力提高土地利用率，提升资源产出率，保障资源节约集约利用实现经济效益与生态效益的有机统一，确保在更长时间内保持又好又快的发展态势。

（五）坚持安全发展

认真践行人民至上、生命至上、安全第一的发展理念，着力推动企业安全生产工作，进一步落实企业安全生产主体责任，全面提升我区企业安全生产工作整体水平。完善机制、落

实责任。政府监督、指导、支持企业加强安全生产工作，落实企业及其负责人、从业人员的安全责任。

三、发展定位

紧扣我区“全面融入大西安一体化发展”首位战略，坚持“优空间、促统筹、强基础、补短板、提质量”，实施工业强区战略，立足区域发展功能定位，着力打造以三大支柱产业和三大新兴产业为主导、军民融合和传统产业为辅助的工业科创集群，推动大数据广泛应用，加快信息化建设步伐，奋力开创现代化经济社会高质量发展新局面。

功能定位：

先进制造业创新合作承载区；

信息化和数字经济发展融合区。

现代医药医械和汽配产业集聚区；

四、发展目标

聚焦工业产业高质量发展，以产业融入带动全面融入大西安一体化发展，实施“创新性引领、大企业带动、大项目支撑、集群化推进、园区化承载”发展战略，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，依托现有工业基础和资源条件，发挥比较优势和后发优势，围绕重点产品、重大项目和龙头企业，做大工业总量、做优产业结构、做强主导产业、做精产品质量，形成产业结构合理、创新机制完善、综合实力较强的高新技术产业集群，建设大西安工业和信息化发展重要承载区。

到2025年，地区生产总值达到336亿元，年均增速7.5%；规上工业总产值达到605亿元，增速达到10%；工业固定投资达到65亿元，年均增速15%以上；规上工业数量达到180家，高新技术企业数量达到150家，战略性新兴产业占GDP比重达到45%，非公经济增加值占GDP比重达到65%。

到2025年，技术先进、应用繁荣、保障有力的大数据产业体系基本形成，在创新创业、政府管理和民生服务等领域广泛深入应用，技术融合、业务融合和数据融合能力显著提升，数据安全技术保障能力和保障体系基本满足区域战略和市场应用需求；大数据相关产品和服务业务收入实现较大幅度的提升。

专栏3 “十四五”期间工业发展及相关目标预测

序号	主要指标	2020年	2025年	年均增速(%)	目标属性
1	地区生产总值(亿元)	233.61	336	7.5	预期性
2	工业增加值(亿元)	87.11	128	8	预期性
3	规上工业总产值(亿元)	376	605	10	预期性
4	三产结构比(%)	14:32:54	12:42:46		预期性
5	工业固投(亿元)	32.50	65	15	预期性
6	非公经济占GDP比(%)	62.6	65		预期性



序号	主要指标	2020年	2025年	年均增速(%)	目标属性
7	战略性产业占GDP比(%)	43	50		预期性
8	规上工业数量(个)	131	180		预期性
9	高新技术企业数量(个)	100	150		预期性

第三章 工业发展布局与规划

优化全域空间结构，调整优化工业布局，重塑城市经济地理，推动空间结构与城市规模、工业发展和生态容量协调统一。坚持“园区化承载、集约化发展、产业化聚集”，承接转移大西安、西咸新区和西安高新技术区产业，构建工业产业“一轴五园”发展格局，打造“3+3+2”工业产业体系。

一、工业产业布局

按照“错位协作、创新驱动、借其影响、避其锋芒”的原则，注重与西高新、沣西新城等协调发展，加大产业发展统筹力度，充分发挥大西安科技创新轴线的辐射作用，加快构建“一轴六园”（科技创新引领轴；中国丝路创新谷、沣京工业园、西户高新区、汽配产业园、军民融合基地、）的工业发展格局，形成“定位明确、产业明晰、优势互补、错位发展”的发展态势。

（一）一轴

科技创新引领轴。依托大西安科技创新轴线（沣河科创轴），积极承接西高新、西咸新区高附加值产业功能，整合全区园区布局，由北向南依次连接中国丝路创新谷、沣京工业园、汽配产业园、西户高新区、军民融合基地、草堂科技产业基地，加快形成全区产业发展的科技创新引领轴，带动全区工业升级，加快区域高质量发展。

（二）六园

坚持“园区化承载、集约化发展、产业化聚集”，构建创新引领示范区、小微企业聚集区、传统产业转型升级区六大园区。

1. 沣京工业园

坚持创新驱动，重点打造生物医药、装备制造、新能源材料、电子信息四大产业板块。大力发展以利君制药、世纪盛康等龙头企业为主导的生物医药产业；以亚奥农机、神电电器等龙头企业为主导的装备制造产业；以金叶集团、吉丰包装等龙头企业为主导的新材料产业；以博康电子、宏德电子、汇智医疗等龙头企业为主导的高新技术电子信息产业；积极推进与高新区融合发展，加快装备制造产业园、汽车零部件产业园、电子信息产业园、生物医药产业基地、沣京正坤创业基地等园中园建设。到2025年，入园企业数量达300家左右，规上企业超过80家，园区工业年总产值突破135亿元，完成税收超过10亿元，固定资产累计投资突破80亿元，建成引领鄢邑区经济发展的重要支撑与先行区，开放创新与产城融合的省级示范区。

专栏 4 工业经济发展布局示意图



2. 西户高新区

依托西安赛宝、陕西贵金属新材料创新中心、西安航思半导体等龙头企业，重点发展半导体、LED 芯片、无线电、集成电路、电子元器件等行业门类，拓展生物能源、生物材料、酶工程、生物农药、生物保健品等产品，发展智能控制系统、精密和智能仪器仪表与试验设备、智能专用装备等，拓展创业孵化、中试研发、检测检验三大领域，打造以高新技术服务业为核心、以战略性新兴产业为主导、以现代综合服务业为配套的产业体系。到 2025 年，入园高新技术及相关领域企业不少于 50 家，园区年总产值达到 200 亿元，将西户高新区打造成与高新草堂科技产业基地和沣京工业园错位互补、协同协作，以高新技术为先导的城乡统筹先行示范区。

3. 汽配产业园

依托比亚迪、吉利等汽车公司对零配件产品的需要，大力发展战略性新兴产业。加快推进园区汽配产业园建设，着重围绕汽车结构件、内饰件、汽车电子、汽车用品及后市场产业，提升汽车产业链配套能力建设，大力引进国内外汽车零配件生产企业，做大产业规模；加快汽车节能技术、动力电池能量存储系统技术、电驱动系统技术等共性关键技术开发应用，大力发展战略性新兴产业。加快汽车回收拆解及零部件再制造、汽车板材生产基地、新能源汽车供应链中心、汽车后市场产品制造基地等重点项目建设，进一步提升园区承载能力，建成以汽车零部件及装备制造为主导产业，重点发展汽车结构件、内饰件、汽车电子、汽车用品、后市场产业；到 2025 年，工业总产值达到 150 亿元，汽车零配件地方配套率达到 20% 以上，加快形成西部地区具有较强竞争能力的汽车零配件产业聚集区和示范基地。

4. 中国丝路创新谷

依托交大、西工大、西北农林三大高校，加强鄠邑区（渭丰街办、涝店街办）与沣西新城合作共建步伐，以“立足陕西、引领西部、辐射丝路”为方向，谋划国家级创新平台，建设



具有世界影响力的科创高地，形成新一代信息技术、人工智能、智能装备制造、新能源新材料、生命大健康等五大产业集群；加强我区与沣西新城合作共建步伐，共同打造涝渭生态科技岛及航空制造基地两大板块，打造全国重要的科研和文教中心、高新技术产业和先进制造业基地。到2025年，初步建成以开放式校园、城站一体、小镇形态、职居均衡、多样景观合理分布为特征，以CIM平台新理念新技术为引领、系统集成的新型创新单元为支撑、单元开发制度为模式的智慧城市。

5. 军民融合创新示范基地

依托资源优势，发展循环经济，按照军参民、民参军的原则，依托惠安集团、陕西国防工业职业技术学院等，促进军工科研成果转化、科研重大设施设备共享。壮大惠安、惠大、大唐第二发电厂等龙头企业规模，形成以能源、化工、电子仪表等产业为主体的产业链；重点发展电力与机械制造产业，打造电力-化工、电力-冶金-机械制造、电力-新型建材三大产业链；支持惠安集团、惠大丝束、户县热电厂、大唐第二发电厂、秦川电站仪表厂等企业扩张能化基地规模，不断研发高新技术产品，提升市场竞争力，加快镇办、村办企业改制转型步伐，营造宽松的环境，让民企放开发展，不断壮大工业产业规模，建成在全市军民融合发展系统中占有重要位置的创新示范基地；到2025年，建设科技投入水平最高、科技创新最为活跃、科技产出能力强的科技创新基地，打造省级军民融合发展示范区；工业总产值达到30亿元，占GDP比重达到56%。

6. 草堂科技产业基地。围绕高新区建设硬科技创新示范区和世界一流科技园区的契机，强化创新驱动，以“扩链、补链、强链”为抓手，发挥先发优势，推动汽车产业、高端装备制造、生物医药等产业总量扩展和总量提升，锻造产业链供应链长板，持续推进开沃新能源汽车智造基地建设，强力推进比亚迪高端智能终端产业园、西电集团产业园项目建设、草堂基地生物医药产业园等重点项目。将草堂科技产业基地打造为与西安高新区核心区功能互补，有序分工，错位发展的高端现代科技产业高地。

二、重点发展产业

坚持高端创新、集群高效、三产联动和质效并重的转型思路，紧扣城市定位、资源要素等比较优势，做大做强三大百亿产业集群，培育发展三大新兴产业，提升优化二个传统产业，构建创新、融合、集聚、可持续发展的现代产业体系，打造“3+3+2”工业产业体系，建设大西安新市区经济发展新高地，提升全区产业竞争力和城市发展动力。

（一）做大做强支柱产业

1. 医药产业

生物医药。以世纪盛康、利君制药、双鹤制药、顿斯制药等重点企业为龙头，形成生物医学、生物检测试剂、创新药物、现代中药、医疗器械制造为主的百亿级生物医药产业集群。扶持世纪盛康、利君制药等医药领域企业，通过重组联合融入省市医药产业体系，做大生物医药产业规模，积极推进与大型医药集团、国内外科研院校及医药研发机构的合作及对制药

产业的研发投入，推进生物科技创新；加快发展从药材种植采购、加工生产、销售一体化的现代中药全产业链；支持世纪盛康、利君制药、双鹤制药、顿斯制药、京西药业等龙头企业与国内外科研院校及医药研发机构加强合作，加大研发投入，加快研制粉针剂、小容量注射剂、固体口服制剂等新一代制剂、现代中药、无菌原料药、高品质保健品等具有自主知识产权的创新性生物医药，完善产业链条，做大产业规模，实施全方位科技计划，推进生物科技创新，实现跨越式发展。

医药医械产业链。依托汇智医疗、海业医疗、洁尔菲、成诚义齿、住邦医疗等重点企业，重点发展智慧型医疗器械、医用传感器、远程监护软件（人工智能+护理）、可视化医疗成套设备以及电子、生物、医疗及制药等高端新产品，重点发展功能化、模块化制药机械和医疗设备以及高端电子、生物、医疗及制药装备，加大培育医疗器械生产、销售等相关配套企业，加快形成医疗器械产业集群。建设医疗器械科技成果转化平台，打造医疗器械产品研发、生产、销售产业基地，推动医疗器械集聚创新发展；加快医药电商交易平台建设，打造国内一流的现代生物医药产业基地和西北医疗器械产业基地。支持高新区建设生物医药产业创新高地，重点打造精准医疗、高端医疗器械、现代中药、化学药产业链，加快建设草堂基地生物医药产业园项目，打造中药原材料—中药制造—中医药服务产业链。

2. 装备制造

汽车零部件配套。依托比亚迪、陕汽、吉利等汽车公司对零配件产品的需要，大力发展战略性新兴产业。加快推进园区汽配产业园建设，着重围绕汽车结构件、内饰件、汽车电子、汽车用品及后市场产业，提升汽车产业链配套能力建设，大力引进国内外汽车零配件生产企业，做大产业规模，突出汽配产业园高端化发展，主动承接高新区汽车产业配套，推动配套比例提升，实现省内汽车产业关键核心部件园内生产；大力发展战略性新兴产业，发展“汽车+”跨界融合的汽车后市场产业生态体系，形成新型智慧的后市场生态体系。

电力电气制造。以沣京工业园、草堂科技产业基地为重点区域，大力发展战略性新兴产业。以智能电网、物联网、三网融合及云计算等重大技术升级和数字城市、智慧城市建设需求为导向，重点发展智能化、多功能、个性化、节能化电气机械和电工材料，以及超高压、特高压、智能电网输变电（成套）设备及关键部件，加快提高产业集中度、完善产业链，打造与西安市“三区一基地”电力装备发展中心紧密衔接、错位互补的电力装备产业研发生产基地；支持西安神电、博康电子、京龙制造、西安亚特、西电高压开关、西安紫光、西安鑫达、国邦电器等从产品制造商转变为制造服务商，成为具备龙头带动作用和系统解决方案能力的新型电力设备提供商。

新能源汽车产业链。以草堂科技产业基地为重点区域，依托比亚迪、开沃汽车等龙头企业，打造新能源汽车产业链，做大纯电动乘用车及商用车、燃料电池汽车等整车制造产业，提升动力电池、电控系统、电机系统等核心零部件配套能力，布局智能网联汽车关键技术、增量零部件及测试等智能网联与无人驾驶产业。



工程机械运输设备。支持京龙制造、陕西太和、陕西迈拓、西安长鹰等重点企业做大做强优势产品，重点发展基于自动控制的各类施工升降机、塔式起重机等建筑设备，以及新一代石油化工、矿山、运输、造纸、冶金、通用机械设备，加快突破轻量化、节能及智能控制等关键技术，夯实产业基础，进一步拓展产业链条，完善配套体系，向成套设备生产、配套转型迈进，打造与高新区、经开区、莲湖区相关产业集群相与互补、错位发展的鄠邑高端装备制造基地。

3. 电子信息

通信产品。充分利用西高新电子信息产业基地的辐射带动效应，支持西安赛宝、易升电子、航思半导体等重点企业创新发展，以通信产品领域重点项目带动通信产品制造业发展，带动新一代移动通信技术的产业化，引进有助于产业集群式发展的配套企业加入，提高产业聚集程度，进一步培育信息产业核心竞争力、创造新的产业利润增长点。

电子产业链群。依托西安赛宝工业技术研究院、陕西贵金属新材料创新中心、西安电子材料先导研究院（筹建），重点发展半导体、电子信息新材料、LED 芯片、无线电、集成电路、电子元器件等行业门类，拓展网络通信芯片、数模混合芯片、信息安全芯片、传感器芯片、汽车电子芯片等产品；建立集成电路试验平台，促进行业集聚；结合周边汽车装备制造，配套生产继电器、连接器、微电机、超级电容器等电子元件；配套周边三星等大型智能终端企业，补充半导体、零组件、面板、LED 等电子信息生产链。

新技术产品。以西户高新区为主要承载区，发展移动互联网相关技术产品和业务应用研发，拓展 IP 承载网、接入感知与控制、多频终端芯片及高效能、低成本终端、网络测试专用仪器、天线等配套产品体系；发展多媒体数字集群及数字对讲技术；拓展汽车电子系统所需继电器、连接器、微电机、超级电容器等关键电子元件，为新能源汽车配套的镍氢电池，动力型、储能型锂离子电池及电池管理系统、电池成组技术的研发和产业化；推动低成本光纤光缆、光器件、频率器件、数字音频声器件和混合集成电路等产业的发展；开发物联网、新能源、高端装备等战略性新兴产业发展所需高性能高可靠性传感器、电力电子功率元件、超薄锂离子电池、专用真空电子器件等产品；结合沣京工业园既有包装印刷产业，配套发展高密度互连板、特种印制板、发光二极管（LED）用印制板及现代光学所需的红外焦平面探测器、紫外探测器、微光像增强器等关键核心器件。

（二）加快发展新兴产业

1. 大数据产业

新基建产业。依托沣京工业园、西户高新区，围绕 5G 器件、5G 网络与基站设备、5G 天线以及终端配件、5G 基础材料、通信设备及智能终端制造等领域，推动 5G 关键软件产品和安全产品研发，加大 5G 骨干企业引进力度，加快软件信息服务产业及软件外包服务；以沣京工业园、西户高新区、汽配产业园为重点，实施“互联网 + 制造业”行动，搭建产业数字化发展平台，全面启动工业互联网、机器换人、企业上云“三大”专项行动，打造一批“智能工厂”，

促进数字经济与实体经济的融合。积极推进大数据技术在传统产业中的应用，实现实体经济与数字经济深度融合，促进传统产业转型升级；通过政府引导、园区承载，实施骨干企业“企业上云”行动，积极建设一批细分领域特色鲜明的云服务平台，推动工业互联网公共服务平台建设，支持企业上云上平台，鼓励大企业开放云平台资源，推动中小企业采用云服务，打造协同共赢的云平台服务环境。

2. 智能产业

智能制造新产品。支持西安亚特、京龙制造等龙头企业，带动智能化装备制造业板块发展，完善区域创新环境，打造多方协同的创新平台体系，在人工智能、物联网、云计算等技术推动下，形成制造业与相关领域的融合发展新模式；依托沣京工业园、西户高新区和中国丝路科创谷，培育发展智能可穿戴设备、智能家居产品、虚拟现实设备等新兴产品企业，在虚拟现实 / 增强现实、无人驾驶、人工智能、无人机、智慧健康养老等新兴领域，引进一批创新型企业，加快新一代互联网技术与智能制造技术的应用，带动电子信息类制造产业的进一步升级。

3. 新材料产业

依托航思半导体等优势企业，加强与相关科研机构和企业合作共建集基础研究、应用研究、产品中试、测试验证、成果产业化等于一体的超导材料、金属纤维材料等重大创新平台，开发氮化镓、碳化硅等新型半导体材料，培育终端产品企业；开发大尺寸单晶硅、抛光片、外延片、电子级多晶硅等材料，进一步提升半导体材料生产技术，增强新材料产业及产品竞争力；依托吉丰医药包装、彩凤凰、恒大七彩公司、大风印务等龙头企业，引进发展高效节能产品（家用和商用电器、照明产品）等节能新材料、节能技术服务体系、先进环保技术和装备、环保产品，带动新材料新能源产业板块发展。

（三）加快传统产业升级

壮大惠安、惠大、大唐第二发电厂等龙头企业规模，支持利丰能源、西安华溢亚能、西安汉粤、西安环通、西安益安等重点企业，研发油田化学品（易燃易爆危险化学品除外）、防腐保温隔热材料、炼化助剂、汽油抗爆剂（MMT）等油田化学品，以及精细化工、催化剂、助剂、添加剂新产品、羟丙基甲基纤维素（HPMC）、羧甲基纤维素钠（CMC）、可再分散乳胶粉、精制棉、聚氨酯等，做大做强能源化工产业。持续加大落后产能淘汰力度，以现代数字信息技术改造传统产业，发挥亚奥农机、京龙机械、新达机械、渭丰纸业、恒达包装、彩凤凰包装、吉丰医药、大风印务等企业引领作用，加快产品更新换代，提升装备工艺水平，带动产业升级转型。

第四章 主要任务

一、加快园区建设，破局发展瓶颈

站位全面融入大西安战略高度，做实做强沣京工业园、西户高新区等工业科创板块，把园区建设、破局沣京大道片区发展、高标准策划建设西安丝路科技创新谷、高铁新城和军民



融合创新示范基地，作为“十四五”期间为工业科创和城市发展铸就平台载体、实现高质量追赶超越的重中之重；促进传统产业与高新技术产业融合，引导传统优势产业加快向中高端迈进；强化土地资源推介，增加土地资源供给，实现园区和城市价值的应有兑现；在持续强化园区等平台建设的同时，注重激发创新驱动动力活力的体制机制改革，强化园区与行政街办的融合发展，放大园区服务功能，重视多主体参与、多要素互动，强调以企业为核心主体、以技术创新及其产业化为主要内容，突出以人力资源为第一资源，最大限度地营造开放和包容的创新氛围。

二、锚定产业转移，强化招商引资

坚持一手抓承接产业转移，一手抓招商引资，紧紧围绕构建现代工业产业体系的核心目标，以西安主城区为主要对接区域，重点对接生物医药、机械制造、电子信息、能源化工、农副产品加工、新型材料产业中的央企、省企和国内知名大中型企业；围绕产业招商、发展产业集群、形成特色产业、壮大区域经济的基本思路，实施“腾笼换鸟”，利用闲置工业用地，加大招商引资力度，提高亩均效益，为加速推进园区转型升级和经济发展增加后劲；重点针对优势龙头企业和企业集团，强化对外招商引资，对重大招商项目严格实行“签约、引进、落地、建设”一条龙包干责任制，力求签约一个、实施一个；对启动的重大工业项目，进一步加大资金和土地保障力度，力促全面开工，对正在建设的项目，加强协调调度，加快推进速度，力促早日竣工投产。

三、突出重点项目，打造新兴产业链

建立重大工业项目策划、入库、推动运转体系，争取中、省、市资金重点支持，全力推进西安丝路科技创新谷、西安沣京医疗科技产业园、现代生物医药产业基地、装备制造基地、重工智能装备制造、西北医疗器械基地、新能源汽车零部件轻加工及配售中心、汽车后市场产品制造基地、汽车零部件电商中心、西户科技企业加速器、陕西省贵金属材料创新中心、航思半导体集成电路封装基地、久盛印务现代化绿色印刷、西户电子材料产业研究院、渭丰纸制品产业基地和净菜加工包装等项目建设，使之成为我区工业经济实现破局发展、突出重围的支撑；坚持招商与招才并举、引资与引智并重，注重与500强企业务实合作，围绕工业产业发展，聚焦五个工业板块，积极引进新业态，做好项目跟踪和服务，确保重大优质项目尽快落地，打造新兴产业链聚。

四、着力升级转型，推动集聚发展

以创新驱动为引领，加快工业科创集中区建设，以发展实体经济、壮大先进制造业为主线，以高端、智能、环保为方向，增强工业聚集度，延伸产业链条，进一步增大工业产业体量、提升质量；以大数据应用引导企业全面提升设计、制造、工艺、管理水平，向价值链高端发展；加快配套产业的引进、培育和发展，重点打造生物医药、先进装备、电子信息、汽车零部件及智能制造等过百亿的产业集群，注重全产业链的合力形成，进一步增大增强产业集群的体量和溢出效应；紧抓新旧动能转换机遇，加快传统中小企业的改造提升，推动传统产业向中

高端迈进；借鉴秦川机床厂并入法士特集团等模式，支持鼓励企业通过战略性重组、资本运作、虚拟联盟等多种方式，加快管运体制机制改革、升级转型，不断提升经营效率和盈利能力；探索建立更加有效的协同集聚发展机制，推广应用数字化、网络化、智能化等先进共用技术，推动企业由 OEM（贴牌生产）向 ODM（原始设计生产）和 OBM（自有品牌生产）转变，全面提高产业集群升级效率。

五、狠抓自主创新，加快成果转化

加大企业技术创新体系建设力度，按照产业结构构建相关产业技术联盟，为企业搭建创新平台；强化企业自主创新，鼓励企业用先进、适用的技术，限制使用或淘汰职业病危害严重的技术、工艺、材料，推动技术进步；整合优势企业的技术资源，进一步提高企业自主创新能力，提高科技成果转化率和提升产业技术水平，加快培育新兴产业，大力推动传统工业的优化和升级转型；促进生产型制造业转向服务型制造业发展，推进智能制造、绿色制造和服务型制造发展；积极推进工业信息化，努力使信息技术应用渗透到制造业研发设计、加工制造、原料采购、库存管理、市场营销等各环节，实现工业与信息化的融合。

六、做强新型基建，引领全面发展

着眼于未来相当长时期内，内需要进一步做大、内需和外需循环要相互促进的经济发展新格局，未雨绸缪，高点站位，统筹协调“十四五”建设中规划、用地、用电、审批、施工等，加快信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等三大领域新基建建设，以推动数据开放与共享、加强技术产品研发、深化应用创新为重点，以完善发展环境和提升安全保障能力为支撑，打造数据、技术、应用与安全协同发展的自主产业生态体系，全面提升我区大数据资源掌控能力、技术支撑能力和价值挖掘能力，将之置于既促消费、惠民生，又调结构、增后劲的重要战略地位，使之成为“一业带百业”、布局经济高效发力、支撑产业空间开拓、突破产业发展瓶颈、提升现有主导产业规格档次、加速传统经济（企业）转型升级、赋能智慧经济、激发消费新空间的高频重器。

七、加强区域协作，创新合作机制

探索建立统一规划、统一管理、合作共建、利益共享的合作新机制，形成优势互补、区域均衡、发展协同的新格局。依托地缘关系、经济联系等优势，打破行政壁垒，积极参与高新区、西咸新区等产业链、价值链和创新链重构，做大产业配套服务功能；积极对接沣西新城，借力交大创新港聚集效应，以渭丰、涝店为核心，深化基础设施、产业配套等合作共建，联合打造“中国丝路科创谷”；加强与高新区合作，承接产业延伸，建成高新区产业承接创新圈层，形成“科技研发在高新，成果转化在鄠邑”、“工作在高新、生活在鄠邑”的良好态势，加强与高新区的对接，理顺体制机制，妥善解决托管移交遗留问题，全力支持大王、草堂、庞光、秦渡等托管区域发展，实现共建共享。

八、创新发展载体，构建新经济体系

构建创新驱动型现代产业体系是适应新发展阶段要求的战略选择，是实现高质量发展的



必然要求，是加快转型升级的重要途径。有效整合创新创业资源，发展多元化创新载体，增强产业自主创新能力，培育引领高质量发展的新动能。政策引导建设一批创新发展载体，整合园区企业的研发资源，构建产业共性技术平台，积极推动科技创业空间、科技孵化器和科技加速器建设，大力发展战略性新兴产业产业链条；招商引资引进一批创新发展载体，鼓励企业引入院士工作室、博士后流动站、博士流动站等高端科技创新平台，以信息技术、绿色技术、智能技术等加强传统产业的改造升级，提升传统产业竞争力；积极培育新兴产业，形成新的经济增长点。政府搭台共建一批创新发展载体，政府搭台引导企业与高校、科研机构合作，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，聚焦实体经济，促进企业创新，提高产业竞争能力。

第五章 保障措施

一、体制机制保障

健全管理服务机制，成立由区主管领导牵头、投资工信局负责、各有关部门及街镇领导参加的工业和信息化发展领导小组，负责本规划的宏观指导、综合协调、政府投资安排、政策落实等工作的组织实施；全区上下要统一思想，充分认识到明确工业和信息化发展方向、优化产业布局、做强产业优势的战略性、全局性、迫切性和长期性，加强沟通协作，将规划的目标和要求全面落实到推进产业发展的各项工作中；各街镇和园区编制产业规划、制定产业政策，要保持与本规划的一致，实现政策联动；建立规划“编制－实施－评估－调整－实施”的滚动编制与实施机制，将全区工业和信息化的发展目标逐年量化，并将工作目标和发展项目层层分解，落实到具体部门和单位，建立健全工业和信息化统计制度以及发展动态的监测、预警和发布制度，不断完善目标考核体系，增强考核的指导作用。

二、扶持政策保障

落实好工业和信息化扶持政策，用足用活专项资金，积极争取省市资金，支持工业和大数据产业发展壮大；建立工业和信息化发展投资基金，支持重点产业发展，按照集中财力、突出重点、提高绩效、形成合力的原则，加强对转型升级的重点产业、企业和项目实行优先支持或倾斜，形成政策合力；完善面向工业和大数据产业发展的金融、政府采购等政策措施，落实相关税收政策，创新投融资模式，支持规模以上企业和小微企业发展，抓好规模以下企业向规模以上跃升的培育，鼓励企业股份制改组，推动优势企业开展兼并重组、上市发展。

三、基本要素保障

完善土地节约集约利用评价指标体系，提高土地集约利用水平，优化土地资源配置；建立闲置土地退出机制，对签约未建设项目、已建未达标项目进行摸底和分类归档，针对不同情况分别进行资产盘活、解除项目合同、收回闲置土地，把有限的土地资源向优势项目、优势企业倾斜，提高亩产效益，强化工业发展的土地保障力度；用预征储备的土地进行融资，实现土地资源价值的有效利用，缓解园区发展资金压力；设立产业投资基金和风险投资公司，

强化工业和信息化发展的资金保障力度；进一步落实和完善人才引进政策，大力引进高层次人才和创新团队，加大企业经营者的培训力度，建设一支高层次的经营管理队伍、高素质工程技术人才队伍及高技能的产业技术工人大军，加强工业和信息化发展的人力资源保障力度；加强煤电气油运等能源资源等要素的综合协调保障。

四、环保安全保障

坚持走“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的新型工业化道路，从节能、节水、节地、节材和资源综合利用方面采取有效措施，严格控制自然生态破坏及环境污染，实现经济、社会和生态环境的和谐发展；大力推进科技进步，推广清洁生产和绿色技术，建立生态化生产体系，按照 ISO 的要求，建立环境管理体系。提高资源综合利用率，坚持无废弃开发；切实搞好工业企业安全生产工作，把安全生产作为发展的重要环节，履行主管部门指导责任，夯实企业主体责任，走可持续发展之路。

五、服务效能保障

扎实推进政府效能改革，转变工作作风，进一步减少和规范行政审批，提高办事效率，在区政府已明确推行的“模拟审批”、“并联审批”基础上，对已通过评审的项目，由工业园区管委会以模拟审批的方式出具模拟审批文件，并报各相关部门备案，待项目主体取得土地并达到法定审批条件后，由各相关部门依据备案出具正式审批文件，将模拟审批转化为正式审批；切实减轻企业负担，坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派的现象；改进和加强行业管理，加强工业行业协会建设，培育和发展中介组织，使之更好地发挥政府和企业之间的桥梁和纽带作用，创造有利于工业和大数据产业发展的服务环境，加快推进工业转型升级。