

西安市鄠邑区“十四五”产业发展规划

第一章 基础与环境

一、发展基础

(一) 综合实力再上新台阶

“十三五”以来，我区经济运行总体平稳，产业结构持续优化，全区生产总值从2016年的138.75亿元提升到2020年的233.61亿元，年均增长5.5%，三产结构从18:40:42调整到12:45:43，全社会固定资产投资五年累计完成746.62亿元；2020年实现工业增加值87.11亿元，全社会固定资产投资完成148.3亿元，社会消费品零售总额41.25亿元，地方财政收入25.82亿元，西安国际化大都市副中心城市建设潜力进一步凸显。



图 1-1 “十三五”期间全区生产总值及增速



图 1-2 “十三五”期间全区工业增加值及增速

(二) 工业经济快速增长

“十三五”以来，我区以信息化、数字化引领工业化，全面推动工业产业换挡升级，工业与信息化发展取得显著成效。2020年，工业增加值达到87.11亿元，比上年增长3.8%；以生物医药、装备制造、电子信息为主导的战略性新兴产业发展持续壮大，数字经济、环保新材料等新兴产业取得突破性发展，印刷包装、机械制造等传统产业升级，工业增加值占GDP比重40%，战略性支柱产业支撑作用持续增强，成为全区经济与社会高质量发展的坚实支撑。

(三) 园区建设成效显著

“十三五”以来，沣京工业园、西户高新区、汽配园配套设施加快完善，产业吸附作用不断增强；西安利君制药、中通快递西北电商快递物流园投产运行，科技孵化器全部建成，西安赛宝、航思半导体等项目辐射增强，认定科技型中小企业30家，建成区级以上众创载体29个，入驻企业281家，沣京工业园荣获“省级重点建设区域工业集中区”，西户高新区被授予“国家小型微型企业创新示范基地”、“省市数字经济产业示范区”称号，西户科技企业孵化器、

汽配产业园被授予“国家小型微型企业创业创新示范基地”和“国家中小企业公共服务示范平台”称号，加之余下老工业基地等园区的建设和发展，区域蓄势发展动能加速积累。

（四）第三产业活力彰显

“十三五”以来，全域旅游创建持续推进，以浹陂湖、天桥湖以及朱雀太平景区、祖庵旅游文化名镇、农民画特色资源为主的文旅产业突飞猛进，积极开展“千年古都·常来长安”宣传营销活动，成功举办柳泉桃花节、重阳仙菊文旅节、首届半程马拉松赛等活动，全区三级旅游导视系统和旅游标识系统建设完成，区旅游信息咨询中心建成投用，农民画文化产业示范基地被评为陕西省文化产业“十百千”工程文化产业示范基地，关中婚俗文化产业园被评为市级文化产业示范园，蔡家坡村、八里坪村被评为省级乡村旅游示范村，栗峪口村被评为市级乡村旅游示范村，西涝峪口村、青羊务村、坳河村被评为西安市电子商务示范村；以商贸物流、休闲康养、电子商务为主的现代服务业，已成为我区新的经济增长点。全区旅游人数由2016年的395.6万人次增长到2020年的1400万人次，旅游总收入由4亿元增长到34.70亿元。

（五）现代农业再登新阶

“十三五”以来，现代农业产业化步伐加快，2020年粮食总产量17万吨，比上年增长3%，瓜果、蔬菜等优势特色产业产量不断提高，实现农业增加值28亿元，成功创建“国家农产品质量安全县”；荣华田园综合体项目建设初具规模，流转集体土地1453.38亩，累计认证“三品一标”企业（基地）30个、市级以上农业园区15个、专业合作社830家、家庭农场175个；“户县葡萄”成功入选2019年度中国果业受欢迎的名优果品区域公用品牌10强，全省唯一的国家葡萄产业技术体系“葡萄新品种西安区试园”在我区挂牌，被评为陕西省级农民专业合作社高质量发展示范区，成为现代都市农业建设的示范引领新高地。

（六）产业板块集聚成形

“十三五”以来，基本形成以沣京工业园、西户高新区、汽配产业园、余下老工业基地为载体的工业科技创新产业板块，以秦岭北麓休闲旅游聚集区、涝河—浹陂湖和朱雀太平景区、历史文化旅游区（重阳宫）、民俗文化产业基地等为重点的文化生态旅游产业板块，以渭河现代生态农业示范区、中部平原精品农业区、环山旅游路沿线观光农业示范区为代表的现代都市农业产业板块，以城区为中心、辐射各街道、多种经营形态并存的商贸物流产业板块，为“东进、西跨、中优、南控、北通”发展战略和“一中心两轴三带多组团”发展格局铸就了坚实的基础。

（七）开放创新持续深化

“十三五”以来，坚持“走出去、请进来、践承诺”战略，持续打造“四最”营商环境，PPP、文旅农旅、高品质酒店等项目多点开花，成功举办“关中山水最佳处·千年古都新热土”2020年优质地块推介会、“金秋季”重点项目集中签约仪式等招商活动，签约项目逐年增加，招商工作入选西安市“双十佳”；各项改革有序推进，创新创业卓见成效，科技实力显著增强，

建成区级以上众创载体 29 个，入驻企业 281 家，高新技术企业达到 52 户，科技型中小企业达到 69 家；引进培养高层次人才，在全市率先成立产学研协同创新联盟，实施“高校+”战略，加快科技成果转化；推进农业农村领域人才和科技创新体系建设，涝店街道被评为 2020 年西安唯一的“省级科技示范镇”；大力推进军民融合发展，积极服务、鼓励引导企业参与军民融合企业认定，新增“民参军”企业 5 家，培育“军转民”示范企业 2 家。

二、发展优势

（一）区位优势

我区位于西安市西南部，距西安主城区 18 公里，处于西安“半小时经济圈”内；向东承接西高新创新圈层，与大王、草堂、庞光、秦渡等托管区共建共享，向北与沣西新城、沣东新城交集，产业融合发展态势已成；“十四五”期间，我区将加快城乡客运一体化建设，进一步完善提升“九横九纵”路网体系，强化地铁公交接驳，开通城区至 5、6 号线，全力推进“1+3+3”重点交通项目（“1”指西余铁路客运化改造项目，第一个“3”指南北六号路、禹余路、西户快速路三条公路项目，第二个“3”指西汉高速四改八、鄂周眉高速、南环线三条高速公路项目）以及鄠邑至咸阳快速干道、鄠邑至兴平快速干道、西法城际铁路的建设，进入轨道交通新时代，与周边的联通更加快捷，为我区聚集各方要素资源，融入大西安、促进协同发展拓展了新空间、构建了新格局。

（二）重点产业优势

生物医药优势。省级开发区西安沣京工业园历经 20 年发展，园内以世纪盛康、利君制药、京西药业、西安汇智等龙头企业为主导的生物医药和医械制造产业发展迅速，招引医药原料和中间体生产、包装、物流等配套产业，形成较为齐全的产业门类，在生物医药、医械制造及产业发展上占有得天独厚的优势和良好的发展机遇，已成为大西安医药产业基地的重要组成部分。

汽配产业优势。西安汽车零部件产业园作为《西安市汽车产业发展规划（2018-2025 年）》“一走廊两区一园”产业布局中的“一园”，是陕西省 50 个省级示范县域工业集中区中的专业特色示范区、国家级中小企业公共服务示范平台和小型微型企业双创示范基地、陕西省科技企业孵化器、陕西众创空间孵化基地、西安市众创空间、西安市人才工作创新试验基地；园区拥有包含 11 大类 46 项内容的服务体系，前瞻布局了汽配及高端装备智造基地、仓储物流总部、汽车销售及后市场服务区、汽车文旅区、商务配套区、智慧生活社区等六大产业功能组团，整体建成后将容纳 300 多家汽车零部件制造类企业，最终形成西北地区最大的汽车零部件产业集群，可为陕汽、比亚迪、吉利、金龙、开沃、雷丁秦星、宝能等整车产业提供完备的零部件供应及后市场服务。

（三）军民融合优势

我区拥有军工企业 1 家、市级认证军民融合企业 11 家、规上军民融合企业 5 家（西安秦鼎精铸制造有限公司、西安博康电子有限公司、西安航思半导体有限公司、西安北方惠天化

学工业有限公司、西安北方防化设备有限公司）、区级“民参军”预备库企业 56 家、服务平台 3 家（西安赛宝、西户孵化器、汽车零部件产业园）、申报省级军民融合示范企业的西安北方惠安化学工业有限公司；2020 年，完成军民融合产业产值 35.65 亿元，占西安市军民融合产业产值的 1.51%，所形成承载、聚合军民融合产业发展的“一园一区一基地”空间格局，覆盖生物医药、电子信息、智能制造及新兴产业等领域，已成为西安市军民融合产业集群的重点支撑。

（四）文旅资源优势

我区古为京畿之地，历史悠久、人文荟萃，是全国闻名的中国现代民间绘画之乡、中华诗词之乡、中国鼓舞之乡、中国楹联文化之乡。农民画是我区民间代表性艺术，传统漆画、民间面塑、关中木构古建营造技艺、魏邵氏肾病诊疗技艺等列入陕西第六批非物质文化遗产，是眉户曲子起源地、秦腔成熟地之一；旅游、生态资源丰富，全区现有 A 级景区 8 个，其中太平景区、朱雀景区、金龙峡景区为 AAAA 级，重阳宫景区、太平生态谷景区为 AAA 级，涝河溪陂湖景区已初步建成开放，渭河生态观光带风光宜人，秦岭鄠邑段面积 795.39k m²，生态系统类型多样，动植物资源丰富。

三、问题和挑战

（一）产业规模不大

我区产业规模近年来虽保持快速增长，但横向比较，仍存在发展基础弱、经济总量小、市场主体活力不强，对全市贡献度不高、财政收入和就业压力增加等问题；如何在巩固现有规模的基础上，打通堵点，补齐短板，高质量扩大产业规模，是“十四五”期间我区产业发展面临的最大挑战。

（二）产业结构不优

总体来看，我区先进制造业竞争力不强，现代服务业发展相对滞后，现代农业多元化深入程度不够，缺少以龙头企业为引领的产业链和产业集群，初加工、低技术含量和低附加值产品占比较高；站位高层次开放合作，聚焦高端产业和产业高端，破除体制机制障碍，加快转型升级和结构调整步伐，是我区实现产业强区战略面临的又一挑战。

（三）科创能力不足

科技创新转化能力薄弱，已成为制约我区产业创新和实现跨越发展的重要因素；充分发挥政府作为科技创新组织者的作用，着力解决制约发展的主要问题，如产业承载能力不足、成果转化体制机制和创新转化服务体系不够健全、资本市场不发达不活跃、对新兴产业支撑作用不足、以企业为主体的技术创新体系亟待建立等，是我区实施科技创新驱动的重中之重。

（四）用地规模受限

我区作为传统农业生产区县，加之《西安城市总体规划（2008—2020 年）》确定我区城镇建设用地规模仅为 32.5 平方公里，导致全区建设用地规模不足，城市开发边界和用地发展空间严重受限，一定程度上制约了经济社会发展；加强宏观控制和统一管理，提高亩均产出

效益，实现土地资源可持续利用，是我区产业发展亟待突破的一大瓶颈。

四、发展环境

（一）三大战略机遇拓展产业发展新空间

“十四五”时期，是我国建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，习近平总书记来陕考察，赋予陕西谱写新时代追赶超越新篇章总体目标和五项要求，中央部委支持陕西、西安发展的政策措施更为具体，西安“一带一路”综合试验区建设将进入重点改革试验任务先行先试突破期；同期，黄河流域生态保护和高质量发展被纳入重大国家战略，国家发改委颁布的《关中平原城市群发展规划》和《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》，明确提出增强西安国家中心城市功能，支持拉大城市骨架、提升都市圈的综合承载能力。以上三大机遇，为我区承接产业转移，发展战略性新兴产业、高科技和高端制造业，加快产业转型升级、加速西鄠一体化融合建设，建设产业兴旺的西安西部科技新城，拓展出从所未有的政策空间。

（二）西安市先进制造强市战略强势推促

2019年底，国家发改委发布《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》（发改产业〔2019〕1762号），西安市结合自身先进制造业资源基础优势，制定《关于加快建设先进制造业强市的实施意见》和《西安市现代产业布局规划》，明确发展以电子信息、汽车、航空航天、高端装备、新材料新能源和生物医药等六大支柱产业集群为主体的“6+5+6+1”现代产业体系，着力推进实体经济发展；我区将紧抓区域产业承接转移和产业升级、中国制造2025等机遇，围绕生物医药、高端制造、新材料产业链，增强创新链，扩展供应链，推进中小制造配套企业和产业链关联企业形成集群，这既是面向省市主动承担的责任，也是自身发展的新契机。

（三）军民融合与园区创新发展再创新机

军民融合发展已上升为国家战略，推动国防科技工业军民融合深度发展，“共建共享基础设施+设施周边产业集聚”，是国家区域融合、军民融合与园区创新提升的基本思路。军民融合产业技术引领、配套能力大幅提高，成为工业经济新的增长点和推动工业转型升级的重要力量；统筹开放部分国防科研载体，推动建立一批军民融合、产学研一体的科技协同创新平台，进一步提升创新能力，支持民企进入军工领域，鼓励军工配套协作业务向民口企业转移，为提升全区军民融合整体实力，推动“军转民”“民参军”带来难得的机遇，更是我区跨越发展的机遇和重任，我区将大力打造余下军民融合创新示范基地，推动产业突破发展。

（四）新冠疫情加速科技革命和产业变革

2019年突发的新冠肺炎疫情使本已承压下行的国内和全球经济雪上加霜，我国推出以5G网络、数据中心为代表的“新基建”计划，将进一步完善数字产业基础设施，赋能其未来发展，其中，云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能、区块链、虚拟现实/增强现实、

量子计算等数字技术是技术创新和产业转化最活跃的领域。数字技术的融入，将推动传统制造业加快转变为以互联网为支撑的智能化、个性化定制生产，大幅提升传统产业发展能级和发展空间，打破传统封闭式制造流程和服务业态，促进制造业和服务业有机融合。总体来看，新一轮科技革命与产业变革创造了新的创新空间、产业空间和经济空间，为我区借助西安市科技资源优势，实现高质量发展提供了新的历史机遇。

综合以上，作为国家中心城市向西发展的重要产业承载区，我区在深刻认识当前社会发展变化所带来新特征新要求、充分把握发展规律的前提下，将抓住机遇，应对挑战，奋勇前进，以改革求突破、以创新求发展，以全面迈入高质量发展为要求，推动经济发展的质量变革、效率变革和动力变革，集中力量实质性融入主城区，高质量建设现代化副中心。

第二章 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，立足“全面融入大西安一体化发展”总定位，围绕“奋力谱写西安新时代追赶超越新篇章”总目标，深入实施“345”战略，以“五项要求”为统揽，以补短板、促升级、全面提升产业能级和核心竞争力为引领，以“五强”为要求，以明晰产业发展重点为主线，坚持新发展理念，做强生物医药、装备制造、电子信息3大主导产业，培育数字经济、新材料2大新兴产业，提升印刷包装、现代农业、文旅产业3大优势产业，突出现代商贸、健康养老、检测服务3大现代服务业，全力打造高端化、绿色化、智能化、融合化的3+2+3+3现代产业体系，构筑支撑我区经济高质量发展的“四梁八柱”。

专栏1 “345”战略和3+2+3+3现代产业体系

“3”，实施“保护大秦岭、融入大西安、建设副中心”三大战略。

“4”，聚焦“生态强区、产业强区、文旅强区、幸福新区”四区目标。

“5”，推进“东进、西跨、中优、南控、北通”五个方向布局。

3大主导产业：生物医药、装备制造（含汽车零部件）、电子信息。

2大新兴产业：数字经济、新材料。

3大优势产业：印刷包装、现代农业、文旅产业。

3大现代服务业：现代商贸、健康养老、检测服务。

二、发展原则

（一）产业优先，动能转换

把握新一轮科技革命和产业变革机遇，兼顾发展导向与风险导向，以提升产业健康度为核心，强调新动力构建，实现新旧动能接续转换，抓准产业及企业发展的痛点、难点，针对性地解决公共问题，促进产业及经济发展，以“绿色发展”、“生态底线”和“公共安全”为前置要求，倒逼产业和企业高质量升级发展。

（二）明确重点，融合发展

着力发展具有根植性、关联性、延展性的“源产业”，夯实主导产业的源头和根基，使之成为产业升级和高质量发展的“始发站”；推动互联网思维与三大产业深度融合，增强产业资源的横向流动性、共生性，使现代生产性服务业与三大产业发展相辅相成。

（三）错位互补，协同联动

明确与西安主城区及周边区县、开发区差异化功能定位，坚持有所为、有所不为，做强特色，做大优势，形成错位发展、优势互补的产业布局；坚持分工与协同共进，在错位发展的基础上，建立跨园区、跨行政区的协同共享机制，促进产业资源共享和产业链协同，构建大产业生态圈。

（四）高效集约，合理用地

坚持产业发展需求和土地集约利用并重，严格土地管理，推进产业用地集约高效利用和存量用地优化调整，清理闲置土地，盘活存量用地，提高开发强度；严格新增用地标准，创新供地方式，通过长期租赁、先租后让、分期供地、差异化供地等方式，提高政府土地管理的主动权。

三、发展定位

紧扣“全面融入大西安一体化发展”首位战略，以“优空间、促统筹、强基础、补短板、提质量”为基本思路，围绕构建“3+2+3+3”现代产业体系，奋力开创现代化产业高质量发展新局面。

功能定位：

西安先进制造业创新合作区；
大都市秦岭文化休闲体验区；
康养宜居共享示范公园城市；
特色果业和设施农业示范基地。

四、发展策略

（一）龙头带动策略

通过税费支持、政策倾斜、资源直供、差别管理、兼并收购等多种方式，培育本地龙头企业并引进国内外大项目，快速聚集科技、人才、资本、管理等优势生产要素；以龙头企业为发展和保障重点，实现产业链各环节良性组合，带动各个产业的协同有序与可持续发展。

（二）产业链群策略

强化区域内支柱产业整体竞争力，打破传统形式的产业局限，推动产业资本与资源顺应产业链集聚集中，即企业向园区集中、实业向基地集中、资源向龙头企业集团集中，快速形成规模效益，实现区域内产业集约化发展，为有效和可持续拥有并提高产（行）业市场占有率奠定基础。

（三）虚拟联盟策略

鼓励、引导、组织、协调处于同一产业链群的企业，在保持资产所有权独立的前提下，

通过契约联盟等方式，结合成对外统一品牌、协同经营的较为稳定的集约化合作伙伴关系，达到共同开拓产业市场、降低生产成本、提高经营效益的目标，为产业发展创造新的模式与路径。

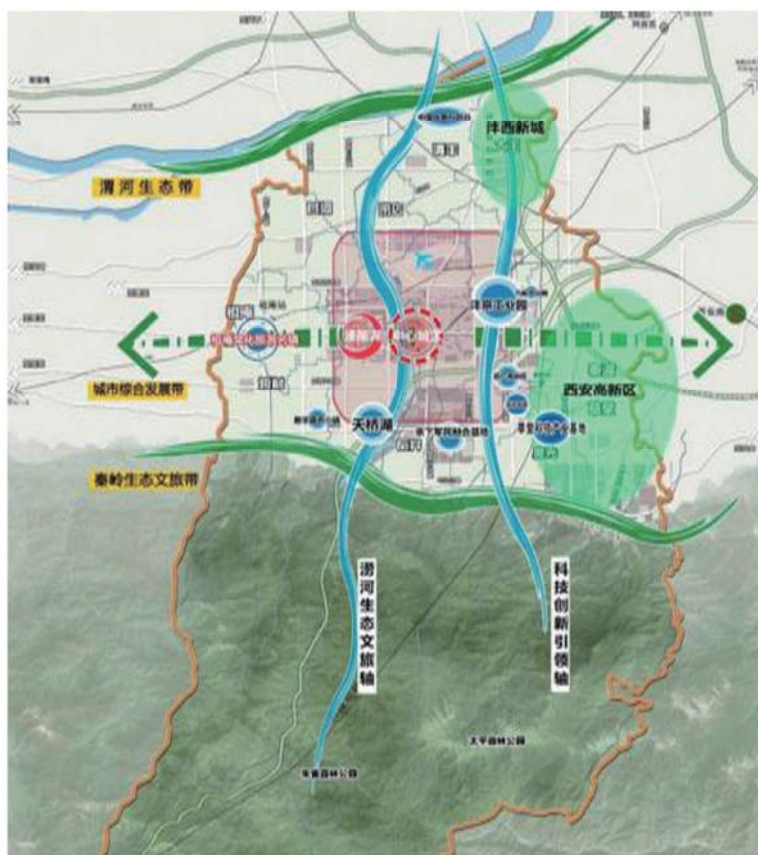
（四）分合聚变策略

鼓励引导企业集中人力、财力等主要用于发展生产，将物流、信息、检测、信托、人才、行销、售后服务等交由第三方打理的运营模式；鼓励引导龙头企业以外包、下订单等多种方式，将非主要环节的配属部件及延伸性产品等剥离给相关中小企业，形成既能衔接成“链”、又能集中发展各自优势的聚合形态，最终形成以鄠邑品牌对外，内部分工有序、组合成形、分中无乱、合而不僵的新型综合性产业体系。

五、发展布局

以全面融入大西安，加快与主城区无缝衔接、融合发展为方向，聚力推进“东进、西跨、中优、南控、北通”空间拓展战略，推动形成“一河两岸、两翼齐飞、多点开花”城市发展格局，坚持外延扩张与内涵提升并重，注重功能布局优化与疏解，依照层次清晰、功能错落、主次协调、疏密有度的立体式网格划分，持续做强“一中心两轴三带多组团”产业格局。

西安市鄠邑区产业发展布局图



一中心：西跨涝河、连通泛洪陂湖文旅区，包括甘亭、玉蝉、五竹、余下街道，承载城市综合功能的城市发展核心，大幅提升科技研发、金融商贸、数字经济、教育文体、公共服务等核心功能等级，加快形成承载城市综合功能的发展中心。

两轴：城东以沣京工业园、西户高新区、草堂科技产业基地、中国丝路创新谷为引领，形成以生物医药、先进制造、电子信息、新材料、生产服务配套等产业为主导的工业科技创新引领轴，放大核心优势，突显产业品牌，形成全区先进制造业及生产服务配套高度集中区，亦即西安高新区、西咸新区向西的科技创新拓展区；城西以涝河汉陂湖、天桥湖生态文化旅游为主，形成涝河生态文旅轴，打造最美文旅目的地，争创全域旅游示范区。

三带：完善提升沣京大道，形成凝聚城市发展，集工业商贸、文化产业、科技创新、医疗康养为一体的东西向城市综合发展带；依托秦岭、渭河生态资源优势，大力发展集山水休闲、最美乡村、民宿经济为一体的秦岭生态文旅带和集生态旅游、苗木花卉、现代农业为一体的渭河生态文旅带，高质量建成集产供销、种养加、贸工农、经科教为一体的现代农业综合开发区。

“多组团”：以沣京工业园、西户高新区、余下军民融合示范基地、草堂科技产业基地为基础，包括高铁智城、中国丝路科创谷等区域在内的工业科创组团；以祖庵文旅小镇、涝洩水系修复区等为承载的文旅产业组团；以荣华田园综合体、渭河示范区为承载的都市农业组团。

六、发展目标

坚持高端创新、集群高效、三产联动和质效并重的转型思路，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，坚持新发展思路，实施集群化发展、园区化承载，高质量构建“3+2+3+3”现代产业体系，创新构建六大科创园区，加快形成区域性特色产业竞争链，培育壮大创新发展新动能。

“十四五”时期，地区生产总值年均增长 7.5% 以上，到 2025 年，全区生产总值达到 336 亿元，工业增加值达到 128 亿元，年均增长 8%，高新技术企业达到 150 家，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 35%，现代三产业实现跨越式发展，非公经济增加值占 GDP 比重达到 65%，初步建成全面融入大西安、产业结构高级化、布局合理化、发展集群化、创新协同化，实体经济、科技创新、现代服务、人力资源协同发展的西安先进制造业创新合作区。

到 2035 年，全区基本实现高水平现代化，高质量全面建成承载西安国家中心城市建设的副中心、西安先进制造业有重要影响力的创新合作区、可持续发展的康养宜居共享公园城市，综合实力挺进全省十强区。

“十四五”期间产业发展及相关目标预测

主要指标	2020 年	2025 年	年均增速（%）	目标属性
地区生产总值（亿元）	233.61	336	7.5	预期性
全社会固定资产投资（亿元）	148.30	218	8	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	41.25	61	8	预期性
工业增加值（亿元）	87.11	128	8	预期性
规上工业增加值（亿元）	39	78	15	预期性
服务业增加值（亿元）	105.57	162.5	9	预期性
农业增加值（亿元）	31.1	37.8	4	预期性

主要指标	2020 年	2025 年	年均增速（%）	目标属性
非公经济占 GDP 比（%）	62.6	65	—	预期性
研发经费占生产总值比重（%）	> 5.5	> 6	—	预期性
规上工业企业研发费用投入强度（%）	1.0	2	—	预期性
高新技术企业数量（个）	100	150	—	预期性
专利申请量年均增速（%）	12	15	—	预期性
年接待中外游客（万人次）	1400	2800	15	预期性

第三章 重点产业与平台建设

立足我区产业基础和资源禀赋，以重大技术突破和重大发展需求为基础，按照有优势、有基础、有规模、有条件原则，优化支撑平台，明晰产业布局，完善产业链条，着力构建定位明确、链条完整、集群发展、协同高效的 3+2+3+3 全新型产业体系。

一、做大做强现代工业科创

（一）平台建设

1. 三园一谷

沣京工业园。充分发挥现有资源禀赋与基础优势，加快装备制造产业园、汽车零部件产业园、电子信息产业园、生物医药产业基地、沣京正坤创业基地等园中园建设，落实医疗科技产业园、新能源汽车轻量化材料及结构件制造中心等项目，坚持创新驱动，倒逼低质产能退出，最大限度地提高空间、产业集中度和行业关联度，重点打造生物医药、装备制造、新能源材料、电子信息四大板块，落实沣京医疗科技产业园、新能源汽车轻量化材料及结构件制造中心等项目；实施“东西融合、南北拓展、中部提升”战略，高质量提升沣京大道、汉陂路等主要轴线规划建设水平，提升核心区建筑、交通、商业和环境品质，推动与中心城区和西安高新区融合发展。到 2025 年，入园企业数量达 300 家左右，规上企业超过 80 家，园区工业年总产值突破 160 亿元，完成税收超过 10 亿元，固定资产累计投资突破 80 亿元，建成引领我区经济发展的重要支撑与先行区、开放创新与产城融合的省级示范区。

西户高新区。依托西安市数字经济产业示范区优势，以科技新城为空间发展导向，围绕西安赛宝、陕西贵金属新材料创新中心、西安航思半导体等龙头企业，重点发展半导体、LED 芯片、无线电、集成电路、电子元器件等行业门类，打造以高新技术服务业为核心、战略性新兴产业为主导、现代综合服务业为配套的产业体系，构建“众创空间+孵化器+加速器+园区”的全链条创新产业生态圈，推进航思半导体基地建设；以衔接西安高新区和鄠邑城区为方向，加快园区与城区基础设施、公用服务设施的对接完善和区内农村人口的就地非农转化。到 2025 年，入园高新技术及相关领域企业不少于 50 家，园区年总产值达到 200 亿元，建成与西高新草堂科技产业基地和沣京工业园错位互补、协同协作，以数字经济为主导的高新技术产业开发区。

汽配产业园（沣京工业园园中园）。巩固已有发展成效，循从“一轴（商业主轴）两带（工业发展带、企业发展带）六核心（生产核心、企业集群核心、城区配套核心、后市场核心、特色文旅核心、商务配套核心）”规划理念，落实汽车回收拆解及零部件再制造、汽车零部件三期标准化厂房、汽车板材生产基地、新能源汽车供应链中心、汽车后市场产品制造基地等 14 个重点项目，进一步提升园区承载能力。到 2025 年，工业总产值达到 150 亿元，汽车零配件地方配套率达到 20% 以上，建成以汽车零部件及装备制造为主导，围绕整车配套需求，以汽车结构件、内饰件、汽车电子、汽车用品、后市场产业以及工业服务为辅助的陕西省重要的汽车零部件产业基地。

中国丝路创新谷。依托交大、西工大、西北农林三大高校高层次人才与科研基地，以“立足陕西、引领西部、带动全国、辐射丝路、策源全球”为方向，谋划国家级创新平台，建设具有世界影响力的科创高地，形成新一代信息技术、人工智能、智能装备制造、新能源新材料、生命大健康等五大产业集群；规划创新协同机制，加强我区与沣西新城合作共建步伐，共同打造涝渭生态科技岛及航空制造基地两大板块，形成“北城南镇”城市风貌，建设新时代创新城市发展方式先行示范区，打造全国重要的科研和文教中心、高新技术产业和先进制造业基地。

2. 两基地一城

草堂科技产业基地。围绕高新区建设硬科技创新示范区和世界一流科技园区的契机，强化创新驱动，以“扩链、补链、强链”为抓手，发挥先发优势，推动汽车产业、高端装备制造、生物医药等产业总量扩展和总量提升，锻造产业链供应链长板，持续推进开沃新能源汽车智造基地建设，强力推进比亚迪高端智能终端产业园、西电集团产业园项目建设、草堂基地生物医药产业园等重点项目。将草堂科技产业基地打造为与西安高新区核心区功能互补，有序分工，错位发展的高端现代科技产业高地。

余下军民融合示范基地。围绕承接西安市军民融合产业转移以及为地方军工企业做配套，着力培育军民融合企业和项目，壮大惠安、惠大等龙头企业规模，形成以化工、电子仪表等为主体的产业链；依托惠安集团、陕西国防工业职业技术学院等，促进军工科研成果转化、科研重大设施设备共享；持续提升“民参军”与“军转民”能力，培育吸纳更多规模实力雄厚、创新能力突出的优势民口企业进入军工生产领域，鼓励其参与重点军工龙头企业产业链配套；加强服务保障，实现军民融合创新性、高端化、配套化发展，充分发挥军工企业科研优势，促进军工科技成果向民用领域转化，打造一批“军转民”示范企业。到 2025 年，军工经济增加值对区域 GDP 贡献率达到 15% 以上，打造全市军民融合产业转移的重要承载区。

高铁智城。立足西成客专鄠邑车站优质区位交通条件和周边生态旅游资源，依托西安石油大学、引领能源科技创新，围绕能源产业引入隆基、汉能、中丰、陕鼓、特来电、启迪、台湾环科所等企业，发展新型汽车、清洁动力研发、智慧建筑、新材料、机器人、人工智能、工业互联网、能源开采设备研发与制造、能源服务，完善研发、孵化、生产、金融、展示、销售、能源服务等全产业链条。到 2025 年，初步建成以新能源产业创新发展极为主旨的新能源科技

成果产业化基地、能源科创类企业丝路总部基地和国际高端人才承接聚集区。

（二）重点发展

1. 做大做强三大支柱产业

（1）医药产业

生物医药。重点针对心脑血管、重要感染性疾病、泌尿和生殖健康、自身免疫病等重大疾病以及生命信息、“治未病”、单品单配方、保健康养等现代医疗发展方向，支持世纪盛康、京西双鹤、强生制药、利君制药、顿斯制药等龙头企业与国内外科院校及医药研发机构加强合作，加大研发投入，加快形成生物医学、生物检测试剂、现代中药、生物药等为主的生物医药产业集群，以纵向重组、横向联合等多种方式，强势融入省、市医药产业体系；实施全方位科技计划，推进生物科技创新，引进培育更多与制药相关的产业企业，实现跨越式发展。

医械医药链群。深化生物技术、医疗技术与大数据、云计算、互联网等信息技术融合发展，重点发展智慧型医疗器械、医用传感器、远程监护软件（人工智能+护理）、可视化医疗成套设备以及电子、生物、医疗及制药等高端新产品，支持汇智医疗、海业医疗、洁尔菲、成诚义齿、住邦医疗、陕西精工微研、西安恒玖源等重点企业加快新产品开发和产业化，拓展一、二类医疗器械产业链条；支持与沣东新城精准医疗产业集群、沣西新城中医药产业示范基地、高新区西部创新医药研发基地等衔接产链，加快医药原材料采购、加工生产与销售的全产业链建设，发展专业化、数字化、有机化中药资源产业，构建从药材种植、采购到加工生产，包含各类中成药等产品销售的全产业链，加快医药电商交易平台建设，打造国内一流的现代生物医药产业基地和西北医疗器械产业基地；支持高新区建设生物医药产业创新高地，重点打造精准医疗、高端医疗器械、现代中药、化学药产业链，加快建设草堂基地生物医药产业园项目，打造中药原材料—中药制造—中医药服务产业链。

（2）装备制造

电力电气制造。以沣京工业园、草堂科技产业基地为重点区域，大力发展智能化、多功能、个性化、节能化电气机械和电工材料，以及超高压、特高压、智能电网输变电（成套）设备和关键部件，延伸特高压产业链，加快特高压与能源互联网强链项目，打造关键零部件—特高压成套装备—特高压全套解决方案与技术服务产业链，形成与西安市“三区一基地”电力装备发展中心紧密衔接、错位互补的电力装备产业研发生产基地；支持陕西烨盛、威尔格德、京龙机械、西安神电、博康电子、西安亚特、西电高压开关、西安紫光、西安鑫达、国邦电器等企业从产品制造商转变为制造服务商，成为具备龙头带动作用 and 系统解决方案能力的新型电力设备提供商。

新能源汽车产业链。以草堂科技产业基地为重点区域，依托比亚迪、开沃汽车等龙头企业，打造新能源汽车产业链，做大纯电动乘用车及商用车、燃料电池汽车等整车制造产业，提升动力电池、电控系统、电机系统等核心零部件配套能力，布局智能网联汽车关键技术、增量零部件及测试等智能网联与无人驾驶产业。

汽车零部件配套。发挥陕西省汽车配套产业联盟的支撑作用，依托陕西烨晟、西安利和博、西安拓邦、西安玛珂特等重点企业，突出汽配产业园高端化发展，主动承接高新区汽车产业配套，推动配套比例提升，实现省内汽车产业关键核心部件园内生产；大力发展汽车金融、二手车、维修保养、汽车租赁等后市场服务，促进物流配送、电子商务、房车营地等相关服务业同步发展，发展“汽车+”跨界融合的汽车后市场产业生态体系，形成新型智慧的后市场生态体系。

工程机械运输设备。支持京龙机械、陕西太和、陕西迈拓、西安长鹰等重点企业做大做强优势产品，发展基于自动控制的各类施工升降机、塔式起重机等建筑设备，以及新一代石油化工、矿山、运输、造纸、冶金、通用机械设备，突破发展智能制造装备产业，规模发展大型铺路装备、石油钻采装备、海事装备等通用专用装备，培育发展轨道交通装备制造及轨道车辆实验检测服务，夯实产业基础，完善配套体系，打造与高新区、经开区、莲湖区相关产业集群相与互补、错位发展的鄠邑高端装备制造基地。

（3）电子信息

软件产业。立足沣京工业园区快速发展的软件与信息服务业，把软件业打造成“高起点、高速度、高效益”的信息产业经济增长点，以软件产业重点工程的实施为契机，加强与国内外大型软件企业的合作，推动公共技术支撑服务体系建设，夯实软件产业发展基础，充分发挥软件公共平台的作用，促进科研与产业及应用的融合互动。

通信产品。充分利用西高新电子信息产业基地的辐射带动效应，支持西安赛宝、易升电子、航思半导体等重点企业创新发展，以通信产品领域重点项目带动通信产品制造业发展，带动新一代移动通信技术的产业化，引进有助于产业集群式发展的配套企业加入，提高产业聚集程度，进一步培育信息产业核心竞争力、创造新的产业利润增长点。

电子产业链群。依托西安赛宝工业技术研究院、陕西贵金属新材料创新中心、西安电子材料先导研究院（筹建），重点发展半导体、电子信息新材料、LED 芯片、无线电、集成电路、电子元器件等行业门类，拓展网络通信芯片、数模混合芯片、信息安全芯片、传感器芯片、汽车电子芯片等产品；建立集成电路试验平台，促进行业集聚；结合周边汽车装备制造，配套生产继电器、连接器、微电机、超级电容器等电子元件；配套周边三星等大型智能终端企业，补充半导体、零组件、面板、LED 等电子信息生产链。

新技术产品。以西户高新区为主要承载区，发展移动互联网相关技术产品和业务应用研发，拓展 IP 承载网、接入感知与控制、多频终端芯片及高效能、低成本终端、网络测试专用仪器、天线等配套产品体系；发展多媒体数字集群及数字对讲技术；拓展汽车电子系统所需继电器、连接器、微电机、超级电容器等关键电子元件，为新能源汽车配套的镍氢电池，动力型、储能型锂离子电池及电池管理系统、电池成组技术的研发和产业化；推动低成本光纤光缆、光器件、频率器件、数字音频声器件和混合集成电路等产业的发展；开发物联网、新能源、高端装备等战略性新兴产业发展所需高性能高可靠性传感器、电力电子功率元件、超薄锂离子

电池、专用真空电子器件等产品；结合沅京工业园既有包装印刷产业，配套发展高密度互连板、特种印制板、发光二极管（LED）用印制板及现代光学所需的红外焦平面探测器、紫外探测器、微光像增强器等关键核心器件。

2. 培育引导两大新兴产业

（1）数字经济

5G 产业。依托沅京工业园、西户高新区，围绕 5G 器件、5G 网络与基站设备、5G 天线以及终端配件、5G 基础材料、通信设备及智能终端制造等领域，推动 5G 关键软件产品和安全产品研发，加大 5G 骨干企业引进力度，加快软件信息服务产业及软件外包服务。

产业大数据。以沅京工业园、西户高新区、余下老工业基地为重点，实施“互联网+制造业”行动，搭建产业数字化发展平台，积极推进大数据技术在传统产业中的应用，实现实体经济与数字经济深度融合，促进传统产业转型升级。

云计算平台。政府引导、园区承载，实施骨干企业“企业上云”行动，积极建设一批特色鲜明的云服务平台，推动工业互联网公共服务平台建设，支持企业上云上平台，鼓励大企业开放云平台资源，推动中小企业采用云服务，打造协同共赢的云平台服务环境。

（2）新材料

光电和半导体材料。与陕西有色、西北有色、西部超导、天力金属、西安铂力特、西部钛业、金堆城铝业等新材料产业科研机构和企业广泛合作，开发铜铟镓硒等新型薄膜光伏材料，推进高效、低成本光伏材料产业化；进一步拓展包括光伏发电原料提炼、材料加工、电池片生产、电池片组装等研究、开发、生产和应用在内的产业链条，形成光伏产业材料生产聚集效应；与相关科研机构和企业合作共建集基础研究、应用研究、产品中试、测试验证、成果产业化等于一体的超导材料、金属纤维材料等重大创新平台，开发氮化镓、碳化硅等新型半导体材料，培育终端产品企业，实现新型半导体材料生产突破发展，开发大尺寸单晶硅、抛光片、外延片、电子级多晶硅等材料，进一步提升半导体材料生产技术，增强新材料产业及产品竞争力。

节能环保新材料。支持吉丰医药包装、方舟包装、彩凤凰、恒大七彩公司、大风印务等龙头企业，引进发展高效节能产品（家用和商用电器、照明产品）等节能新材料、节能技术体系服务、先进环保技术和装备、环保产品（环保材料、环保药剂、膜材料、高性能防渗材料、医用材料、绿色包装材料等），带动新材料产业发展。

3. 转型提升印刷包装产业

依托彩凤凰、恒大七彩、大风印务、渭丰纸业、万隆纸业、惠博纸业等龙头企业，以市场为导向，进一步调整产业结构，改变印刷包装业“低小散”发展方式，走规模化、集约化、专业化、绿色化的创新园区发展道路；产业发展以纸制品包装加工为突破口，以创意研发设计、产品研发、生产加工、展示销售、材料供应为主线，拓展延伸产业链，积极引进、消化、吸收国内外先进技术、设备和工艺，加快升级转型，提高产能，实现自动化与智能化、数字印刷和纳米印刷、数码制作、一体化包装技术推广应用，加快建成新型绿色包装和智能包装

生产线。

（三）发展布局

按照“错位协作、创新驱动、借其影响、避其锋芒”的原则，注重与西高新、沣西新城等协调发展，加大产业发展统筹力度，充分发挥大西安科技创新轴线辐射作用，加快构建“一轴五园一城”（科技创新引领轴；中国丝路创新谷、沣京工业园、西户高新区、汽配产业园、军民融合基地、高铁智城）工业发展格局，形成“定位明确、产业明晰、优势互补、错位发展”的发展态势。

一轴：科技创新引领轴

依托大西安科技创新轴线（沣河科创轴），积极承接西高新、西咸新区高附加值产业功能，整合全区园区布局，由北向南依次连接中国丝路创新谷、沣京工业园、汽配产业园、西户高新区、军民融合基地，加快形成全区产业发展的科技创新引领轴，带动全区产业升级，加快区域高质量发展。

五园一城：含括创新引领示范区、小微企业聚集区、传统产业转型升级区的五大园区；高铁智城。

1. 沣京工业园

以生物医药、医疗器械、新型中药、高品质保健品等为主的生物医药制造和医疗器械产业基地；以电力电气制造、工程运输设备、新能源和环保设备、智能制造等为主的先进制造产业；以软件与信息服务业为主的公共技术支撑服务体系；加快装备制造产业园、汽车零部件产业园、电子信息产业园、生物医药产业基地、沣京正坤创业基地等园中园建设。

2. 西户高新区

与西高新、沣京工业园错位协作、承接补充，重点发展半导体、LED 芯片、无线电、集成电路、电子元器件等行业门类，发展智能控制系统、精密和智能仪器仪表与试验设备、智能专用装备等，拓展创业孵化、中试研发、检测检验三大领域，打造以高新技术服务业为核心、战略性新兴产业为主导、电子信息产业为骨干、现代综合服务业为配套的产业体系。

3. 草堂科技产业基地

围绕高新区建设硬科技创新示范区和世界一流科技园区，推动汽车产业、高端装备制造、生物医药等产业总量扩展和总量提升，推进开沃新能源汽车智造基地、比亚迪高端智能终端产业园、西电集团产业园项目以及草堂基地生物医药产业园等重点项目建设打造与西安高新区核心区功能互补、有序分工、错位发展的高端现代科技产业高地。

4. 余下军民融合创新示范基地

壮大惠安、惠大、大唐第二发电厂等龙头企业规模，重点发展能源、化工、电子仪表等产业；依托惠安集团、陕西国防工业职业技术学院等，促进军工科研成果转化、科研重大设施设备共享，建设军民融合创新示范基地。

5. 中国丝路科创谷

重点发展 5G 产业、人工智能、机器人、3D 打印、新材料、无人机、未来农业、生物医药、生命健康、核能、智能电网、节能环保、创意设计、军民融合等尖端领域和新兴产业。

6. 高铁智城

引入交通、建筑、电力、工业、装备、服务等领域企业，重点发展新型汽车、清洁动力研发、智慧建筑、新材料、机器换人、人工智能、工业互联网、能源开采设备研发与制造、能源服务等，打造集高新科技展示、体验、销售为一体的能源科技示范区。

西安市鄠邑区工业科创发展布局示意图



(四) 发展目标

聚焦以天津工业园、西户高新区、中国丝路科创谷、中国秦商·丝路智城为依托的新型工业科创组团，着力优化内生环境，打造“五型（实力型、品质型、开放型、创新型、智慧型）”新园区，促进三大支柱产业和三大新兴产业成长壮大、集聚成群，全面融入大西安 Y 形高新技术产业带；壮大惠安、惠大、大唐第二发电厂等龙头企业规模，加快能源化工、印刷包装等传统产业升级转型，推动余下军民融合创新示范基地建设，增强军工经济对地方发展的辐射带动作用。到 2025 年，规模以上工业增加值达到 78 亿元，年均增长 15%，工业增加值在全区 GDP 中占比达到 42%。

二、做靓做精特色全域文旅

(一) 平台建设

1. 全域旅游重大项目

泛渭陂湖经济圈。按照最终建成文化体验、生态游憩、休闲观光、康养度假为主题的关中特色生态文化旅游度假区的目标，启动渭陂湖扩展区（一期）项目，依托区位优势、文化资源、旅游资源等，构建“一湖（绿核：渭陂湖）”、“一环（绿环：环湖旅游区）”、“六轴（发展轴：渭陂景观轴、东西四号路发展轴、古城西路发展轴、东西五号路发展轴、吕公路发展轴、规划三路发展轴）”、“四核（滨湖形成景观核心、旅游核心，北部形成产业核心、康养核心）”、“多



组团（四大生活组团、滨湖文化旅游组团、生态文化产业组团、创新孵化组团、智能康养组团、特色民宿组团）”发展框架，为各类文旅企业开发提供差异化服务及空间承载，将扩展区（一期）打造成含括智能康养、特色文化、创新产业孵化等功能的生态宜居新城。

祖庵古镇。按照“一心（重阳宫景区）、三轴（仙侠街区、道隐街区、民俗街区）、三园（仙侠花·观光园、重阳仙菊·产业园、桃花岛·生态园）、三区（活力养生区、自然疗养区、文化修身区）”整体规划和总体目标，首开重阳仙侠街（一期）项目，即以现有重阳东市商业街为基础，以仙侠主题街区为先导，结合当下最热仙侠IP“剑网三”，联袂国内第一仙侠游戏公司“西山居”，打造金庸武侠数字化线下实景体验，使之成为近亿玩家的“剑侠情缘”系列情怀朝圣地，亦为普通游客打开“次时代仙侠世界”的新大门。

钟楼文化街区。围绕省级文物保护单位钟楼（中楼），以文庙、王氏宗祠、谢家店等文物保护单位及四条大街的修葺、改造和文化氛围提升为方向，着力培育主城区内以历史文化品牌为目标的文旅商贸新模式、新业态。

火车头雕塑艺术文化园等。依托余下街办北侧、108省道沿线优势区位，打造丝绸之路文化带上陕西唯一的以展示体验、设计制作、科研实习、旅游消费、拍卖为一体的专业化雕塑文化艺术园区，建设雕塑艺术展示馆、匾额博物馆、雕塑艺术游学体验区、蒸汽火车保护与陈列区、“绿皮车”文化艺术高端餐厅及雕塑公园，形成行业专家聚集地；支持瑛煌关中婚庆产业园等文旅项目做优做强，形成全域文旅产业的多点支撑。

2. 全域旅游综合工程

旅游城镇统筹。以甘亭街道、玉蝉街道、祖庵街道、石井街道为依托，建设目的地型旅游城镇，以余下街道、五竹街道、蒋村街道、涝店街道、甘河街道、渭丰街道为依托，打造服务型旅游城镇；以甘亭街道+玉蝉街道为吸引点，组合打造以诗画文化体验旅游、文化商业游憩娱乐、休闲度假等为主的大型文化旅游度假区；以石井街道朱雀国家森林公园为依托，联合草堂街道太平国家森林公园以及周边的山地、沟峪，整合为以终南山人文地理观光为核心吸引力的终南山世界地质公园；以余下街道+五竹街道为依托，培育科技观光、工业旅游、医养结合、养老度假等旅游新产品新业态；以祖庵街道+甘河街道为依托，发展历史文化旅游和衍生养生度假、文化商业游憩娱乐、雅俗共赏的武侠文化旅游；以涝店街道+渭丰街道为依托，组合发展现代设施农业、生态农业观光、创意农业体验、休闲田园度假、时尚创意旅游；以玉蝉街道+蒋村街道为依托，组合发展现代化设施农业、生态农业观光、休闲田园度假、酒庄文化体验和酒庄度假。

美丽乡村工程。选取龙窝村、三过村、祁村、定舟村、真守村、真南村、东韩村、曲抱村、胡家庄村、后寨村、李家岩村、家佛堂村、郝村、马坊村、围棋寨村、栗峪口村、涝峪口村、同兴村、八里坪村、纸坊村等，发展乡村旅游和精品民宿。

（二）重点发展

1. 全域旅游产业

旅游 + 农业。挖掘农业产业中观光休闲、科普创意、体验度假等旅游性功能，通过旅游产业和农业的深度融合，改善生态环境，放大农业产业效益，步入“旅游 + 农业”新时代。
重点发展：以涝渭田园综合体、蒋村田园综合体及一批农业观光园区为载体的旅游 + 果蔬种植产业；以各大田园综合体所建园林苗木基地为载体的旅游 + 花卉苗木产业；集中在涝渭田园综合体、李家岩农家乐、东韩村、蒋村田园综合体以及终南山境内山村等区域的旅游 + 乡村民宿产业。

旅游 + 工业。以沣京工业园、余下老工业基地的工厂、企业等为开发区域，建设观光通道，开发工业产业衍生的旅游业，实现“旅游 + 工业”融合发展。**重点发展：**以沣京工业园、余下老工业基地中现代化清洁环保类企业为选项，开发为沣京大道商贸旅游带、惠安湖休闲娱乐区增添亮点的观光工厂；依托西安汽配园、沣京工业园和西户高新区，开展智能制造、车联网云服务等高端技术的展览展示。

旅游 + 文体。以东韩村到渼陂湖景区的诗画大道、东韩村民俗文化度假街区、围棋广场、鼓舞广场等为依托，发展民俗文化产业；以祖庵街道街区、重阳宫、碑林等为基地，发展武侠文化产业；以重阳宫、清凉寺、公输堂、敬德塔、化羊庙等为依托，发展历史文化产业；以城市运动公园、十四届全运会西安体育学院“一馆四场（手球馆、曲棍球场、棒球场、垒球场、橄榄球场）”、秦岭高尔夫球场等项目为依托，规划引进万达体育产业、龙头会展企业 and 专业赛事运营机构，做好体育赛事、文化活动的引进和宣传，推动“会展 + 会议 + 赛事 + 产业 + 园区”融合发展，着力提升全区文体旅游品质，塑造我区体育旅游品牌，推动体育、旅游公共服务体系融合互通。

产品及服务。围绕“吃住行、游购娱、商养学、闲情奇”等要素，做精做细五大产品体系（以山水、地质、湿地、花木等为主体的生态观光，以五大旅游廊道为载体、精品民宿为主要吸引力的乡村休闲，以朱太景区、清凉山、营盘沟滑雪度假为主体的山地度假，以渼陂湖、高冠瀑布等为承载的滨水度假），唱响鄠邑特色的美食游、自驾游、研学游、节事游，发展以大西安客流为主体，包括夜市消费、夜间休闲、夜间表演、夜间游览等在内的夜间经济，组织好祖庵古街道文化艺术节、春节鼓舞艺术节、祖庵重阳菊海、桃花节、太平紫荆花节、葡萄文化节等特色文化旅游活动，着力提高文化旅游产品开发的创意水平；精细构建有助于产品体系推广营销的快进慢游交通体系，构建以智慧旅游服务功能全覆盖为“大脑”和“神经”，以旅游餐饮、旅游住宿、旅游休闲娱乐、旅游商品提供等为支撑的全域化服务体系。

2. 特色文创产业

农民画产业。厘清农民画事业产业划分，加大产业化扶持力度，联合中国农民画研究会、中央美院、西安美院等学术机构，搭建平台、建立标准，以户县农展馆为依托建设中国农民画博物馆，使之成为农民画艺术会展、鉴定、交易、销售、体验基地，强化农民画“三个中心”职能，确保农民画培训、鉴定、展览、交易规范有序，依托陕西国防学院农民画学院，培养壮大农民画作者和营销人才队伍，组织好中国农民画鄠邑年度发布，筹办农民画原创作品大赛、



丝绸之路沿线城市农民画巡展，做大做强文化和产业品牌。

鼓舞、社火、戏曲。厘清事业产业划分，筛选、扶持有代表性的民间鼓舞社团、社火及自乐班社等，全面提升鼓舞、社火、戏曲表演水平，探索产业化运营模式，在参与省内外民间艺术展演交流活动、打响“鼓舞之乡”、“戏曲之乡”、“诗词之乡”文化品牌的同时，将之有效地纳入全域旅游的产业链和产品系列中。

（三）发展布局

遵循“全业布局、全业融合、全域整合、全景覆盖、全民参与、全域联动”理念，依托现有人文生态和产业资源，构筑“一心、三区、五廊道”全域文旅空间格局，打造大西安“诗画鄠邑·休闲终南”文化休闲度假旅游目的地。

“一心”：集城市休闲会客厅、大众旅游消费聚集地、主客共享生活空间为一体，突出城市历史文化、城市商务会展、旅游综合集散与服务、城市辐射带动等功能，以主城区为载体的城市休闲中心；

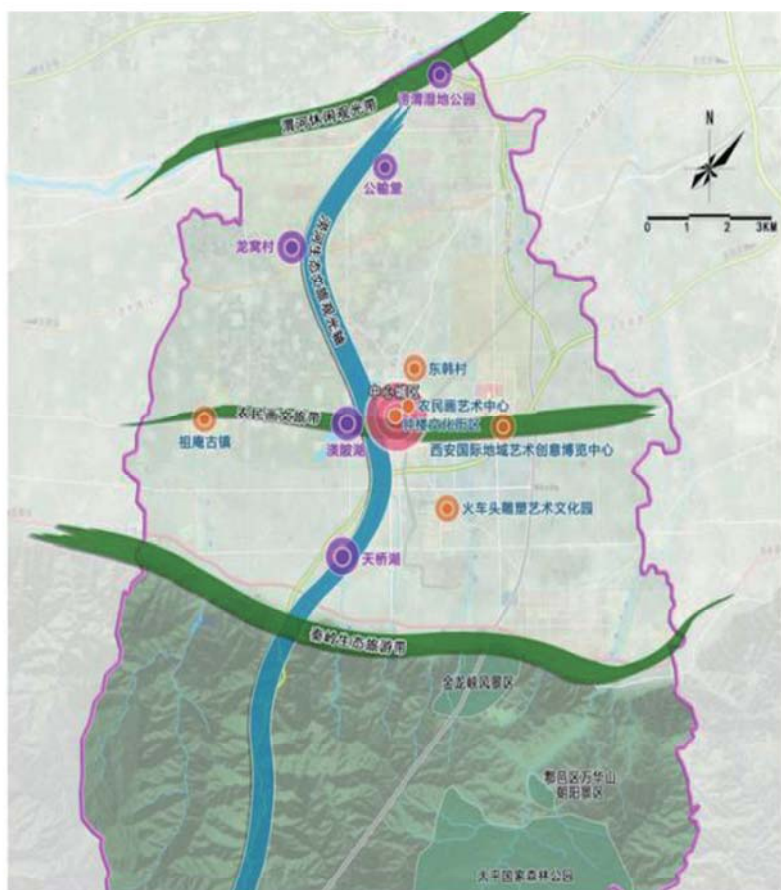
“三区”：渭河现代生态观光旅游区、中部文化历史旅游度假区、终南山人文生态休闲度假区；

“五廊道”：以秦祖路沿线资源整合为主线，以“诗画鄠邑”形象为主题，集美食文化、武侠文化等为一体的中部人文体验旅游廊道；以秦岭北麓清凉山、九华山、金龙峡景区、观音山森林度假村等旅游资源为依托，涵盖涝河以西、同兴村以南、关中环线公路以北、曲抱村以南区域蒋村田园综合体、紫阁景区、金龙峡景区、后寨村乡村旅游、栗峪口村乡村旅游等，以旅游度假、养老养生、商务旅游等为主的康体休闲旅游廊道；以融入终南山人文元素为主题，以加强太平峪、朱雀峪内区域整合为重点，涵盖太平·逍遥谷、天生桥、太平峪乡村旅游集聚区，以休闲避暑、山地运动、精品民宿、自然观光、科普研学、人文地理体验等为主的朱太人文生态休闲旅游廊道；以整合涝河沿线旅游资源为主线，涵盖溪陂湖扩展区、涝渭田园综合体、滨涝骑/步行道、涝渭湿地公园、八里坪、纸坊村、涝峪口村、龙窝村、三过村、祁村等乡村旅游，以水生态观光、滨河休闲娱乐、文化旅游度假、精品民宿为主的涝河人文生态旅游带；以整合渭河沿河堤路南岸生态资源为主线，涵盖骑行道、骑行驿站、带状公园，以休闲农业、创意农业、农事体验为主的渭河生态休闲旅游廊道。

（四）发展目标

以西安建设国际旅游名城和世界旅游时尚之都为依托，以陕西省文化旅游和服务业总体发展为推动，以“全业布局、全业融合、全域整合、全景覆盖、全民参与、全域联动”为方向，以大西安对我区的“生态发展区”和“全域旅游示范区”定位为目标，以诗画文化和终南山人文生态资源为引领，以关中民俗文化、现代生态农业为支撑，推进“景点旅游”向“全域旅游”转变，围绕西安打造最具东方神韵国际一流旅游目的地战略目标，将我区打造成省内一流、全国著名的休闲度假目的地。到2025年，接待游客总数达到2800万人次以上，文旅综合收入达到100亿元以上，文旅产业GDP综合贡献达到20%以上。

西安市鄠邑区文旅产业发展布局示意图



三、突出发展四大现代服务业

(一) 平台建设

1. 现代商贸

精品商业。提升亿丰时代广场、红星美凯龙、海富城、沣京购物广场、秦鄂 4S 店等大型商超内外配置和环境水平，积极推进万达广场、绿地商业综合体、湋庄小街道等项目建设，高质量打造湋陂湖区域、钟楼区域、人民路区域、周北区域、余下区域 5 大商圈，积极培育沣京路、娄敬路、草堂路等主题商业街区，打造满足本地及周边区县居民消费需求的区域商贸服务中心；加快悦榕庄·悦苑度假酒店、西户酒店建设，培育荣华凯莱酒店、瑛煌酒店、维也纳酒店等主题酒店，打造特色餐饮、旅游商品购物等游憩商业业态。

街道村网点。推动以乡村超市、农村电商服务站、快递物流网点为核心的街道村流通基础设施提档升级，提升生活消费品、农产品、农资物品以及生产资料和产成品的流通效率；在人口集中的街道和村，合理发展中小型综合超市、专业店、连锁店、便利店、餐饮店等商业业态，优化街道村消费环境。

2. 健康养老

胡家庄数字康养中心（西安荣华数字康养中心）。以探索乡村振兴+智慧康养新路径为方向，以创建国家级现代农业示范区、健康产业示范基地、5G 智能示范区三位一体的大农创、

大健康新模式为目标，搭建国际资源合作平台、导入数字康养体系、复兴乡土文化，构建以同城颐养（两大教育体系、六大生活服务配套、八大康养中心）为核心，环围幸福稻乡（户太有机庄园+娇兰国际庄园+农科大研究基地）、画里烟村（胡家五院+故事馆展览&归乡社区+胡家好吃街）、泊心泉谷（温泉度假+IP民宅&关中风情街+欢乐大食堂）三大板块的国内首个跨产业赋能型乡村振兴示范基地。

天桥湖片区。立足秦岭、涝河生态保护，以“一校两院（中共陕西省委党校、陕西省社会主义学院、陕西省社会科学院）”建设为核心，打造集教育科研、宜居生活、生态休闲于一体的新型城市功能区，形成“环轴一体（依托天桥湖生态景观资源，将居住生活、教育科研以及公共服务等功能围绕布局，形成功能复合环带）、蓝绿交织（以秦岭、涝河为依托，将秦岭绿脉、涝河蓝脉渗透入地块内部）、核心带动（包括生态核、休闲核、生活核、文教核，以核心节点为触媒，带动各功能板块发展）、板块共生（居住生活板块、教育科研板块、公服生态板块可持续共生发展）”的总体结构，打造“一核（天桥湖景观核心）、一带（涝河景观带）、一廊（环天桥湖景观廊道）、多点（片区内重要景观节点）”的完整景观系统。

恒大·溪陂生态城。借助溪陂湖生态文旅优势，建设位于溪陂湖西岸集康养中心、特色商业街、品质住宅、文化娱乐为一体的宜居生态城。

3. 检测服务基地

以西户高新区为核心，立足以吕公路为骨架形成的科技研发轴，围绕军用电子元器件产业化筛选、整机系统可靠性环境试验评价、仪器设备计量检测校准服务三大方面的公共检测服务，加快建设中试基地和集成实验室，构建综合性中试配套基地和专业中试配套基地；依托西安汽车零部件产业园、西户创业创新基地等国家级“双创”平台，支持装备制造基地、现代生物医药产业基地、西户电子材料产业研究院等创新平台加快落地建设；支持草堂工业区陕西省保健品检测中心做大做强，与沣京工业园医药产业实现双赢；建设好鄠邑区农产品质量安全检验监测中心实验室，为农业产业提供全方位服务。

（二）重点发展

1. 现代商贸

加快万达广场等“十四五”规划项目建设，提升现有大型商超和5大商圈规格档次，构建快捷、畅通、方便、完整的城乡商贸流通体系，大幅提升城市品位和辐射带动力，大力发展电子商务，以专业化市场为重点，大型购物中心和连锁业态、宾馆酒店为主体，专卖店和放心便利店为配套，社区商业为基础，推进城乡市场网络、社区商业网点和农村现代流通服务“三网”融合，构建起现代商贸服务业完整体系；探索运用新模式、新技术、新理念改造提升传统商贸业，推动商贸业国际化、智慧化、特色化、时尚化、休闲化发展。

2. 健康养老

依托秦岭北麓生态旅游带、涝河、溪陂湖、天桥湖等生态宜居、健康养老资源，以荣华清荷园养老社区为样板，以胡家庄数字康养模式的乡村振兴+智慧康养新路径为方向，鼓励

以合资、品牌合作等形式引进国内外知名养老机构和高端医疗资源，采用国际先进的宜养服务模式和理念，科学谋划健康养老产业发展路径，围绕生态宜居、医疗服务、康体运动、养生养老、健康管理等五大领域，培育以高端健康养老产业为主打、乡村养老和城市社区养老为辅助的多种养老新业态，形成“居、医、健、养、管”齐全的健康养老全产业链，发展基于养老健康数据平台的健康监测、远程诊疗和医疗救助体系，打造大西安都市圈健康养老产业基地，构建鄠邑品牌医疗与养老结合的服务典范。

3. 检测服务

依托西安赛宝工业技术研究院，构建综合性中试配套和专业中试配套基地，搭建军用电子元器件产业化筛选、整机系统可靠性环境试验评价、仪器设备计量检测校准服务三大方面的公共检测服务平台，开展军用电子元器件摸底试验、鉴定、批量筛选、质量一致性、DPA等检测评价服务，以及仪器设备计量、校准、检测、维修等系列服务和整机装备系统鉴定试验评价、六性技术支撑、设计改进验证、可靠性技术咨询及培训；支持鄠邑区农产品质量安全检验监测中心实验室制定和实施农产品质量安全生产计划，为农业产业提供农产品质量监测检验、无公害农产品产地监督管理、农产品生产人员质量安全生业务指导和技术培训、农产品质量安全生技术咨询和信息等服务。

4. 科技创新服务

加强创新创业平台建设，在智能装备、新材料、生物医药等领域实施重点产业创新链工程，推动产业链和创新链深度融合；深化校地合作，充分发挥区产学研协同创新联盟的统筹与领导作用，深入推进驻地高校与在鄠企业协同合作，积极筹备产学研协同创新项目，实现科技成果就地转化；搭建人才交流和招才引智平台，推动园区企业和重点产业加大高层次人才引进和专项人才培养力度，壮大高技能人才队伍。

（三）发展布局

实施网点布局战略调整，打造以5大商圈为圆心的现代服务业集聚地，形成功能齐全的城乡商业体系；以待建的鄠邑新文体中心（万达广场）、胡家庄数字康养中心、天桥湖片区、恒大·溪陂生态城等为引领，突出全区山水生态休闲等资源禀赋，结合全域文旅产业和农业+项目，形成既有重点、又有辅助和延展发散的健康养老产业融合发展大格局；建设与秦渡物流园区配套的物流承载区和电商物流集散基地；加快发展以西户高新区为主要承载的检测和科技创新服务业。

（四）发展目标

深入推进商贸产业提质、关联产业协同、城市营销和品牌打造工程，培育壮大现代商贸主体，为西安国际化大都市提供现代商贸支撑；突出荣华·清荷园、荣华数字康养中心等朝阳产业引领作用，打造鄠邑特色的会商旅文体功能集聚区和健康养老产业基地；构建以公路和铁路为核心的综合交通运输体系，有效整合各类物流资源，搭建物流公共信息平台 and 各类基础设施平台，发展第三方物流，形成全面融入大西安、市内市外双循环相互促进的区域性

物流协作服务体系,建成大西安现代物流业面向西南的重要基地、门户节点和创新展示范区、内陆开放发展先导区;围绕工业、医药医疗、农副产品等检测服务,打造检验检测和科技创新服务基地,为科技创新和产业发展提供支持,带动区域现代服务业全面发展。

到 2025 年,健康养老产业实现营业收入 50 亿元;检验检测和科技创新服务在现代服务业总产值中占到 20% 以上的比重。

西安市鄠邑区现代服务业发展布局示意图



四、升级发展都市现代农业

(一) 平台建设

1. “硬件”基础

高标准农田。严守耕地红线,强化用途管制,落实永久基本农田特殊保护制度和藏粮于地、藏粮于技战略,加强耕地占补平衡管理,加大补充耕地核查力度,使补充耕地的数量和质量得到有效保障,做到“占一补一”、“占优补优”,构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系,打造保障国家和区域粮食安全、重要农产品有效供给的核心区。到 2025 年,建成 4 万亩高标准农田,确保粮食生产稳中向好发展。

农业现代化装备。依托紧邻西安高校及科研院所聚集区的优势,构建产学研农业科技创新联盟,推动生物育种、农机装备、加工技术、生态环保、粮食绿色增产等创新发展,大力发展设施农业,推进畜禽水产养殖设施化、智能化、标准化改造和污染防治,普及基于环境感知、实时监测、自动控制的网络化农业环境监测系统,扩大智慧应用覆盖面,实现农业生产经营过程精准化、自动化、智能化。到 2025 年,农作物耕种收综合机械化率达到 96.3%,农业经济开发区全面实现农业机械化,全区设施农业面积达到 25 万亩以上。

2. “软件”构筑

新型农业经营主体。加大政策扶持力度,引导土地向种植大户流转,培育发展“六有”

家庭农场，促进农民合作社规范提升，推动农业集聚发展；引导家庭农场、专业大户、农民合作社以土地经营权、劳动力等要素入股龙头企业，龙头企业以资金、技术等要素入股家庭农场和合作社，实现以资本、技术、品牌、信息为纽带的深度融合发展；支持龙头企业联手农民合作社、家庭农场以及农产品营销协会等组建农业产业化联合体，实现产加销一体化经营；完善“龙头企业+园区+合作社+基地+农户”产业化经营模式，突出产业培育、服务保障、设施建设、功能拓展，建设生产能力强、科技水平高、综合效益好的特色精品现代农业示范园区，打造“农工商游”一体化农业产业化生产经营新格局；强化浉店“省级科技示范镇”建设，打造省级高新农业产业示范街道。

农科农社服务体系。组建各类农业协会和多元化农业生产性服务组织，搭建交流平台、整合专家智库，为农户提供技术咨询、新品种新标准等推广与应用、产销对接以及农资供应、绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业、农产品初加工、农产品销售、生产全过程托管等全方位服务；构建产学研农业科技创新联盟，引导高校及科研院所与区内龙头企业、农民专业合作社深度合作，搭建农业技术咨询服务平台，建设多元化农技推广体系，实施“农技人员特聘计划”，支持新型经营主体和新型职业农民通过政府购买服务等形式参与农业技术推广服务；完善各类农业社会化服务组织，发展订单式、托管式、合作式经营，加大对农产品营销体系建设资金投入，建设农产品智能化营销平台，培育“鄂邑”农产品品牌体系，提升农产品知名度，打响“绿色鄂邑、生态鄂邑”品牌。

农产品安全生产体系。进一步巩固国家农产品质量安全县成果，健全农产品质量监测体系、农产品质量安全追溯体系和农产品质量安全管理体系，对失信市场主体开展联合惩戒，实现区内优势农产品“带标上市、过程可控、质量可溯”；建立农产品全链条标准体系，开展葡萄、瓜菜标准化示范园和畜禽养殖标准化示范场建设。

智慧农业体系。搭建贯通区、街道、村三级体系综合服务云平台，鼓励新型农业经营主体、加工流通企业与京东、阿里等知名电商合作，推动农产品生产、流通、加工、储运、销售、服务等环节互联网化，鼓励发展直采直供等多种线上线下农产品市场销售渠道，促进农业产业“接二连三”；开展农业物联网应用示范，实现农业生产经营过程精准化、自动化、智能化，发挥试点示范带动作用，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，扩大智慧应用覆盖面。

（二）重点发展

1. 现代农业

粮食生产。实施耕地质量提升计划，优化生产技术，创新粮食生产经营模式，以粮食生产功能区为抓手实施“种子、植保、沃土、农机”四大科技增粮措施，在城乡融合区重点推广配方施肥、增施有机肥、绿色防控等集成技术，不断提高粮食单产，确保粮食总产量稳中有升，创新粮食生产经营模式；探索种植彩色小麦，适度调减籽粒玉米种植面积，适当发展鲜食玉米、扩大薯类作物种植面积，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，大力发展市场紧缺的优质强筋小麦，促进中筋或中强筋小麦品质提升，探索发展复合种植模式，利用林果

株行距间开阔地带种植粮食、经济作物、蔬菜、药材、瓜类，实现“粮钱双丰收”。

葡萄产业。支持西农大学葡萄酒学院与区农业技术推广中心合作，整合毅朝现代农业园区等龙头企业研发人员，组建科技研发队伍，围绕良种选育、良种配套栽培技术及国内外优良新品种等联合攻关，加强葡萄新品种选育，控制种植面积，制定涵盖葡萄种苗繁育、基地建设、栽培、采收、采后处理、分等分级、包装、贮运、销售等全过程的户县葡萄标准体系，提升采后保鲜与冷链贮运能力，发展葡萄酒加工，建设秦岭北麓酒庄群，实现葡萄产业全面升级转型。

瓜果蔬菜。立足同兴瓜菜基地、永森草莓种植基地、小坳河瓜菜基地、丰园果业等，以建设大西安“菜篮子”和“果盘子”为目标，完善以温室、大棚等设施为重点的生产设施，推进标准化瓜果菜园创建，选育、发展以第三代高端瓜果菜为引领的安全优质品牌产品，补齐“种强销弱”短板，唱响鄠邑瓜果菜品牌，构建以合作社和龙头企业为核心的农超对接、农社对接、农餐对接、农校对接、农企对接、网络对接等产销对接模式，实现销售向中、高端市场发展。

苗木花卉。依托裕兴农业、西安市现代苗圃等花卉苗木基地，在甘河、涝店、渭丰等沿渭街道街引进开发速生、适生观赏苗木及中高档盆栽花卉，发展附加值较高的植物生长调节剂、大树移栽专用剂、吊针注射液等专用肥料和药剂，推广基质、半基质容器栽培，推动花卉苗木集约化、标准化；培育扶持产业龙头，引进扶持实力雄厚、科技含量高的花卉苗木生产型企业 and 工程型企业，发展花卉苗木休闲观光，规划建设花卉苗木交易中心，整体提高产业发展水平。

畜禽养殖。支持区畜牧兽医技术推广中心与西北农大合作，以森泉牧业发展有限公司、清凉山生猪养殖有限公司、秦富生猪养殖有限公司、鄠邑区东源生态养殖场、兴牧养殖专业合作社等为重点，强化技术指导与服务，引进第三方集中处理企业，打通农牧循环通道，促进粪污有机还田。到 2025 年，创建 22 个生产高效、环境友好、产品安全、管理先进的畜禽养殖标准化示范场。

2. 三产融合

农副产品加工。支持新农牧业、森泉牧业、“三秦香”系列群众厨房、龙窝酒等粮油、果蔬、畜禽加工企业创建农产品精深加工示范基地，做优面制品、做强肉制品、做特果蔬制品，发展农产品生产、保鲜及加工、直销配送或餐饮服务一体化经营，推广“生产基地+加工企业+物流配送”、“生产基地+餐饮门店”等模式，提高农产品流通现代化水平。到 2025 年，主要农产品加工转化率达到 65% 以上，规模以上农产品加工企业达到 10 家以上，农产品加工业与农业总产值比达到 2:1，形成一批行业内市级及以上领军企业和高端品牌。

储运配送流通。建设渭丰街道区域性骨干冷链物流基地，设置净菜加工、果蔬冷藏、批发销售、商贸物流等功能区，构建集贸易、储存、配送、检测于一体的优质农产品供应链体系，扶植引导一批线上线下融合发展、高效物流加工配送、绿色消费优质品牌的现代农产品流通

企业，形成特色农产品供应端集群和销售渠道，提高特色农产品市场竞争力。

农业新兴业态。以农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、电子商务等新兴产业为引领，延长产业链，改善供给，拓展产业融合领域和空间，推动形成“农业+文化”、“农业+旅游”、“农业+金融”、“农业+电商”等新业态、新模式，形成以现代农业产业园（生产、加工、物流、研发、示范、服务等相互融合）、科技园（集科技创新、研发应用、试验示范、科技服务与培训等功能于一体）、创业园（为农村创业创新发展提供条件）前后相连、上下衔接的新兴产业集群。

农文旅深度融合。以荣华田园综合体、渭河现代生态农业示范区、秦岭北麓葡萄示范园等为依托，以甘亭街办东韩村农民画为重点，推进农区变景区、田园变公园、农产品变商品，深挖优秀民间艺术资源、特色餐饮文化和民俗文化，发展乡愁韵味的休闲产业和旅游产品，推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，建成一批具有影响力的都市近郊农业连片示范区。

西安市鄠邑区现代都市农业发展布局示意图



（三）发展布局

遵循“城乡统筹、全域联动、集约集聚、组团发展”理念，加快以渭河南岸6万亩现代生态农业板块、中部平原5万亩精品农业板块、秦岭北麓5万亩旅游观光农业板块为主体的现代都市农业产业建设，构筑以区域农业农村经济发展核心（甘亭、玉蝉、五竹、余下街道等）为引领、以农产品商贸物流（五竹、石井、渭丰、涝店等）、休闲农业体验（石井、玉蝉、蒋村）、



生态文化发展（涝河沿线街道街）以及三产融合（祖庵、甘河、涝店、渭丰等）、养生康体（渭河沿岸）、民宿经济（石井街道）、农产品加工（涝店、渭丰、五竹等街道）、智慧农业（蒋村、玉蝉等）为个性特征的新型农业空间格局。

（四）发展目标

以农业现代“新四化（农业产业化、农村信息化、农民职业化、新型城镇化）”为方向，以建设特色果业、设施农业示范基地为目标，“农业强区、旅游特区、宜居新区”全面实现。到2025年，创建15个市级以上农业产业化示范联合体，农业增加值突破40亿元，粮食总产稳定在15万吨以上、蔬菜总产16万吨、水果产量11万吨，葡萄优果率达到95%，主要农产品质量安全抽检合格率稳定保持在98%以上，农村常住居民可支配收入超过20000元。

第四章 主要任务

一、突出全域策划，强化平台建设

站位全面融入大西安战略高度，着力推进“一河两岸、两翼齐飞、多点开花”发展布局，做大做强“一中心两轴三带多组团”产业发展格局和“3+2+3+3”现代产业体系，把“三园一谷”建设、推进沣京大道“两翼齐飞”、实现高（新）鄠（邑）一体化错位发展、高标准建设草堂科技产业基地和军民融合创新示范基地以及高铁智城，作为“十四五”期间为工业科创和城市发展铸就平台载体、实现高质量追赶超越的重中之重；强化土地资源推介，开展区域城市路演，增加土地资源供给，实现园区和城市价值的应有兑现；在持续强化园区平台建设的同时，注重激发创新驱动动力活力的体制机制改革，强化园区与行政街道融合发展，放大园区服务功能，重视多主体参与、多要素互动，强调以企业为核心主体、以技术创新及其产业化为主要内容，突出以人力资源为第一资源，最大限度地营造开放和包容的创新氛围。

二、聚焦产业转移，强化引资招商

坚持一手抓承接产业转移，一手抓招商引资，紧紧围绕构建现代工业产业体系的核心目标，以西安主城区为主要对接区域，重点对接生物医药、机械制造、电子信息、能源化工、农副产品加工、新型材料产业中的央企、省企和国内知名大中型企业；围绕产业招商、发展产业集群、形成特色产业、壮大区域经济的基本思路，实施“腾笼换鸟”计划，利用闲置工业用地，加大招商引资力度，提高亩均效益，为加速推进园区转型升级和经济发展增加后劲；重点针对优势龙头企业和企业集团，强化对外招商引资，对重大招商项目严格实行“签约、引进、落地、建设”一条龙包干责任制，力求签约一个、实施一个；对启动的重大工业项目，进一步加大资金和土地保障力度，力促全面开工，对正在建设的项目，加强协调调度，加快推进速度，力促早日竣工投产。

三、突出工业重点，打造新兴产业链

建立重大工业项目策划、入库、推动运转体系，争取中、省、市资金重点支持，全力推进中国丝路科技创新谷、西安沣京医疗科技产业园、现代生物医药产业基地、装备制造基地、

重工智能装备制造、西北医疗器械基地、新能源汽车零部件轻加工及配售中心、汽车后市场产品制造基地、汽车零部件电商中心、西户科技企业加速器、陕西省贵金属材料创新中心、航思半导体集成电路封装基地、久盛印务现代化绿色印刷、西户电子材料产业研究院、渭丰纸制品产业基地和净菜加工包装等项目建设，使之成为我区工业经济实现破局发展、突出重围的支撑；坚持招商与招才并举、引资与引智并重，注重与 500 强企业务实合作，围绕工业产业发展，聚焦 6 个工业板块，积极引进新业态，做好项目跟踪和服务，确保重大优质项目尽快落地，打造新兴产业链聚。

四、注重升级转型，促进产业集聚

以创新驱动为引领，加快工业科创集中区建设，以发展实体经济、壮大先进制造业为引领，以高端、智能、绿色环保为方向，增强工业聚集度，延伸产业链条，进一步增大工业产业体量、提升质量；引导企业全面提升设计、制造、工艺、管理水平，向价值链高端发展，加快配套产业的引进、培育和发展，重点打造生物医药、先进装备、电子信息、汽车零部件以及智能制造等过百亿产业集群，注重全产业链的合力形成，进一步增大增强产业集群的体量和溢出效应；紧抓新旧动能转换机遇，加快传统中小企业的改造提升，推动传统产业向中高端迈进；借鉴秦川机床厂并入法士特集团等模式，支持鼓励企业通过战略性重组、资本运作、虚拟联盟等多种方式，加快管运体制机制改革、升级转型，不断提升经营效率和盈利能力；探索建立更加有效的协同集聚发展机制，推广应用数字化、网络化、智能化等先进共用技术，推动企业由 OEM（贴牌生产）向 ODM（原始设计生产）和 OBM（自有品牌生产）转变，全面提高产业集群升级效率。

五、狠抓自主创新，加快成果转化

加大企业技术创新体系建设力度，按照产业结构构建相关产业技术联盟，为企业搭建创新平台；强化企业自主创新，鼓励企业用先进、适用的技术，限制使用或淘汰职业病危害严重的技术、工艺、材料，推动技术进步；整合优势企业的技术资源，进一步提高企业自主创新能力，提高科技成果转化率和提升产业技术水平，加快培育新兴产业，大力推动传统工业的优化和升级转型；促进生产型制造业转向服务型制造业发展，推进智能制造、绿色制造和服务型制造发展；积极推进工业信息化，努力使信息技术应用渗透到制造业研发设计、加工制造、原料采购、库存管理、市场营销等各环节，实现工业与信息化的融合。

六、创新发展载体，构建新型体系

有效整合创新创业资源，发展多元化创新载体，增强产业自主创新能力，培育引领高质量发展新动能；政策引导建设一批创新发展载体，整合园区企业的研发资源，构建产业共性技术平台，积极推动科技创业空间、科技孵化器和科技加速器建设，大力发展科技创新载体产业链条；招商引资引进一批创新发展载体，鼓励企业引入院士工作室、博士后流动站、博士流动站等高端科技创新平台，以信息技术、绿色技术、智能技术等加强传统产业的改造升级，提升传统产业竞争力；积极培育新兴产业，形成新的经济增长点；政府搭台共建一批创新发展载体，引导企业与高校、科研机构合作，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融



合的技术创新体系，聚焦实体经济，促进企业创新，提高产业竞争能力。

七、着眼朝阳产业，补齐发展短板

突出我区山水生态休闲等资源禀赋，争取中、省、市资金重点支持，全力推进泛汉陂湖经济圈、以省委“一校两院”为核心的天桥湖片区、胡家庄数字康养文旅中心和祖庵旅游文化名镇建设，加快悦苑悦榕庄高品质酒店、恒大生态产业园、汉庄项目落地建设，推进“三园一谷两基地一城”中园中园项目建设，使之成为我区经济实现发展破局、突出重围的靓点和独门重器；坚持招商与招才并举、引资与引智并重，注重与 500 强企业务实合作，围绕产业发展，招引工业、现代服务业重大项目，补齐产业短板，聚焦天桥湖、汉陂湖、鄠邑高铁站周边、沣京大道两侧等重点区域，积极引进“金融+、生态+、文化+”等新业态，做好项目跟踪和服务，确保万达、绿地、丝路创新谷、高铁智城等优质项目尽快落地。

八、聚焦新型基建，推动提质增效

着眼于未来相当长时期内，内需要进一步做大、加速循环、内需和外需循环相互促进的经济发展新格局，未雨绸缪，高点站位，统筹协调“十四五”建设中规划、用地、用电、审批、施工等，加快信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等三大领域的新基建建设，将之置于既促消费、惠民生，又调结构、增后劲的重要战略地位，使之成为“一业带百业”、布局经济高效发力、支撑产业空间开拓、突破产业发展瓶颈、提升现有主导产业规格档次、加速传统经济（企业）转型升级、赋能智慧经济、激发消费新空间的高频重器。

九、加强区域协作，创新合作机制

探索建立统一规划、统一管理、合作共建、利益共享的合作新机制，形成优势互补、区域均衡、发展协同的新格局；依托地缘关系、经济联系等优势，打破行政壁垒，积极参与高新区、西咸新区等产业链、价值链和创新链重构，做大产业配套服务功能；积极对接沣西新城，借力交大创新港聚集效应，以渭南、涝店为核心，深化基础设施、产业配套等合作共建，联合打造“中国丝路科创谷”；加强与高新区合作，承接产业延伸，建成高新区产业承接创新圈层，形成“科技研发在高新，成果转化在鄠邑”、“工作在高新、生活在鄠邑”的良好态势，加强与高新区的对接，理顺体制机制，妥善解决托管移交遗留问题，全力支持大王、草堂、庞光、秦渡等托管区域发展，实现共建共享。

第五章 保障措施

一、组织保障

成立由区主管领导牵头、各有关部门及街道参加的区产业发展领导小组，负责产业规划的组织实施，研究产业布局等方面政策，调度落实，指导推进产业规划实施的各项工作；全区上下要统一思想，树立产业发展的全局意识，充分认识到明确产业方向、优化产业布局、做强产业优势的战略性、全局性、迫切性和长期性，以本规划为纲领和起点，加强沟通协作，将规划的目标和要求全面落实到推进产业发展的各项工作中；各街道区编制产业规划、制定

产业政策，要保持与本规划的一致，实现政策联动；建立规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施机制，完善实施评估机制，增强考核的指导作用。

二、土地保障

坚持问题导向，着力破解“征地拆迁、用地指标、项目审批、建设资金”等瓶颈，加大土地收储、报批力度，进一步简化项目手续办理，按照各园区和街镇产业定位，合理调整产业发展用地规模，通过发挥土地供给调节功能，解决好产业发展同质化问题；完善产业用地标准，充分考虑产业差异，合理确定投资强度、亩均产出、亩均税收、容积率等控制标准，根据产业发展实际进行动态调整，对落地项目用地进行管控，建立要素供给机制和科学合理的土地集约利用评估机制，提高土地配置效率。

三、资金保障

优化财政资金支出结构，向产业领域倾斜，以产业发展形成增量循环，带动全区经济社会发展；梳理整合现有产业发展资金，统筹用于产业发展重大项目和重大事项；积极发挥政府投资引导基金作用，引导社会资本大力支持战略性新兴产业、先进制造业、科技创新创业、服务业、文化旅游、农业等重点产业领域发展；加强与金融部门沟通对接，探索发行国有企业公司债券，拓宽融资渠道，着力化解项目融资难题。

四、营商保障

发挥规划对招商引资的指导作用，将规划确定的产业范围和方向细化为招商目标，落实到产业链打造、项目建设、招商引资、龙头企业上；以“项目落地时间最短、办事服务最优”为目标，加快“数字政府”建设，切实抓好项目审批制度和“最多跑一次”等改革，开展涉企收费专项治理，强化营商环境指标监测评价，着力简环节、优流程、压时限，打造项目落地时间最短、投资客商最便捷的一流营商环境；强化政府系统干部战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，促使行政效能不断提升。