

西安市鄠邑区祖庵街道国民经济和社会发展 第十四个五年规划

“十四五”时期，是我街道奋力崛起、推进文化旅游名镇建设的决胜阶段，也是提高居民生活水平、优化产业经济结构、加快城乡一体化进程、建设美好祖庵的关键时期。编制好“十四五”发展规划，对我街道积极适应新常态、妥善应对经济社会发展新挑战，全面建成小康社会具有极为重大的意义。

第一章 发展基础与优势

2016年以来我街道在区委、区政府的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大、十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想精神为引领，紧紧围绕既定的发展战略和制定的工作目标，以发展社会经济为主线，以打赢脱贫攻坚战、落实民生政策统揽农村工作全局，努力完成上级交办的各项任务，全街道呈现经济发展、社会进步、人民安居乐业、社会和谐稳定的良好态势。

一、发展现状

经济社会发展主要指标。祖庵街道现有企业46家，规模以上企业4家，2019年新增一般企业2家，规模以上企业1家。实现地区生产总值18.655亿元，其中第一产业3.31亿元，第二产业6.812亿元，第三产业8.533亿元；实现地方财政收入2817.78万元，农民人均纯收入14488元。规模以上工业产值完成2.86亿元；多种经营产值完成2.29亿元；固定资产投资完成2.98亿元；社会消费零售总额完成4.87亿元。镇区商贸市场繁荣，旅游业等第三产业持续发展。

旅游名镇建设扎实推进。2016年投资18180万元，完成甘峪河段道路修建工程、慢车道建设及绿化工程、游客服务中心建设等。2017年投资20498万元，完成环镇道路建设工程、仿古商业街区建设工程、重阳广场修建等工程。2018年累计投资15619.7万元，完成主街区、重阳路、府前街增绿、安哑路绿化、甘峪河祖庵段综合治理项目等工程。2019年累计投资17688万元，完成祖庵街道迎宾大道路灯、污水管道铺设、垃圾压缩站增容、美丽乡村美丽镇区等工程。2020年截止10月份累计投资12254万元，完成村内污水处理站建设、重阳路、府前街提升改造工程（二期）、菊花园建设、主街区车位规划等工程。“十三五”期间，累计完成投资8.42亿元，主街区基础设施基本完善，镇区面貌较以往有了很大提升。

农业农村各项工作持续发展，农民收入不断增加。继续发展特色现代农业，促进蜡烛、



粉笔等手工艺品和户太八号葡萄、猕猴桃等特色农产品创新发展，现有现代设施农业 2000 余亩、猕猴桃 3300 亩、葡萄 3000 余亩，组织参加农产品推介会 8 次，通过网络向外发布农产品销售信息 600 多条，累计举办各类培训班 80 多期，培训群众 9000 多人次。农业生产总值 3.31 亿元，实现粮食总产量 2.46 万吨，农民人均纯收入 14488 元。

人居环境卫生整治，镇村生态环境持续好转。农村户改厕完成 822 户，完成率 100%。先后开展人居环境整治活动 50 余次，清理各类生活垃圾约 8300 吨，整修河道 6900 米。各村硬化、改造道路 3.11 万平方米，种植树木 10 万余株，清运垃圾 1253 余方，刷新墙体 3000 余平米，河道垃圾清理共投入资金 7 万余元，出动人力 86 人次，机械 15 台次，清理垃圾 60 余方，开展专题会动员、推进、培训、宣传，新设置宣传牌、警示牌 46 个。保证农村生活垃圾桶每户 1 个，垃圾箱 184 个，垃圾收集车辆 8 辆，垃圾压缩站 1 处，镇村生态环境全面提升。

攻坚克难，脱贫攻坚工作成效明显。发放产业补助资金 16.48 万元，发放产业入股分红 11.5 万元，累计安排公益性岗位 106 个；发放“千校行动”补助资金 1.5 万元；办理临时救助 99 户，发放救助金 15.77 万元，发放残疾人两项补贴补助金 35.17 万元，对 568 户进行爱心评议，经各村摸底排查，2019 年我街道无返贫户和脱贫监测户，贫困户对帮扶工作满意度较高。

强化招商引资和项目建设，着力实施工业强基战略。祖庵街道不断优化文化旅游名镇营商环境，着力提升祖庵便民服务中心“店小二服务”和“五星级服务”水平，创新便民利企审批服务方式，认真落实“一站式”服务，切实解决企业的水电气暖等供应问题，并结合省市各项优惠措施，加大宣传力度，主动上门对接企业，力争企业落户镇区，激发祖庵街道市场主体活力。（2019 年陕西三秦香食品有限公司入驻我街道，主营产业观光旅游、美食广场、休闲体验等业务，完成投资 3000 余万元）。本年度辖区内工业、旅游业企业累计投资 1.3 亿余元，年度营商环境工作考核位于各街道第一名。

社会事业全面进步，社会和谐发展。

教育工作：坚持育人为本，不断优化教育结构，致力改善办学条件，着力提升教育质量，全街道教育事业得到长足发展。办学条件显著改善、教师队伍素质明显提高、学前教育不断发展、义务教育趋于均衡、教育质量稳步提高、教育信息化水平显著提升、安全管理规范有序。全街道有公立学校 8 所：鄠邑区第八中学（初中部、高中部）、小学 6 所和中心幼儿园 1 所。

劳动就业和社会保障：2019 年全街道农村劳动力转移就业 8002 人，新增就业 216 人，转移前引导性培训 1503 人；目前辖区超市商店 106 家，餐饮服务单位 86 家，食品生产企业 23 家，食品加工作坊 52 家，药品经营单位 15 家，化妆品经营单位 11 家，其他类 960 余家，从业人数达 4600 余人。办理生育登记 354 人，老年证 359 人；创建美丽庭院 127 户，评选区级“十佳好媳妇儿”1 人，“好婆婆”1 人，平安家庭 2 户。

安全生产：全年度签订安全生产责任书 47 份，开展联合专项安全检查活动 30 次，日常巡查 160 次，消防专项检查 150 次，2019 年全街道无安全生产责任事故发生；食品抽检 220 批次，全部合格，辖区食品经营单位从业人员健康证持证率 97%，开展食品药品宣传 13 次，

开展校园食品药品专项整治 7 次，累计开展各项专项检查 103 次，暂扣过期食品 13 公斤，报送食品药品安全信息 180 余条，发放宣传资料 1.5 万份。

治污减霾：建立以街道主要领导为网格长、各分管领导为副网格长、10 人为网格员的三级织密网格和以村（社区）党（总）支部书记、主任为网格长、85 人为网格员的四级网格体系，中央大气督查反馈问题 6 件，已全部整改完成。

信访维稳：截止 2019 年底，共受理信访案件 36 件，已妥善解决 31 件，其余也逐一落实了包案领导和责任单位。网上转办案件 10 件，已全部按要求进行调处回复。平安村创建率达到 100%，社会治安满意度达 95%，平安创建知晓率达 96%。我街道 17 个行政村，全部达到“平安村庄”建设标准；市级“雪亮工程”25 个点位，区级“雪亮工程”130 个，已全部建成，投入使用。镇村成立 18 支 125 人次“红袖章”巡逻队，开展治安巡逻活动；

扫黑除恶专项斗争：开展 5 轮“扫黑除恶大走访”活动，发放扫黑除恶应知应会资料、宣传品等 5000 余份，开展扫黑除恶文艺演出宣传活动 3 次，各村召开扫黑除恶动员大会总计 34 次，组织全体街道村干部《扫黑除恶应知应会》测评 2 次；截止 2019 年底，上级交办涉黑涉恶线索 42 条，核查结束 39 件，按期上报，3 件正在核查；以“回头看”为契机，将涉及违纪违规的 8 名前村干部，全部劝退、离职，补选工作到位、村情稳定。

二、发展优势

文化旅游资源绝无仅有。祖庵街道历史悠久，元代王重阳来此筑穴建庵修道，创建全真教，迄今已有 800 余年；位于街道主街区中心的重阳宫是道教全真教 3 大祖庭（陕西重阳宫、北京白云观、山西永乐宫）之一，享有“天下祖庭”、“全真圣地”的尊称，1975 年被确定为陕西省第一批重点文物保护单位，2007 年首批被列入陕西省旅游年票，现有面积 53 亩，宫内有碑林、重阳宝殿、七真殿、灵官殿、重阳祖师脚印石、地宫、明代姊妹黄杨、王重阳大弟子亲手所栽古银杏树等景点二十余处；祖庵碑林被称作西安第二碑林，现存碑碣 48 通。此外，还拥有古郝国遗址（商代）以及清代建筑三义庙、城隍庙、周至县二衙等多处景观景点，为打造陕西文化旅游名镇、中国历史文化名镇奠定了丰厚的资源基础。

创新发展基础优势明显。祖庵街道位于鄠邑区西部，总面积 25.2 平方公里，其中耕地面积 3.4 万亩；全街道有 1 个社区、17 个行政村、131 个村民小组，总人口 3.2503 万人，非农业从业人员 1.3268 万人，占劳动力总数 1.8869 万人的 70.3%，22 个基层党组织（含非公党组织 3 个），党员 981 名，街道政府驻地祖庵街道祖北村，投入使用片区化社区 7 个。祖庵街道交通发达，区道南北 1、2 号和东西 4、5 号路贯穿全街道，形成井字形网络，南横线横穿镇区直达周至哑柏街道，主街区距环山旅游路 2.6 公里，距 108 国道 4 公里。街道辖区内土地肥沃、地势平坦、四季分明、气候宜人，盛产小麦、玉米、蔬菜、西瓜、猕猴桃、葡萄、冰糖雪梨等多种作物，设施大棚面积达 2000 余亩。在巩固发展农业产业的同时，乡镇企业快速崛起，非公经济发展较快，形成以铸造、机械、电器及各类加工业为主体的产业体系。商贸和服务业日趋繁荣，交通等各类基础设施及城街道和新农村建设快速推进，为打造陕西文



文化旅游名镇、国家历史文化名镇铸就了较好的环境和财力基础。

第二章 发展机遇与挑战

一、发展机遇

国家高度重视文化旅游产业。“十三五”以来，为适应国内外经济发展新常态，落实中央扩大内需的战略部署，国家高度重视文化旅游产业的创新发展和全面推进。从 2015 年起，文化部、国家旅游局每 4 年推出一个中国文化旅游主题年、每 2 年举办一届中国国际文化旅游节、每 2 年公布 8-10 个地方文化旅游节庆活动扶持名录，并通过联合举办、政策优惠、资金补贴等多种方式进行支持；“十三五”期间，随着国家扶持力度进一步加大，各类政策倾斜及推进措施等也将更为深入和具体。我街道要牢牢把握这一趋向，坚持把打造文化旅游名镇、创新和加快发展文化旅游产业放在一切工作的首位。

省市区三级均给予大力扶持。陕西省、西安市高度重视文化旅游产业的发展，相继出台《陕西省人民政府关于促进旅游业改革发展的实施意见》、《西安市人民政府关于进一步加快发展旅游业的若干意见》等文件，围绕建设“三个陕西”和以西安为核心构建丝路文化旅游产业带等主题，从政策、资金等多个方面给予大力扶持。2014 年，省住建厅发布《陕西省文化旅游名街道（街区）规划汇编》，将我街道列为全省 31 个文化旅游名镇之一，省、市、区领导多次前来指导工作；区“十三五”规划编制过程中，区委、区政府明确指示，“将旅游业培育成支柱产业”。我街道要紧抓这一机遇，力争在“十四五”期间，名镇创建和文化旅游产业发展再上新台阶。

二、面临挑战

同类产业区域竞争激烈。除了与我省、我市已先行发展的多处文化旅游著名景点相比，我街道明显不具优势外，2014 年省住建厅确定的 31 个文化旅游名镇中，与我街道地域临近、发展势头迅猛的就有武功县武功镇、蓝田玉山镇、太白县黄柏塬镇 3 个，分别在旅游空间打造、特色资源开发、精品景点推出、品牌推介广宣等多个方面，对我街道形成严峻的挑战。

总体发展基础较为薄弱。一是名镇建设工程进度缓慢，后劲不足；二是农业结构调整规模较小，产业化程度不高；三是工业经济薄弱，缺少龙头企业；四是招商引资力度不够，旅游环境仍不成熟。

第三章 战略定位与目标

新时代，新征程。2021 至 2025 年，祖庵街道将抓住“弯道赶超”的新机遇，实现跨越大发展。祖庵街道党委政府坚持科学发展观，创新思维方式，汇聚兴街道富民力量，到 2025 年，将祖庵街道建设成为“生态祖庵、文明祖庵、和谐祖庵”。

一、指导思想

祖庵街道党委政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的

十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强思想自觉和行动自觉，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，严规矩、强监督、转作风，力戒形式主义、官僚主义，紧紧围绕区委、区政府的决策部署，把加快基础设施建设、加强和改善民生、促进农民增收、乡村振兴作为核心目标，激发祖庵发展的内生动力，提高社会生产发展水平。

二、战略定位

总体定位：全面建成国家级重点镇。

功能定位：

- 建设以道教文化为核心的鄞州区西部文化旅游景点；
- 建设鄞州区副中心城市的旅游商贸组团。
- 建设现代农业示范基地和城乡统筹示范街道。

三、发展原则

坚持以人为本，促进和谐发展。坚持“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的理念，把保障和改善民生放在更加突出的位置，不断加大民生投入，加快实施民生工程，大力发展各项社会事业，促进和谐发展。

坚持生态优先，加快名镇建设。坚持“生态环境美街道、旅游文化强街道、农业工业兴街道、民生平安稳街道”的“四位一体”发展思路，把生产、经济、生态、旅游和社会5大系统有机结合起来，大力发展旅游业、服务业，加快省级旅游文化名镇建设步伐。

坚持基础支撑，促进创新发展。结合我街道经济现状，实施特色农业强街道和工业兴街道战略，不断完善工农业壮大区域经济的保障机制，以推动农业资源化、资源产业化、产业市场化为途径，加快提升工农业层次和竞争力，为省级旅游文化名镇建设提供基础支撑。

坚持对外开放，全面借力发展。坚持“走出去、引进来”方针，不断扩大对外交流合作范围，努力优化发展环境，全面加大招商力度，在面向国内外引进技术、资金、人才的同时，强化品牌打造和推介广宣，充分借助外力，推动创新发展。

坚持城乡统筹，推动协调发展。加快中心街区建设，完善城镇功能，提升城镇品位，增强中心城镇吸引力和辐射力；加快社会主义新农村建设，推进城乡产业一体化发展，形成城镇化、农业现代化、经济增长与生态建设协调共进的良好态势。

坚持政府主导，强化市场运作。坚持统一领导、统筹规划、政府主导、市场运作，加强基础设施和配套服务建设，完善法治和体制机制保障，为后期发展打下良好基础。

四、总体目标

我街道“十四五”时期发展的总体目标是：按照“全省一流，全国有名”的标准，以创新发展文化旅游产业为主导，努力提升工农业发展质量，全面夯实现代服务业支撑基础，不断提升城镇品格品位，大力推进美丽乡村建设，加快实现建设省级乃至国家级文化旅游名镇的发展目标，建成景镇一体的“AAAA”旅游区。

第四章 主要工作任务

一、加大招商引资力度，着力推进文化旅游项目建设

一是全力抓好招商引资。继续按照区委、区政府的工作要求，完善基础设施建设，优化发展环境，加强投资软环境建设，做好招商引资基础工作。大力开展领导招商、驻点招商、以商招商，创新推动产业招商、全民招商、精准招商，加大金融招商力度，推动村镇银行和网点建设工作。

二是全面做好文化旅游项目建设。“十四五”期间，按照“两心、两轴、两区、四园”的重阳古镇规划结构布局，全力做好文化旅游项目建设工作。加快推进重阳古镇项目建设；重点为：“一村四园”，其中一村为石佛寺民宿文化村，四园由仙菊园、万花坳、绿柳农庄、绝情谷四大生态农园组成。项目规划面积 8 平方公里，总投资 20 亿元。建成后的重阳古镇将以重阳道文化养生旅居为核心，形成西部地区唯一以武侠为主题的小镇，与其他名镇错位发展，带动区域乡村振兴成为全国文化旅游新地标。

专栏 1 重阳古镇规划结构

两 心	重阳宫景区；成道宫景区。
两 轴	南北 -- 文旅发展轴；东西 -- 古镇文化生活中轴。
两 区	古镇旅游区；古镇生活区。
四 园	绿柳农庄、绝情谷；仙菊园、万花坳。

三是全力推动文化旅游产业发展。“十四五”期间，以省级文化旅游名镇建设为起点，以争创国家级历史文化名镇为目标，按照“两心（以重阳宫景区、成道宫景区为核心）”、“两轴（南北 -- 文旅发展轴、东西 -- 古镇文化生活中轴）”、“四园（重阳古街道绿柳农庄、绝情谷、仙菊园、万花坳）”的规划结构布局，配套的餐饮服务业、生态旅游业、特色农业等全面发展，实现使文化旅游产业成为主导产业的发展目标。

加大自然资源保护力度，深挖历史文化潜在资源，拓展旅游景点延伸范围，争创最美最优特色城镇，强化旅游项目开发及推介广宣力度，把我街道建成为城乡关系协调、自然生态环境和谐、人居环境舒适优越、历史文化特色突出、旅游接待服务完善的道文化旅游名镇。“十四五”末，将重阳宫建成 4A 景区，依托“环山路旅游经济圈”，着力打造以重阳古镇为主、辐射周边的祖庵文化景区群，形成集食宿、娱乐、特色旅游、文化体验于一体的游客集散地，满足游客吃、住、玩、购的需求，开设旅游专线，建成环镇公路，方便游客交通，邀请旅游集团参与文化宣传，实施“大公司 + 管委会”的管理模式，年游客量达 500 万人次。

重阳古镇项目实施计划

坚持乡村振兴项目和核心景区项目同步启动。核心景区（启动区）项目包含重阳东市、重阳宫、成道宫、绝情谷及桃花岛等项目，乡村振兴项目包含石佛寺民宿、菊花园拓展及提升，共 16 个项目，总投资额约 5.5 亿。

核心景区启动区项目

启动区占地316亩,其中建设用地178亩,农业用地138亩,根据土地情况,拟实施9个项目,投资约5.21亿元。计划2021年5月完成东市示范区打造,2021年10月,启动区域基本建成开放。

该区域投资石佛寺民宿、菊花园等共计7个项目,投资额约2850万元,计划2021年5月民宿部分对外开放,10月南部区域项目整体开放。

二、强化农业主体地位,提质增效

继续以设施农业、猕猴桃、户太八号葡萄为重点,加快实施土地流转,发展现代特色农业,进一步提升种养殖业规模化水平,鼓励创新发展,增加农民收入;积极引导不同经济主体兴办和发展各种协会、合作社、农产品运销等合作经济和市场中介组织,吸纳带动更多的农民参与农业产业化经营;加大对现有合作组织的扶持力度,鼓励以协会、合作组织等为纽带,提高农业资源利用效率,推广农业低碳技术,大力发展生态农业、循环农业,加强生态建设,推进农村节能减排,保护农村环境。在乡村振兴建设上取得新亮点,为保持经济社会持续健康发展和“生态祖庵、文明祖庵、和谐祖庵”建设提供有力支撑。

三、科学推进,全面实施乡村振兴战略

学习贯彻落实习近平总书记关于做好“三农”工作的重要论述和视察安徽重要讲话精神,以实施乡村振兴战略为总抓手,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求,抓重点、提质量、增动能、强基础,实现祖庵街道农业强、农民富、农村美。产业兴旺大发展。打造产业扶贫升级版,推进农田基础设施建设,加强农业科技创新,大力实施藏粮于地、藏粮于技战略,加快土地开发复垦,加快休闲农业发展,实施“互联网+”农产品出村进城工程。生态宜居新农村。抓好农村人居环境整治,着力打造基础设施健全、生态宜居的示范村,培育村强、民富、景美、人和的重点示范村。全面推进“四好”农村路建设,继续实施农村危房改造,推进农村饮水安全巩固工程,全面实施乡村电气化提升工程,构建乡村物流基础设施体系,实施医疗、卫生、养老、义务教育服务体系提质增量工程。乡风文明促和谐。大力培育和践行社会主义核心价值观,宣传党的路线方针和强农惠农富农政策,加快推进农村基层综合性文化服务中心建设,全面开展“讲文明、除陋习、树新风”专项行动,开展好公婆、好媳妇等评选活动,持续推进农村移风易俗工作,治理婚丧陋习、老无所养等不良社会风气。乡村治理显成效。推进农村基层依法治理,深入开展民主法治示范村创建活动。深入推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击农村黑恶势力。加强乡村交通、消防、公共卫生等公共安全事件易发领域隐患排查治理。加快推进农村“雪亮工程”建设,建设平安乡镇、平安村庄、平安家庭。生活富裕奔小康。加强懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍建设。不断提高服务群众、维护稳定的能力和水平,实现乡风文明,社会风尚良好,让百姓住的安心,吃的放心,过得舒心,玩得开心,实现乡村环境美、生活富、百姓乐的和谐统一。

四、坚持标准,巩固脱贫攻坚成果

“十四五”期间,脱贫攻坚工作基本结束,我街道脱贫攻坚工作紧紧围绕中央和省、市、

区脱贫攻坚的决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准，突出问题导向，下足绣花功夫，持续巩固我街道脱贫成果，为实施乡村振兴战略奠定坚实基础。

五、不断加大生态环境保护力度

以加快文化旅游名镇建设为主线，围绕“城绿”，以创建国家森林城市、生态园林城镇为抓手，加快城镇社区、街道绿地建设，城镇人均公共绿地面积达到10平方米以上；围绕“村美”，加快大地园林化建设，创建更多更美的生态村；在推进经济发展的同时，正确处理经济社会发展与人口、资源、环境的关系，大力促进经济发展方式的转变；按照“底线控制，刚性保护，科学利用，‘双十’联动”的原则，进一步完善环境监测网络系统，加快动态污染源监测数据库建设，实现自动化监管；用绿色法律法规、政策措施等为绿色产业发展提供体制保障，营造推动绿色消费的市场环境；加强宣传，大力倡导科学文明的生活方式，破除传统生活陋习，不断提高群众环保意识，把保护环境变成自觉意识和行动，倾力打造环境优美、宜居宜游的文化旅游名街道。

六、全力支持，社会事业再提高

社保工作惠及全民：加强培训，提高我街道劳动力素质。加大对农村人力资源开发的投入，积极争开展特色培训和对口培训，把用工需求与培训衔接起来，通过就业指导、技能培训、考核发证、推荐上岗等方式，实行先培训后输出。既提高劳动者的综合素质，又促使农村剩余劳动力转移工作的稳定和提高，为农村剩余劳动力转移工作奠定良好的基础。规范管理，完善服务，抓好典型，搞好示范。将严格按照农村剩余劳动力转移程序，合理引导劳动力流动，杜绝民工盲目外出、积极探索政府引导、加大外出务工人员致富典型的宣传力度，使他们尽快加入劳务输出的行列，早日实现脱贫致富奔小康的梦想。养老保险继续加大宣传，让符合条件的人员全部参保，享受国家各项优惠政策。

大力支持教育事业：全力提高办学品位和水平，基本构建起布局合理、乡村教育均衡发展、各类教育协调发展、教育信息化程度高的现代教育体系，教育发展整体水平比“十三五”期间有明显提高，以实现教育现代化为奋斗目标，促进全街道持续健康快速发展，为经济社会转型升级提供人才支撑和智力支持。

提高卫生健康水平：计划生育工作依然坚持“三个不变”，推动“三个转变”，确保“三个到位”。全面提升人口素质和数量，切实把计划生育各项优惠政策落到实处；继续推进开展基本公共卫生项目，助力脱贫攻坚，开展健康教育，高血压，糖尿病和严重精神障碍管理，提高群众先防病后治病的意识；通过完善管理体制，建立合理的村卫生室人员流动机制，不断提高村卫生室服务能力，方便人民群众就医；进一步加强完善农村重大疾病医疗救助范围，提高救助水平，基本消除农民家庭“因病致贫、返贫”现象。

严格落实民生政策：建立和完善救灾救济、社会福利工作机制。规范完善城乡居民最低生活保障制度，进一步推进低保工作的透明化、规范化，维护社会稳定。严格落实特困供养政策，

确保特困供养老人吃好、穿暖、居住环境优美、有病及时医治。推进殡改工作再上新台阶，提倡新型丧葬形式，移风易俗，厚养薄葬。

办好文化服务大众：我街道将认真落实新时代文明实践所的运营机制，深入挖掘、保护和利用非物质文化遗产，鼓励、引导和支持社会资本参与文化事业建设，建成覆盖城乡、群众满意、运行高效的公共文化服务体系；建设覆盖全街道的综合健身中心、社区健身路径、农民健身广场和群众体育活动站；指导督促各村举办群众性乒乓球、篮球、拔河、象棋、广场舞等一系列文体活动，推进全街道文化事业的更好发展。

七、党建引领，充分发挥组织保障

按照新时代党的建设总要求和区委关于基层党建工作部署，以“党建+”为引领，以提升组织力为重点，突出政治功能，坚持问题导向，抓住关键环节，持续用力推进，努力提高基层党建质量，为建设富裕美丽幸福祖庵提供坚强组织保证。一是围绕实施乡村振兴战略，加强农村基层党组织建设。努力建设一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，以深化农村集体产权制度改革为契机，发展壮大村级集体经济。二是在村党支部设置完善的基础上，进一步加强对无职党员的管理，充分发挥无职党员先锋模范作用，促进“三会一课”、无职党员设岗定责等制度落实。三是完善街道村三级量化管理考核机制，加强街道村干部量化考核管理。严格街道、村干部行为规范，按照街道、村干部量化管理方案做好日常管理工作。进一步落实“村为主”管理工作机制，加大工作督查力度，促进各项工作有序有效开展。

八、扎实推进“平安祖庵”建设

深化改革，简政放权，创新城街道管理体制机制，充分调动和发挥多方面的积极性，实现社会精细化治理，最大限度地凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量；扎实开展“平安创建”、“平安家庭创建”等活动，充分发挥治安巡逻队的作用，坚持定期巡逻和重点巡查相结合，节假日加强夜间巡逻，筑起街道区安全屏障；每月对辖区内企业、学校、驻街道单位、经营户等进行安全检查，及时排除隐患，确保无重大安全事件发生；完成食品药品安监所标准化建设，健全食品药品安全巡查长效机制，为辖区内所有监管户建立档案；加强社区矫正工作，定期组织集体活动和个别谈心，降低再犯罪发生率，确保无一例群体性事件发生，维护社会环境安定和谐。

九、强化服务职能，加大政府自身建设

坚持贯彻落实中央“八项规定”和《党政机关厉行节约反对浪费条例》，精简会议，转变会风，精心设置议题，提高会议效率；严格控制“三公”经费，切实加强公车管理，杜绝公车私用现象；强化团队建设，努力抓好全街道干部的思想和作风建设，并将理论学习与文化建设、素质提升相结合，进一步提高干部的服务意识、创新意识和效能意识；坚持依法行政、依法办事，妥善处理重点难点问题，维护全街道政治和谐、社会稳定；积极做好政务信息公开工作，接受社会和人民群众的监督，让公共权力在阳光下运行，实现祖庵街道经济社会发展迈上新台阶。

第五章 规划实施与保障

一、加强组织领导

建立健全主要领导负总责、分管领导亲自抓的责任制度，加大目标责任考核力度，继续将领导力量和精力重点向文化旅游名镇建设倾斜，通过定期召开推进会，研究推进城镇建设；对重点项目实施领导包抓制度，采取“一个项目、一名领导、一抓到底”的办法，确保各类重点项目顺利建成。

二、强化队伍建设

加强学习，每周至少开展一次机关集中学习，每月至少开展一次村干部集中学习，不断提升街道、村干部施政和工作能力；完善制度，规范行为，确保各项工作高效运转；健全街道、村管理体制机制，完善公开承诺制、首问负责制、限时办结制等，严格街道、村干部考核，进一步完善量化考核指标，在全街道弘扬“学习、为民、责任”的风气，努力促进经济社会健康与全面发展。

三、优化发展环境

进一步强化服务意识，为企业提供全方位优质服务；规范行政审批手续，简化办事程序，提高行政效率，建立更加规范、透明的管理和服务体系；树立“人人都是投资环境、事事关系招商引资”的观念，帮助协调解决好项目建设遇到的问题，切实保护好企业的切身利益，以优惠的政策、良好的环境、优质高效的服务吸引客商投资创业。

四、确保规划执行

全街道上下要统一思想，坚决维护规划纲要的严肃性和权威性，切实保障规划纲要对全街道经济社会发展的总体指导和调控作用；认真做好规划纲要的宣传工作，使规划纲要在各个领域得以延伸和细化，确保其发展方向、发展目标、工作重点和政策措施落到实处。