

# 西安市鄠邑区玉蝉街道国民经济和社会发展的 第十四个五年规划

“十四五”期间(2021—2025年)是我国全面建成小康社会,奋力冲刺第二个一百年(2049年)发展宏伟目标的起步阶段,是调整经济结构、转变发展方式、提升功能地位的关键时期,是统筹城乡发展、改善民生、建设和谐社会的重要时期。科学制定和有效实施《玉蝉街道国民经济和社会发展的第十四个五年规划》,对于我街道积极适应发展新常态、新趋势,妥善应对经济社会发展面临的新挑战,落实全面建成小康社会新要求,理清街道“十四五”期间经济社会发展思路、发展理念、奋斗目标、工作任务和工作机制,组织动员全街道人民,统一思想、步调一致,同心同德,锐意创新,全面实现玉蝉经济和社会快速、持续、健康发展,具有十分重大的意义。

## 第一章 发展基础

“十三五”期间,在区委、区政府的坚强领导和大力支持下,认真贯彻落实党的十八大、十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想精神为引领,紧紧围绕既定的发展战略和制定的工作目标,以发展社会经济为主线,以打赢脱贫攻坚战、落实民生政策统揽农村工作全局,努力完成上级交办的各项任务,全街道呈现经济发展、社会进步、人民安居乐业、社会和谐稳定的良好态势。

经济实力稳步攀升。2020年底,玉蝉街道可实现社会总产值28亿元,其中农业总产值5.7亿元、工业总产值17.5亿元、服务业总收入4.8亿元,较2015年增长6.3亿元,年均增长8%。

农业产业结构不断优化。“十三五”期间,玉蝉街道产业布局不断优化,基本形成了以粮食、葡萄、畜禽、蔬菜为主的四大支柱产业,以户太八号和休闲农业为主的三大特色产业的农业产业化新格局,辖区共有耕地50367亩,园地10143亩,粮食种植主要以玉米、小麦为主,产量28747吨,辖区的特色产业主要包括户太八号葡萄、草莓、蓝莓种植,其中以荣华农业有限公司种植的户太八号成绩最为突出。实现了集现代农业生产示范、农民规模集约生产示范、生态休闲观光农业示范、农业公共服务体系示范于一体的功能区,在推动农业转型升级,带动农民脱贫致富,取得了明显成效。

工业经济实力不断增强。“十三五”期间,玉蝉街道积极加快招商引资步伐,实现了工业经济总量和质量全面提高。十三五末,街道拥有工业企业42个,工业总产值达到17.5亿元,年均增长8%。2019年完成规模以上企业产值4000万元,40余家中小微企业发展态势良好。固定资产投资总计22亿元,超额完成目标任务,其中工业固定资产投资1100万元,同比增



长 120%。

全域旅游提档升级。“十三五”期间，湋陂湖、天桥湖等旅游资源知名度迅速提升，2020 年接待游客 180 余万人。全面推进农业观光旅游，先后组织葡萄采摘节采摘活动 12 余次，胡家庄 3 户民宿示范户、涝峪口村民宿一条街 8 户示范户已经建设并对外开放营业。

脱贫攻坚成效明显。玉蝉街道共有建档立卡户 1173 户，3987 人，已脱贫 1102 户，3901 人，目前全街道未脱贫 71 户、86 人。“十三五”期间，玉蝉街道认真学习习近平总书记新时期扶贫开发战略思想和系列重要讲话精神，全面贯彻中央及省、市、区脱贫攻坚工作会议精神，始终坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务，创新机制，狠抓落实，不断提升脱贫攻坚工作成效。努力培育发展龙家寨、刘家庄、联西村扶贫产业新亮点。联西村 75 万“三变改革”资金入股已到位，发展壮大联东北村、孙家卫村草花种植基地规模，完成刘家庄、龙家寨光伏发电二期项目建设，累计发电容量 110 余千瓦。2019 年，9 个贫困村扶贫产业共实现收益 30 余万元，为贫困群众分红 9.9 万元。全街道完成股份经济合作社 44 个，成立经济合作联社 4 个。2017 年以来，累计发放产业到户扶持资金 388 万元。其中自主发展 77 户，其他参与企业或合作社分红贫困户按照一万元每年 1000 元分红。2019 年 310 户建档立卡贫困户家庭共获得收益分红 31 万元。2020 年，为 244 户有产业建档立卡贫困户发放疫情期间产业补贴 244000 元。2019 年 11 月 21 日，西涝峪口帮扶工作成效被人民日报、陕西日报、华商报等媒体报道。

各项社会事业全面进步。文化教育事业健康发展，玉蝉街道辖区现有幼儿园 7 个、小学 9 个、初中 1 个、职高 1 个；卫生院 2 所，村级卫生室 23 所。健身广场 8 万余平方米，村级健身广场覆盖率 100%，自然村农家书屋 43 个，机关图书室 1 个，藏书 20 万余册。广场舞队、自乐班等群众自发性娱乐组织 15 支，辖区内鼓舞队多次参加市区文化活动，喜获佳绩。街道已建成文化大礼堂 4 个（龙家寨、三旗村、伦公村、水磨头村）。

城乡居民养老保险实现全覆盖。基础养老金标准增长至每人每月 168 元，特殊困难老年人基本生活得到保障，城乡低保标准实现连增。符合低保和“五保供养”条件的老年人实现应保尽保，应退尽退，精准扶贫，维护了农村稳定。新农保、新农合参与意识明显提高，覆盖面不断扩大，新农合参合率 100%；新农保参保率 99% 以上。认真贯彻落实各项优抚政策，配合上级做好退伍军人相关事宜，24 个退役军人服务站建设使用。

## 第二章 面临的机遇与挑战

### 一、发展机遇

区位优势彰显。玉蝉地处关中平原腹部，紧邻鄠邑主城区，辖区总面积 54 平方公里，辖 23 个行政村，44 个自然村，214 个村民小组，总人口 4.7 万人，耕地面积 51880 亩。是滨河新区的重要拓展，是鄠邑区“三横两纵经济发展脉络”的核心区，也是鄠邑区开发建设的重点区域，涝河、湋陂湖水系修复工程、“一校两院”项目、荣华田园综合体、荣华数字康养文旅中心等省市重点项目在辖区开工建设，关中环线和西汉高速交叉从南部穿境而过，这些经济新

区和产业带的建设及交通区位优势，必将为玉蝉街道“十四五”时期的发展带来战略性机遇。

发展动力凝聚。经过“十三五”期间的不懈努力，涝河溪陂湖水系生态修复工程、“一校两院”项目、荣华田园综合体建设项目、荣华数字康养文旅中心项目、荣华葡萄乐养小镇、温泉度假酒店项目等一批省市重点项目和重大招商引资项目已签约落地和开工建设。“十四五”期间，这些项目的建设，必将拉动玉蝉投资快速增长，带动全街道生态观光农业、旅游业和养老产业的加快发展，使辖区的环境和面貌得到极大改观。

政策加大倾斜。省政府将涝河溪陂湖水系生态修复工程作为关中水系建设的3个重点工程之一，涝河溪陂湖水系生态修复工程的开工建设，将对提升玉蝉生态环境水平，推进辖区道路、管网连接以及供电、供气、供热等多个方面的基础设施建设，起到前所未有的促进作用。

## 二、面临挑战

玉蝉街道属于典型的农业街道，总体经济实力和发展水平还相对落后，具体表现：农村居民收入水平偏低。农民人均纯收与全区平均值还有一定的差距。产业结构还不尽合理。主导产业仍以农业为主，且产业化程度偏低，工业基础薄弱，服务业发展滞后。社会管理水平还有待进一步提升。社会矛盾较多，维护稳定形势仍然严峻，群众自治管理体制有待规范，社区综合服务体系亟待完善。

# 第三章 总体要求

## 一、指导思想

“十四五”期间玉蝉街道经济和社会发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强思想自觉和行动自觉，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，严规矩、强监督、转作风，力戒形式主义、官僚主义，紧紧围绕区委、区政府的决策部署，把加快基础设施建设、加强和改善民生、促进农民增收、乡村振兴作为核心目标，激发玉蝉发展的内生动力，提高社会生产发展水平。着力构建休闲旅游业、现代服务业、现代农业和养生与健康四大产业体系，全面建设“创新活力玉蝉、农业特色玉蝉、生态大美玉蝉、和谐幸福玉蝉”。

## 二、基本原则

抢抓机遇加快发展。坚持把加快发展作为第一要务，不动摇、不懈怠、不折腾，发挥优势，释放潜能，瞄准先进，实施赶超。

以人为本和谐发展。坚持以保障和改善民生为出发点和落脚点，尊重群众首创精神，推进基本公共服务均等化，维护社会和谐稳定和公平正义。

统筹兼顾协调发展。坚持发展速度与质量、效益相统一，经济发展与资源、环境相协调，实现政治、经济、文化、社会、生态文明“五位一体”全面发展。

解放思想创新发展。坚持以改革促招商，实现借力发展，坚持“万众创业大众创新”，敢于先行先试，推动体制机制创新，充分发挥区位和资源优势，创新发展。



### 三、发展目标

“十四五”期间，玉蝉街道经济和社会发展的主要预期目标是经济增长质量明显提高，其中街道社会总产值达到 35 亿元，年均增长 10%；全社会固定资产投资年均稳定在 3.5 亿元以上；城乡居民收入达 26500 元，年均增长 11%。农民居住条件进一步改善，医疗保障水平明显提高。经济结构明显优化，旅游产业基本形成，基础建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

## 第四章 “十四五”发展重点

### 一、强化农业的基础地位，提质增效

进一步加大农业支持保护力度。加强农业基础设施建设，优化产业结构，合理规划布局，为经济平稳较快发展和社会和谐稳定提供有力支撑。

坚持转变农业发展方式。推动农业发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、农业物质装备条件改善和社会化服务能力提升转变，大力培育现代农业经营主体，促进农业生产经营的专业化、标准化、规模化和集约化。

坚持完善和创新乡村振兴发展体制机制。创新农业经营机制，推进农村土地管理制度改革，扎实推进资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，加大土地流转和新型经营主体培育力度，深化农村综合改革，改善农村金融服务，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

坚持保障和改善农村民生。坚持以人为本，尊重农民意愿，解决好农民最关心、最直接、最现实的利益问题，保持农民收入较快增长，不断改善农村生产生活条件。

实行最严格的耕地保护制度。提高农业资源利用效率，推广农业低碳技术，大力发展生态农业、循环农业，加强生态建设，推进农村节能减排，保护农村环境。在乡村振兴建设上取得新亮点，为保持经济社会持续健康发展和“生态玉蝉、文明玉蝉、和谐玉蝉”建设提供有力支撑。

### 二、加大招商引资力度，强力推进工业发展

全力抓好招商引资。继续按照区委、区政府的工作要求，完善基础设施建设，优化工业发展环境，加强投资软环境建设，做好招商引资基础工作。大力开展以商招商，创新推动产业招商、全民招商、精准招商，特别是在外出务工人员中做好招商工作，吸引他们中的优秀者返乡创业，力争在招大引强上取得新突破。加大金融招商力度，推动村镇银行和网点建设工作。

加快产业结构优化。充分发挥辖区食品加工、橡胶及塑料制品研发、果袋制造、机械制造的传统优势，加快企业转型升级。做大做强农产品加工业，积极引进葡萄深加工企业，推动粮食、果蔬的精深加工。进一步提升企业产品的核心竞争力。到 2025 年，新增工业企业 20 户，辖区工业总产值达到 19 亿元，年均增长 9%。

### 三、坚持标准，巩固脱贫攻坚成果

“十四五”期间，脱贫攻坚工作基本结束，脱贫攻坚工作紧紧围绕中央和省、市、区脱贫攻坚的决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准，

突出问题导向，下足绣花功夫，持续巩固脱贫成果，为实施乡村振兴战略奠定坚实基础。

#### 四、全力支持，社会事业再提高

社保工作惠及全民。一是全面认真学习社会保障工作相关政策法律法规，及时总结和推广其他地区在贯彻落实规划过程中形成的典型经验和做法。二是落实好国家各项社会保障制度。深入学习贯彻习近平总书记社会保障工作新理念新思想新战略。按照国家有关民生、就业、养老等方面的重大战略部署，结合我街道实际，做好社会保障工作，及时开展老龄领域有关政策研究，尤其是贫困、失能、失独、空巢老年人的关爱问题以及健康养老产业发展等重点问题研究，加强老龄事业健康有序开展。三是持续改善老年民生。巩固完善城乡居民基本养老保险制度，落实养老金正常调整机制。加大重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助，重视解决老年人因病致贫、因病返贫的问题。四是丰富老年人精神文化生活。持续开展形式多样的孝亲敬老主题教育活动。完善公共文化、教育和体育设施的为老服务功能，加强基层资源的共享和整合。广泛开展老年文化、教育和体育活动，改进老年人公共文化服务供给。

大力支持教育事业。全力提高办学品位和水平，基本构建起布局合理、乡村教育均衡发展、各类教育协调发展、教育信息化程度高的现代教育体系，教育发展整体水平比“十三五”期间有明显提高，以实现教育现代化为奋斗目标，促进玉蝉教育事业持续健康快速发展。

凸显科技带动力量。优势产业实现技术上的跨越发展，依靠科技进步与创新，推动农业增产增效和技术水平整体提升，推动优势资源的产业化技术开发，不断培育新的经济增长点，取得实效。建立完善技术标准体系与技术支撑体系、知识产权保护体系、实用技术推广与科技成果转化服务体系，基本形成完善的科技服务体系。

提高卫生健康水平。全面提升人口素质和数量，切实把计划生育各项优惠政策落到实处；加强人才队伍建设，继续推进开展基本公共卫生项目，助力脱贫攻坚，开展健康教育，高血压，糖尿病和严重精神障碍管理，提高群众先防病后治病的意识；通过完善管理体制，建立合理的村卫生室人员流动机制，不断提高村卫生室服务能力，方便人民群众就医；进一步加强完善农村重大疾病医疗救助范围，提高救助水平，基本消除农民家庭“因病致贫、返贫”现象。

严格落实民生政策。进一步完善社会养老服务体系。依托辖区养老服务中心，村级养老服务站，确保农村养老服务体系建设工作稳步推进，全方位推进农村养老服务体系建设工作。建立和完善救灾救济、社会福利工作机制。规范完善城乡居民最低生活保障制度，进一步推进低保工作的透明化、规范化，维护社会稳定。严格落实特困供养政策，确保特困供养老人吃好、穿暖、居住环境优美、有病及时医治。推进殡葬工作再上新台阶，提倡新型丧葬形式，移风易俗，厚养薄葬。

办好文化服务大众。认真落实新时代社会实践所的运营机制，发挥各村特色优势，指导督促各村举办群众性乒乓球、篮球、广场舞等一系列文体活动，把举办活动纳入村级工作考评，推进辖区文化事业的更好发展。



## 五、党建引领，充分发挥组织保障

按照新时代党的建设总要求和区委关于基层党建工作部署，以“党建+”为引领，以提升组织力为重点，突出政治功能，坚持问题导向，抓住关键环节，持续用力推进，努力提高基层党建质量，为建设富裕美丽幸福玉蝉提供坚强组织保证。一是围绕实施乡村振兴战略，加强农村基层党组织建设。努力建设一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，以深化农村集体产权制度改革为契机，发展壮大村级集体经济。二是认真落实党建责任制。持续开展“两学一做”常态化制度化，坚持思想、组织、作风、制度、党风廉政建设一起抓，切实加强对各村党支部的分类指导，开展“党建+”系列活动，进一步发挥党组织和党员的战斗堡垒和先锋模范作用。三是规范党员管理。严把党员入口关，坚持固定党日、固定学习日和“三会一课”制度，党员争先推优，基层民主管理得到进一步加强。

## 六、科学推进，全面实施乡村振兴战略

学习贯彻落实习近平总书记关于做好“三农”工作的重要论述和视察安徽重要讲话精神，以实施乡村振兴战略为总抓手，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求，抓重点、提质量、增动能、强基础，实现玉蝉农业强、农民富、农村美。产业兴旺大发展。打造产业扶贫升级版，推进农田基础设施建设，加强农业科技创新，加快休闲农业发展，实施“互联网+”农产品出村进城工程。生态宜居新农村。抓好农村人居环境整治，着力打造基础设施健全、生态宜居的示范村，培育村强、民富、景美、人和的重点示范村。全面推进“四好”农村路建设，继续实施农村危房改造，推进农村饮水安全巩固工程，全面实施乡村电气化提升工程，构建乡村物流基础设施体系，实施医疗、卫生、养老、义务教育服务体系提质增量工程。乡风文明促和谐。大力培育和践行社会主义核心价值观，宣传党的路线方针和强农惠农富农政策，加快推进农村基层综合性文化服务中心建设，全面开展“讲文明、除陋习、树新风”专项行动，开展好公婆、好媳妇等评选活动，持续推进农村移风易俗工作，治理婚丧陋习、天价彩礼、老无所养等不良社会风气。乡村治理显成效。推进农村基层依法治理，深入开展民主法治示范村创建活动。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力。加强乡村交通、消防、公共卫生等公共安全事件易发领域隐患排查治理。加快推进农村“雪亮工程”建设，建设平安镇街、平安村庄、平安家庭。生活富裕奔小康。加强懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍建设。不断提高服务群众、维护稳定的能力和水平，实现乡风文明，社会风尚良好，让百姓住的安心，吃的放心，过得舒心，玩得开心，实现乡村环境美、生活富、百姓乐的和谐统一。

## 七、强化服务职能，加大政府自身建设

建立和完善各种制度，强化服务职能，进一步转变工作作风，科学管理，提高决策水平，用制度管人，规范行为。积极做好政务信息公开工作，接受社会和人民群众的监督，让公共权力在阳光下运行，实现玉蝉街道经济社会发展迈上新台阶。