

西安市鄠邑区五竹街道国民经济和社会发展 第十四个五年规划

在区委、区政府的坚强领导下，五竹街道认真学习“十九大”及习近平总书记来陕考察讲话精神，扎实落实“六稳”“六保”工作要求，坚持以农民增收为目标，以改善民生为动力，以和谐平安创建为基础，紧紧围绕“党建引领、创新发展、融合发展、绿色发展”的工作思路，大力推进我街道城镇化及乡村振兴前进步伐，为我区全面建设“生态强区、产业强区、文旅强区、幸福新区”贡献五竹力量。

第一章 发展基础

一、“十三五”期间工作成效

一是全面完成各项经济指标。“十三五”期间，全街道完成农业总产值 23.35 亿元，年均增长 4.8%。实现粮食总产量 12.65 万吨，年均增长 2.1%。完成固定资产投资总额 101 亿元，其中完成工业固定资产投资 7800 万元。

二是狠抓学习提升思想意识。认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，制定学习计划。组织专题学习党的十九大精神及以习近平新时代中国特色社会主义思想。开展纪念中国共产党成立 97 周年“七个一”及庆祝国庆节、党员做表率“五个一”系列活动，组织党员干部重温入党誓词，围绕《梁家河》、《七年知青岁月》，深入学习习近平总书记在梁家河的艰苦奋斗历史。开展诵读《之江新语》《梁家河》、“抄党章、抄十九大报告”活动。我街道共召开专题学习会 20 余次，专题民主生活会 10 余次，切实提升了党员干部“四个意识”、坚决做到“两个维护”。

三是全力完成脱贫攻坚工作任务。五竹街道共有建档立卡户 406 户 1237 人，已全部脱贫（2014 年至 2015 年脱贫 317 户 1036 人，2018 年脱贫 73 户 185 人，2020 年脱贫 16 户 16 人）。“十三五”期间上报雨露计划 17 人，已拨付资金 4.2 万元。完成建档立卡户危房改造 43 户，发放危改资金 148.18 万元（其中 C 级修缮 14 户，D 级重建 29 户），已全部入住。贫困户享受困难残疾人生活补贴为 109 户，132 人，享受重度残疾人护理补贴为 71 户，78 人。大病救治 48 人，享受大病集中救治 8 人。贫困户临时救助共计 444 户，566600 元。发放小额贷款 131 户，156 笔，共计 272.2 万元。3 个重点村（真花砦、显落村、石佛寺村）硬化产业路约 25000 平方米，总投资约 442 万元，其他基础设施建设投资约 400 万元。中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和成效考核反馈问题认领 26 个，省委脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈问

题 12 个，已全部整改到位。“三排查三清零”开展以来集中排查问题 38 个，已整改 38 个，整改率 100%。

四是全面发展力促民生建设。“十三五”期间全面完成农村片区化社区建设。组织劳务输出约 70000 人，技能培训约 10000 人，城镇新增就业约 2000 人，安置下岗失业人员约 300 人。上报新增低保对象 24 户，春荒救助 200 余户，发放救济金约 50 万元，发放医疗救助金 330 余万元。修建、硬化村内外道路约 20000 余米，美化墙体万余平方米，修建农田灌溉水渠 6000 余米，机井 7 口，换装路灯 5000 余个，修建广场 35000 余平米。全面推进煤改洁项目，完成改造户 6200 余户。扎实推进农村无害化户厕提升改造工作，共计完成改厕 3700 个，全面完成了改厕工作任务。

五是狠抓纪律强力提升干部意识。组织召开魏民洲严重违纪违法案、冯新柱严重违纪违法案、秦岭北麓违建、赵正永严重违纪违法案专题民主生活会 10 余次，组织集中收看《一抓到底正风纪》《蜕变的灵魂》《利剑高悬 警钟长鸣》等警示教育片 8 次，完善《五竹街道机关管理制度》《五竹街道请销假制度》，不断提升党员干部思想认识及遵纪守法意识。研究制定《五竹街道扫黑除恶专项斗争实施方案》。扫黑除恶专项斗争以来，召开宣传动员及工作部署会 18 次，专题学习培训会 7 次，投入经费约 14 万余元，印发宣传彩页 2.3 万余张，组织及配合文艺演出 3 次，入户宣传走访摸排 4 次，收集上报线索 6 条，核查线索 30 条，清理不合格干部 20 人，有力推进了我街道扫黑除恶专项斗争全面开展。强化纪检监察工作效力，完善纪工委“三化建设”，共受理信访案件 103 件，立案 39 起，党纪处分 39 人，协助区纪委审查 32 次，党纪处分 18 人。

六是绿色发展力促生态建设。开展“植树增绿”工作。各村认真排查、合理安排，在出村路、生产路两侧因地制宜科学栽种，明确责任和具体护养人员。共栽种各类苗木约 40 万棵，大大提升了我街道的绿化面积。制定“路长制、河长制”实施细则，建立定期巡查制度，并对巡查中发现的脏乱差问题立即进行整改。传达创卫工作要求，发放《致占道经营户的一封信》《致全区市民一封信》《五竹街道致沿街商铺迎国卫复审倡议书》及宣传彩页到各户，增强群众环保意识。集中整治“散乱污”企业 137 户、取缔 65 户，全面完成 278 户木材加工经营市场取缔工作，关停白灰加工厂 26 户，拆除乱搭乱建 38 处。成立“大棚房”整治工作领导小组，按时完成 11 宗大棚房拆除工作任务。排查河道排污口 27 个，其中雨水入口 16 个，其余 9 个已封堵到位。累计投入资金约 13 万元，动用人员 700 余人次，机械 16 台，共清运河道堆积物 300 余方。大力推进“小游园”建设工作。目前，申报项目 9 个村，已投入资金约 50 万元，下步投入资金约 55 万元。并着重对三索村路口、显落村老车站、南庆叙高架桥下广场进行改造。

七是重抓项目力促区域发展。我街道涉及的重点项目有：方家寨村、周北村、吴家寨村征地拆迁工作；南北七号路拓宽改造工程；沔京大道拓宽改造工程；西户快速干道改造项目；余禹路拓建工程；斗门水库南池饮水管道征地项目；西汉高速公路四改八征地工作等。



二、存在的问题

一是工作纪律有所松懈。2017年及2018年春节后因工作纪律问题分别被《新闻热线》《都市快报》栏目进行曝光，这突出体现工作人员的纪律意识不足。

二是个别村干部工作积极性不够，比较重视经济建设工作，对其他工作的关注度不高。

三是个别村因集体经济薄弱，基础设施建设缓慢，给群众的生产、生活带来了极大的不便。

四是因为涉及重点项目较多，扬尘污染措施单一简单，环境卫生整治工作需进一步加强。

五是在重点项目征地拆迁工作中，遗留个别问题需有关部门共同协商解决。

三、面临的机遇和挑战

一是我区建设西安市副中心城市的总体发展规划，促使我区开发重点区域持续向东推进，一些重点项目不断落户我街道区域，为我街道的整体发展带来了利好。

二是借助我区承办2021年“十四运”部分赛事及场馆建设的“东风”，积极争取资金及环境改造提升项目落地，大力推进我街道区域主干道路的整体改造提升，有利于沿路各村依据区域整体规划，发展自身，进一步改善我街道整体环境面貌。

三是随着各个重点项目的实施推进，极大的锻炼了我街道党员干部的工作服务意识及工作能力，也促使我街道人员在开展工作中不断进行法律知识学习，提升了街、村干部整体的学习氛围和知识水平，为接下来的工作奠定了良好基础。

四是在各重点项目，尤其是征地拆迁工作推进的同时，集中爆发了各项问题，产生了大量的上访事件，对我街道征地拆迁工作进度及日常工作产生了较大影响，也凸显了工作人员的工作方式方法存在一定的问题，这就对我们在接下来的工作中提出了新的要求，需要我们转变思路，开拓新的工作方式。

五是五竹街道现驻地因沣京大道拓宽改造，需要拆迁。经领导商议，对原苍游机关院子进行修缮提升改造，并于2021年搬入使用，这就将五竹的中心由周北十字提到了三七十字。五竹街道原五竹片区各村依靠近些年的重点项目的发展及我区东部的建设，原有的农业发展模式已发生转变，第三产业及务工成了主要经济来源，经济发展能力大为提升。原苍游片区各村的经济依然主要依靠农业种养殖，经济发展较原五竹片区缓慢，群众收益不高。随着我街道中心的北移，将为原苍游片区的大力发展创造有利条件，进一步提升改造各村基础设施建设、转变经济发展模式、强化经济发展思想。

第二章 总体要求

一、指导思想

“十四五”期间我街道经济社会发展的指导思想是：以十九大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话指示精神，以全面深化改革和加快转变发展方式为抓手，扎实落实“六稳”“六保”工作要求，坚持以项目建设为核心，全面推进新农村建设，大力提升农村人居环境，提高群众收入，创建更加和谐美

丽新五竹。

二、总体规划

坚持紧紧围绕“党建引领、创新发展、融合发展、绿色发展”的工作思路，立足新发展阶段大力推进我街道城镇化及乡村振兴前进步伐，全面贯彻落实“一村一品”发展规划，扎实促成“南工北农”发展格局，用现代发展理念引领农业，用培育新型农民发展农业，努力实现农业稳定发展、农村安定有序、农民持续增收的发展目标，促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，实现经济快速、全面、协调、可持续发展，坚持以人民为中心，大幅提升群众获得感、幸福感、满意度。

三、发展定位

我街道地处鄂邑区东大门，处于我区开发前沿，重点开发项目持续落地，为我街道的发展提供了有利条件。我街道将借助我区大力推进西安市国家中心城市副中心城区建设的东风，紧密结合我区“生态强区、产业强区、文旅强区、幸福新区”发展目标，坚持“以项目促发展、以产业振经济、以绿色美发展、以文化亮发展、以发展兴民生”的发展思路，着力把我街道打造成我区东部一张靓丽的名片，为我区的全面发展贡献五竹力量。

四、发展目标

十四五时期，全街道经济社会发展目标是：全街道地方生产总值年均递增 7.7% 以上，达到 51.4 亿元。农民人均纯收入年均增长 10%，达到 22000 元，全街道绿化率年增长 10%，打造新农村示范村 10 个。

第三章 主要任务

一、大力提升区域经济发展能力

全街道地方生产总值年均递增 7.7% 以上，达到 51.4 亿元。农民人均纯收入年均增长 10%，达到 22000 元，全街道绿化率年增长 10%，打造新农村示范村 10 个。

二、以党建为指引把从严治党推向纵深化

继续开展好各项学习，认真指导各支部制定学习计划，对各支部的党建活动开展情况进行督查，严抓“三会一课”落实情况，通过学习进一步提升基层党员干部的服务意识及理论知识，切实增强基层党员干部的“四个意识”，树立“四个自信”，做到“两个维护”，强化其工作意识及能力，打造更加具有凝聚力、战斗力的支部堡垒。按照要求，大力发展年青有为党员干部，加大对发展对象的考察和锻炼，加大基层党支部的年青力量，增强基层支部活力、工作创新力，为各村的事业发展奠定良好基础。加强对党员干部的党性教育，通过组织专题学习、座谈会等形式，深入学习贯彻党的各项学习要求，把不断提升党员干部的思想意识、服务意识、工作意识作为一项长期性、艰巨性来抓来抓。强化街道纪工委的督查作用，加大对党员干部的审查，积极走访群众，了解党员干部的思想认识及工作开展情况，加大对存在群众身边的腐败行为的查处力度，严惩损害群众利益的行为，进一步增强党员干部不敢腐、

不想腐的意识。

三、打造区域特色经济发展之路

继续按照“一村一品”发展规划，积极推进创新土地流转方式、加快土地流转、推动土地集约化、规模化经营，进一步提高土地利用效率。以“合作社+基地+农户”的发展模式，在苍游片区大力推动“东苗”“中蔬”“西果”现代农业种植业，积极吸纳当地农户入社、入股。积极与区级、市级有关农业发展部门的联系，邀请有关专家进行专业指导，大力引进最新农业发展技术，进一步提升我街道农业发展科学技术及专业化水平，不断提升农产品产量、质量，大力增强农业产业附加值，提高群众发展现代农业积极性，增强群众农业经济收入。结合周北村、方家寨村、吴家寨村等征地拆迁工作的推进及沣京大道拓宽改造工程、南北七号路改扩建项目、西户快速干道项目的落实、余禹路拓建工程、西成客专鄠邑站二期建设项目，依靠石油大学连年增長的学生人数、沣京工业园、西户高新产业园的发展壮大、鄠邑高铁站的改扩建、沣京国际购物广场、沣京名苑、蓝领公寓等大型商业综合体入住率的提升，积极争取项目及资金支持，竭力打造沣京大道商贸一体化商业发展中心，大力推进第三产业发展。合理规划建设农贸市场、餐饮示范街、活动广场等配套服务项目，带动周边群众经商、兴商、富商，提升群众生活幸福指数。

四、以乡村振兴增强群众幸福度

大力争取各类基础设施建设项目资金扶持，着力改善辖区“三纵三横”主干道路和出村路、连村路交通条件。积极对接天然气通村项目，不断提升广大群众使用清洁能源意识，提高节能环保功能。紧密结合“五美”建设，继续推进大绿围村项目，不断提升区域绿化面积，确保年均绿化率增长10%。加大环保宣传、垃圾分类宣传，进一步增强群众自主环保意识、垃圾分类意识，强化“门前三包”落实成效。全面推进美丽乡村、美丽庭院建设工作，力争年均增长10%。不断完善各村活动阵地、文化活动、农家书屋各项功能，大力争取有关项目及政策支持，做好美丽乡村建设的资金保障，并依据各村历史及特色，打造各具特色、体现独有资源的乡村风貌。突出社会救助、优抚安置等保障工作，做到应保尽保、应退即退、动态管理，帮助弱势群体提高生活水平。加快各村幸福院建设，解决农村空巢老人养老问题，推进农村老人就地养老，享受公共均等化服务。进一步完善“一约四会”组织，积极发挥各村乡贤、退役军人、职工的能量，扎实做好“好媳妇好婆婆”“致富能手”“优秀事迹”“红黑榜”评选活动，充分发挥村级调解委员会作用，大力倡导“和谐、团结、有爱”的生活氛围，切实提升群众的“正能量”，全面提升群众“互帮互助、积极向上、团结奋进”的思想意识，切实提升人民群众的生活质量及幸福指数。

五、聚焦重点项目助推区域发展

“十三五”期间我街道征地拆迁工作、余禹路拓建工程、斗门水库南池饮水管道征地项目、西汉高速公路四改八征地工作、沣京大道拓宽改造工程、全域治水等相关工作任务的圆满完成，为我区东大门的发展奠定了良好基础。“十四五”期间，我街道将继续聚焦各重点项目，

成立各项目专班，积极配合相关部门推进南北七号路拓宽改造工程、西户快速干道改造项目、西法城际铁路建设项目、鄂邑高铁站二期建设工程等项目，集中优势力量，提前走访调研，听取收集群众意见，做好政策宣传、信访维稳等方面工作，确保各重点项目按时完成。同时，结合各项目规划，积极与各村研究商讨乡村发展计划，把乡村振兴与重点项目发展相结合，借助重点项目推进的“东风”带动各村发展，做到合理规划、科学规划，进一步提升各村发展动力，增强区域发展能力，为我区的发展贡献五竹力量。

第四章 保障措施

一是紧抓党员干部学习，把持续提升党员干部“四个意识”作为一项长期性工作来抓。制定学习计划，把十九大报告、习近平总书记来陕考察讲话精神、十九届五中全会精神作为主要学习内容。加大对基层党支部主要同志的培训，组织党员干部开展专题座谈、外出参观交流学习等活动，重点强化其党性意识，提升其工作能力，增强其服务水平，为扎实开展各项工作、切实落实各项要求打牢基础。

二是认真落实“三项机制”要求，完善《五竹街道机关管理制度》，进一步强化对机关干部的管理。扎实落实奖补惩处措施，大力提升机关干部工作积极性、能动性、自主性，形成人人有事干、人人肯干事、人人愿干事的良好局面。加大对机关年轻干部的推荐提拔力度，进一步激活年轻力量，增强机关活力，提高工作创新能力，夯实人才基础。

三是结合我区各项重点项目开展，研究制定沿线各村发展规划，把各村的发展与重点项目推进有机结合，努力提升基层党员干部的创新发展思路，开拓新的发展局面。积极联系有关部门，争取相关政策、资金支持，进一步完善相关村各项基础设施建设。

四是因沔京大道拓宽改造工程，五竹街道机关处于拆迁红线。为保障机关正常工作秩序，扎实做好各项工作，我街道对原苍游机关进行修缮改造，提升原苍游机关办公条件，完善各项生活设施，为机关干部提供更加舒适的环境，也为群众提供更加便捷的条件，为更好的做好各项工作提供强有力保障。