



西安市鄠邑区渭丰街道国民经济和社会发展 第十四个五年规划

“十四五”时期，是我街道与全区一道乘势而上、开启全面建设社会主义现代化新征程，增进人民福祉、优化经济结构、推动经济社会高质量发展、加快新型城镇化和城乡一体化化进程的关键时期。深入贯彻党的十九届五中全会精神，总结“十三五”规划实施情况，分析、研究经济社会发展现状，编制好“十四五”规划，对我街道巩固全面建成小康社会既有成果，创造新优势、开拓新空间、添加新动力，实现经济社会高质量发展具有重大的意义。

第一章 发展基础

我街道位于鄠邑区城区以北 10 公里的渭水之滨，东临沣西新城大王街道，西接涝店街道，南止嵎坞岭与甘亭街道毗邻，北临渭河与兴平接壤，距西安城区西 30 公里，距咸阳城区 20 公里，南北长约 6.83 公里，东西宽约 5.9 公里，总面积 40.3 平方公里，耕地面积 2319 公顷，辖 12 个行政村，村民小组 152 个，9374 户 32073 人，基层党组织 23 个，党员 1040 名。街道规划面积 5.26 平方公里，已建成 4.2 平方公里，非农人口 5965 人；交通便利，108 国道横贯东西，连霍高速新西宝线斜跨南北处，潼关至宝鸡渭河河堤路由街道北而过，地铁五号线二期在我街道东北区域设置站点，区内南北四、五、六号主干道与东西一、二号主干道贯通全街道，街道内南北六号路、东环路拓宽改造全面启动。

“十三五”以来，在区委、区政府坚强领导下，我街道坚持以加快经济发展、美化城乡面貌、增进人民福祉为主线，全力以赴打基础，主动适应新常态，自我加压，以干克难，全面完成了规划的各项目标任务。

一、十三五发展成效

（一）综合实力大幅提升

“十三五”以来，在街道党工委、办事处坚强领导下，我街道经济运行平稳、稳中有升。2019 年实现地区生产总值 21.73 亿元，其中第一产业 3.85 亿元，第二产业 17.6783 亿元，第三产业 0.202 亿元，占 GDP 比重分别为 17.72%、81.36%、0.92%，实现地方财政收入 1500 万元；农民人均纯收入 13570 元；规模以上工业产值完成 0.95 亿元，同比增长 3.56%；多种经营产值完成 0.227 亿元，同比增长 2.8%；固定资产投资完成 5500 万元，同比增长 15.8%；社会消费零售总额 7050 万元，同比增长 3.42%。2020 年完成固定资产投资 1.1587 亿元，其中区级重点项目西户天然气渭丰门户站完成 8200 余万元，完成目标任务 273%；实现农业总产值 1.9

亿元，粮食总产量 2.793 万吨；完成规上工业产值 1.85 亿元；限上批发零售业营业收入 2.119 亿元。

（二）主要产业加快调整

“十三五”以来，我街道着力调整工业经济发展结构，争取到区级中小企业产业园项目，加快促进企业整合发展，引入外来企业，在增大经济体量的同时，为街道经济的发展注入了新的活力，截止目前，共有企业 200 余家，其中纸箱企业 100 余家，带动形成 20 多个配套产业、8 个纸箱产业村；农业领域，依托位处涝渭三角洲优越的土、水和气候优势，按照三条主线，着力打造 108 国道两岸万亩优质粮种植业基地、区东西二号路两侧区域年产值 1.2 亿元以上的畜牧养殖业基地和大棚经济作物聚集发展带、区东西一号路两翼万亩无公害蔬菜、瓜果产业基地和生态旅游观光农业发展聚集区，规模化、设施化农业和生态旅游观光农业发展势头良好。

（三）生态治理成效显著

“十三五”以来，以大气污染防治、打击土地违法等工作为重点，全力打好“蓝天”和“净土”保卫战。持续抓好“减煤、抑尘、治源、禁烧”专项治理，工业企业燃煤全面清零，整治扬尘源 55 处，清理取缔“散乱污”企业 3 户，对 22 户再生资源回收体系外废品收购站进行整治提升，扎实开展禁烧禁燃动态巡查，发现问题及时处置；严厉打击土地违法，加强违法建筑拆除力度，全力打好“净土”保卫战，在全区率先完成大棚房整治任务，累计拆除违建 15 宗，涉及土地面积 4000 余平方米，其中“一河两岸”违建拆除 7 宗 3000 平方米；涉及耕地乱建图斑 1575 宗，完成 1260 宗，完成率为 80%；强化砂石治理执法力度，组建专项巡查队，实行重点路段人员值守、24 小时不间断巡查，坚决打击旱地挖沙违法行为，严守耕地保护红线。

（四）民生福祉持续增强

“十三五”以来，深入推进脱贫攻坚，持续改善民生，全街道贫困户家庭收入及“两不愁三保障”均达到脱贫退出要求，实现了全面脱贫；持续整治人居环境，硬化村内街道 22 万余平方米，安装太阳能路灯 1055 盏，硬化广场 1.5 万平方米，修通排水渠 2.5 公里，建成和在建村级无害化公厕 26 间，城乡居民生产生活环境大为改观，安全饮水、生产生活用电、生活垃圾治理、出村路水泥硬化实现全覆盖，积极开展植树增绿行动，全面改善了生态环境；大力推进公共服务均等化，社会保障、食品安全、教育医疗和文化体育等职能完备，养老敬老等公共服务机构设施齐全；医疗保险参保人数 25766 人，截止 2020 年共完成 24951 人，完成 96.84%，养老保险参保人数 18385 人，2020 年新增 263 人；实现了街道有综合文化站，村村有文化广场、文化活动室、农村书屋、健身器材；广播电视综合覆盖率达到 98% 以上，宽带入户率达到 90% 以上；注重农村劳动力转移就业引导性培训，失业人员再就业和困难人员实现就业得到有效保障；全部 12 个村完成建设新农村创建任务，率先在全市建成农村片区化中心社区，实现了农村社区全覆盖。

（五）平安建设效果明显

“十三五”以来，深入开展扫黑除恶专项斗争，摸排搜集、乱点乱象整治工作扎实推进；



严格落实领导干部接访下访制度，建立健全信访事项领导包案及快速处置机制，社会风气持续向好；扎实推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制建设，抓风险预控、抓隐患排查治理，严格执行 24 小时值班及信息报送制度，及时排查各类安全隐患，扎实督促 6 家规上企业先行加快双重预防机制建设，确保按照时限要求完成，以规上企业带动规下企业，确保按照要求完成辖区企业双重预防机制建设，全面形成安全生产齐抓共管，人人参与的良好局面，五年来无安全生产事故发生；坚持农产品质量安全监管和农产品质量检测常态化，定期对食品安全开展联合专项整治行动，五年来未发生食品药品安全事故。

（六）党政建设成绩斐然

“十三五”以来，严格落实党风廉政建设主体责任，建立起“一把手负总责，分管领导各负其责，班子成员齐抓共管，街道纪工委协调督查”的领导体制和工作机制，认真落实领导干部个人重大事项报告制度，扎实开展述职述廉述效和基层干部“双述双评”等活动；创新推动“三项机制”，干部队伍结构持续优化；认真落实“三会一课”制度，扎实开展党员民主评议，严格执行村干部和驻村第一书记考核管理制度，牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，真正让主题教育成为推动基层工作的强大动力；坚持党建引领发展，注重选优配强村级组织带头人，扎实开展软弱涣散党组织整顿工作，把党的建设与脱贫攻坚、乡村振兴、美丽乡村、矛盾调解等各项工作深度融合，使党建资源转化为发展资源，把党建活力转化为发展动力，走出了党建引领经济高质量发展的特色之路。

二、发展优势

（一）区位优势

我街道交通发达，108 国道、区一号路和区二号路东西横通而过，区四号路、五号路和六号路南北贯穿，形成街道内三纵三横交通网络，西宝高速跨境而过，与 108 国道共同承载着西安和宝鸡共同发展的希望，成为两地经济发展的大动脉，地铁 5 号线二期延伸入我街道，潼关至宝鸡渭河河堤路贯通街道北，西咸北环线大王出口距我中心区域仅 5 分钟车程，我街道到西安城区、咸阳市仅 20 分钟车程；占地 500 亩、投资 8000 万的区级重点工业板块中小企业产业园落脚我镇，国家重点项目中国丝路创新谷紧邻我街道东北部。诸多便利条件，奠定了我街道招商引资、发展经济的先天基础。

（二）资源禀赋优势

我街道耕地 44099.4 亩紧邻渭河、涝河，气候湿润、地势平坦、土壤肥沃，农业生产优势明显，沿滩有万亩无公害蔬菜、瓜果基地、苗木花卉、优质葡萄基地，中部有生猪、牛、鸡等大型养殖基地，南部形成优质粮基地，渭河农业示范区中心园区已成为集现代农业科技示范、高档苗木花卉生产、畜牧养殖、绿色农产品生产基地、休闲观光为一体的综合性现代生态农业示范区；工业基础较强，以纸箱产业为主的非公经济发展势头迅猛，“渭丰纸箱”已成为代表鄠邑非公经济的一大品牌，产品远销全国十个省、市、自治区。优越的资源禀赋，为我街道加快追赶超越步伐、实现高质量发展，打下了坚实的基础。

（三）历史文化优势

我街道历史悠久、群众文化活动活跃，现存文物古迹和传承已久的锣鼓曲牌、民俗活动等，享誉海内外。早在公元 6000 年前，即有以我街道真守村南堡为中心，分别向四方延伸，南北长约 550 米、东西宽约 70 米，面积约为 38500 平方米、被列为省级重点文物保护单位的新石器时代遗址，出土文物有石斧、骨笄、彩陶盆、彩陶壶、鹿角、蚌壳、兽骨、尖底瓶、土素面钵、彩陶钵、平底瓶等，均属仰韶文化半坡类型。另有位于我街道祁村南堡的全国重点文物保护单位公输堂（原名源远流堂），创建于明永乐（公元 1403—1424 年）年间，既是“白阳三会”的法堂，又是供佛的礼拜殿，古又称“万佛堂”。现存后殿中、东二间，雕刻之“精”、结构之“巧”、造形之“绝”、彩绘之“细”，为古所少有，是我国现存古削、木作雕刻艺术的瑰宝。

再是声名远扬的留南村锣鼓，相传自秦朝时形成，后逐渐成型为千古流传的‘凤凰三点头’曲牌，即今日留南村锣鼓的精彩部分：得胜秦鼓。曾南下广东广州、珠海、湛江，征战四川重庆、江苏无锡、福建厦门、首都北京，辗转陕西第 13 届运动会开幕式、草堂寺佛像坐落大典，大唐芙蓉园开幕式、全国农民运动会开幕式、西安鼓楼巨鼓悬挂典礼、陕西第三届残疾人运动会开幕式……荣获一等梅花奖、万宝路金奖、中华鼓王等众多殊荣。还有民俗活动——迎祭城隍，我街道所在渭南岸一带十九村为一社，奉纪信为城隍，称为大城隍。该活动影响广泛，是乡村传统文化的全面展示，也是乡村的狂欢节。此外，我街道定舟村社火、渭河书画协会、自乐班等也都十分精彩、别具特色。

丰富的人文资源，为我街道打造以“诗画鄠邑”形象为主题，集历史文化、锣鼓曲牌、民俗活动等为一体的涝渭人文体验旅游廊道，提供了坚实可靠文史基础和想象空间。

三、存在问题

（一）产业结构单一，增速较慢

工业产业高质量企业不多，产业结构单一，综合竞争力不强；种植养殖业产业化、规模化、现代化水平偏低，未形成完善成熟的现代农业产业体系；产业用地受限，签约落地项目建设缓慢，大项目、好项目偏少，支撑能力不强；少数干部主动服务意识和能力不能适应新的要求。

（二）承载能力不强，短板待补

近年来，我街道在农村环境综合整治示范项目、南北五号路提升改造、街道改造，祁村、坳河美丽乡村建设等各类基础设施建设上投入巨大，但因历史欠账较多，致使基础设施建设上仍存在短板，综合承载力不强，尤其是农村基础环境，与高质量发展的要求还有一定的距离。

（三）生态形势严峻，任务艰巨

108 国道过境，过往车辆多扬尘污染大；农村污水处理实施滞后，处理不彻底；区域内盗挖砂石，渣土、垃圾乱倒现象频发，严重破坏耕地资源，虽持续加强巡查，对发现的盗挖砂石、渣土乱倒现象进行及时制止，但依然难以有效地杜绝此类现象发生。

（四）基础设施有欠，须再提升

受产业发展单一、经济体量不大、财政支持有限、区域内人气不足等多个方面的制约和

影响，从基础设施建设、公共服务提供、社会事业发展到城乡居民就业和收入等多个领域，都亟待有新的发展和提升。

四、发展机遇

（一）大西安经济建设一体化引领发展

“十四五”期间，在党的十九届五中全会精神指引下，西安市将进入建设国家中心城市的关键期；国家发改委发布的《关中平原城市群发展规划》和《2020 年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》，明确支持西安都市圈发展，支持建设多层次且中心区向周边城镇延伸的轨道交通，拉大城市骨架，优化城镇空间格局，推进城乡融合发展，提升综合承载能力。从层级讲，西安都市圈需要发展鄠邑等区县承接产业转移、拓展产业空间，我区将成为大西安向西推进的主战场，随着西鄠一体化融合建设，西鄠地铁 5 号线二期等基础设施互联互通，必将给我街道实现跨越式发展，带来从产业发展到交通、城乡建设全面提升等多种机遇。

（二）鄠邑区高品质平台建设带来机遇

“十四五”期间，立足“全面融入大西安一体化发展”总定位，围绕“奋力谱写西安新时代追赶超越新篇章”总目标，我区将搭建和优化支撑平台、完善产业链条，奋力开创现代化产业高质量发展新局面；作为推动经济社会高质量发展的重点任务，其中与我街道有密切关联的重大项目，一是沣西新城与我街道、涝店合作共建的中国丝路创新谷，再是围绕甘亭、祖庵旅游文化产业展开的全域文旅项目，随着这些项目的强力推进和落地运行，除了可使我街道在交通、环境等硬件建设方面分享红利外，更能对现有产业的发展、潜在优势资源的挖掘和利用，提供强势的外在引领和推动。

（三）区域产业创新大发展送来新契机

“十四五”期间，我区以全面融入大西安“全域文旅圈”、使之成为经济发展的战略性支柱和新引擎为目标，以创新现代服务业和升级发展都市现代农业为辅助，把建设生态人文全域旅游示范区、特色果业和设施农业示范基地作为两大产业定位，其中以涝店街道+渭丰街道为依托，组合发展现代设施农业、生态农业观光、创意农业体验、休闲田园度假、时尚创意旅游项目的全面推进，会进一步突现我街道文旅资源优势，激发创新灵感，吸引各类投资主体前来开发建设；而全区围绕特色果业和设施农业示范基地建设所规划实施的一系列重大项目，也会对我街道进一步提升苗木花卉、畜牧养殖、绿色农产品等特色产业的规格档次、创新发展等，产生巨大的推动效应。

（四）乡村振兴战略持续发力强力推促

“十四五”期间，我区以积极融入国家城乡融合发展试验区（陕西西咸接合片）、高水平打造城乡融合发展试验引领区为目标，将在全面实施乡村振兴战略上持续发力，从政策、资金、项目和顶层设计等各个方面给予倾斜，这不仅从构建现代农业产业体系、培育三产融合业态、完善现代农业支撑体系等领域，推促我街道经济社会发展加快升级转型，更会在农

村人居环境改善、美丽乡村建设、基础设施提升、信息化打造,尤其在乡村就业、农村教育、医疗卫生、社会保障、养老服务能力以及乡风文明建设等公共服务供给的多个方面,对我街道的社会事业发展和民生福祉增进,给以强力的推促。

第二章 总体要求

一、指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届五中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神,落实国家生态文明体制改革、新型城镇化建设和高质量发展的总体要求,围绕我区建设西安国际化大都市西南门户、与沣西新城合作共建国家级重点项目中国丝路创新谷以及新型城镇化与城乡融合发展示范区奋斗目标,以绿色高质量发展为主题,以扩大开放、创新发展为动力,把融入全区一体化发展作为方向,统筹推进党建、民生、生态、发展、平安等各方面工作协调发展,大力推进特色产业、历史文化旅游、宜居生活和城乡融合体系建设,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,着力建设现代经济体系,完善城乡治理体系,为建设新时代“美好渭丰”开好局、起好步。

二、发展原则

产业优先,质量为首。将产业升级转型、又快又好发展作为经济社会高质量发展的根本保障,既要有较快的增长速度,更要注重增长的质量和效益,抓准产业及企业发展的痛点、难点,针对性地解决公共问题,促进产业及经济发展。

创新引领,突出重点。把开放创新作为“十四五”期间经济发展的战略支点,主动融入全区创新驱动发展,下大力盘活街道内优质资源和创新要素,深化产业结构调整,推进区域性特色产业竞争链加快形成,壮大经济发展新活力。

协调发展,统筹推进。抢抓乡村振兴战略发展机遇,高质量推进新型城镇化、新时代农村建设和乡村振兴,推动一二三产融合发展,进一步释放城镇化对农业农村现代化的发展红利,统筹全街道城乡全面融合发展,促进全街道各项事业迈出新步伐。

人民主体,共创共享。把满足人民日益增长的对美好生活需要作为“十四五”规划的出发点和落脚点,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚持不懈保障和改善民生,在社会事业上有新突破,让人民群众享受更多的发展福祉。

三、发展定位

总体定位:

新型城镇化与城乡融合发展示范镇

功能定位:

国家级重点项目中国丝路创新谷承载区

新型印包、农产品深加工产业集聚区

现代生态农业示范区和特色农产品生产基地



四、发展布局

以全面融入大西安、融入我区与沣西新城合作共建的国家级重点项目中国丝路创新谷，加快与鄠邑主城区无缝衔接、融合发展为方向，推动形成“两纵（南北方向的主要商业生活轴线及交通轴线）、两横（东西方向的主要商业生活轴线及交通轴线）、一带（108国道和集聚区100米控制防护林带）、一心（以商业、金融、行政中心、教育等为主的城镇核心）、四区（配套居住区；108国道以北新型印包产业集聚区；镇北农副产品加工、农贸产品交易区；镇南生态农业区）”区域发展框架，持续做强“一轴三片区”产业格局。

一轴：沿区南北五号路及规划的运输大道发展轴，全街道主要的加工厂区都集中在该轴两侧。

三区：北部生态观光农业示范区、中部综合服务区 and 农副产品加工区及新型印包产业基地、南部生态设施农业区。

五、发展目标

聚焦全区“十四五”总体发展，将承接中国丝路创新谷落地建设、大力发展新型印包和农产品深加工产业、努力提高粮食和特色农产品质量和产量，作为推动区域产业转型升级、城乡居民增收致富的重要抓手，将加快发展历史文化和现代设施农业、生态农业观光、创意农业体验、休闲田园度假、时尚创意旅游项目等文旅产业作为增大体量、支撑区域经济发展的新的支柱和增长点，将全面整合各类资源、推动城乡一二三产融合发展作为突破传统瓶颈、向有限空间要增量的不二途径，坚持党建引领，坚持绿色发展，狠抓乡村振兴，增进民生福祉。

到2025年，生产总值达到25亿元，年均增长7%以上，工业总产值突破20亿元、规模企业达到20户以上，农业产值年均增长5%以上，固定资产投资年均增长15%以上，农民人均纯收入达到15000元；城乡统筹发展有实质性提升，城镇化率达到65%，综合实力居于全区中上水平，产业结构优化、生产能力较强、产业深度融合、人居环境优美、生态环境优良、民俗文化灿烂、人民生活富足，“农业强区、旅游特区、宜居新区”的目标全面实现。具体表现为：以新型印包和农产品深加工产业为主导的工业产业集聚发展，效益持续提高；以商贸、物流（电商）、餐饮等为代表的现代三产业加快发展，占GDP比重不断上升；设施农业规模进一步扩大，产业布局持续优化，发展模式不断更新，农业增加值年均增长5%以上；文旅产业步入跨越式发展新阶段；城乡环境和居民居住条件进一步改善，建立起覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系和新型基本养老保险制度；教育水平不断提升，学前教育入学率达到98%以上，小学、初中入学率达到100%，全面普及高中教育；卫生事业加快发展，基层医疗卫生服务体系进一步健全，街道卫生院（社区卫生服务中心）医疗卫生条件及装备水平全面提升，文化体育事业整体水平显著提高；生态环境进一步改善，万元GDP能耗、COD和SO₂排放量持续下降，城镇污水、生活垃圾、工业固体废物全面实现无害化处理，森林覆盖率明显提高。

第三章 主要任务

一、创新发展科创工业产业

立足我区“全面融入大西安一体化发展”总定位，围绕“奋力谱写西安新时代追赶超越新篇章”总目标，依据市、区规划中赋予我街道的产业定位，立足既有工业基础，紧抓我区与沣西新城合作共建契机，做优做强主导产业，拓展延伸产业链，打造我区北部科创+工业核心区；加大宣传力度，组织开展形式多样的招商活动，吸引更多企业来我街道投资，充分挖掘新需求，在加快既有产业升级转型的同时，大力引进与之关联的新业态。

升级传统产业。立足我街道产业基础，顺应发展趋势，以集聚发展为目标，加快启动建设集开放、复合、低碳、创新于一体的综合高效的现代产业园区；围绕新型印包和农副产品深加工等主导产业，按照“扶优、扶大、扶强”的原则，整合资源和资金，大力支持标准化厂房建设、技术创新、产品研发、检验检测、品牌培育、产品推介等，扶持瑞力、卓翼集团、深蓝医疗器械、万隆纸业等大型企业成为龙头企业，支持优势明显、效益突出、发展潜力大、市场前景好的中小龙头企业淘汰落后产能，形成企业集群，支持开展质量体系认证、市场开拓、品牌创建，实现企业与品牌的嫁接，支持组建以企业为主体、以科研院所和大专院校为支撑、以科技中介服务机构为协同的技术创新联盟，积极引进、消化、吸收国内外先进技术、设备和工艺，整体加快升级转型。到2025年，力争规模以上企业达到60户以上，60%规模以上的农产品深加工企业通过ISO、HACCP体系认证，工业增加值年均增长10%以上，工业用地每亩税收达到30万以上，税收收入占全区工业税收收入的10%以上。

融入协同发展。融入我区与沣西新城合作共建的国家级重点项目中国丝路创新谷，围绕丝路创新谷聚焦信息技术、互联网大数据、人工智能、机器人、3D打印、新材料、无人机、未来农业、生物医药、生命健康、核能、智能电网、节能环保、创意设计、军民融合等尖端领域和新兴产业的发展目标，在积极配合、协调做好各类基础性工作的同时，主动与丝路创新谷管运机构及入园企业等构建同盟或合作关系，承接其产业发展的上、下游产业链业务；依托其所借力交大、西工大、西北农林等高校科研资源，充实我街道中部综合服务区和中小产业园科研机构、提升创新能力，推动农业、印包产业和农副产品深加工产业加快升级转型。

二、创新发展现代都市农业

依据市、区规划中关于我街道农业发展的方向和定位，坚持把整个街道当做一个综合农业园区来发展规划的理念，整合区域范围内全部资源优势，在确保种植面积、提高产量的同时，努力向“纯绿色产品”和“无污染区”方向发展，依靠西安杨凌农科城的技术优势，引进和培育粮食、瓜菜和水果新品种，做大物流系统，使农业产业和农业贸易再上新台阶。

粮食生产。整合南部生态设施农业区优势资源，推动粮食生产产业化、集中化、链条化，向“高效、优质、生态”方向发展，推广配方施肥、增施有机肥、绿色防控等集成技术，通



过抓点示范、以点带面、辐射带动，不断提高粮食单产，确保粮食总产量稳中有升；深入推进农业供给侧结构性改革，在稳定产能的前提下，探索种植彩色小麦，适当发展鲜食玉米（糯玉米、甜玉米、甜糯玉米等）；强化技术和模式攻关，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，发展市场紧缺的优质强筋小麦，促进中筋或中强筋小麦品质提升；探索粮经复合种植模式，实现“粮钱双丰收”；做大做强粮食生产运营的物流能力，满足大西安城市圈的消费需求。

瓜菜苗木。在确保粮食生产的前提下，建设能排能灌、土壤肥沃、通行便利、抗灾能力较强的高产稳产瓜菜生产基地，以建设大西安“菜篮子”和“果盘子”为目标，推进标准化瓜菜园创建，建立健全检验检测、质量追溯体系，发展安全优质品牌产品，补齐“种强销弱”短板，发展订单瓜菜，构建农超对接、农社对接、农餐对接、农校对接、农企对接、网络对接等产销模式，实施品牌创建工程，提高渭丰瓜菜品牌知名度，引导销售向中、高端市场发展；在巩固现有苗木花卉产销规模的基础上，积极引进开发速生、适生观赏苗木及中高档盆栽花卉，发展附加值较高的植物生长调节剂、大树移栽专用剂、吊针注射液等专用肥料和药剂，促进花卉苗木集约化、标准化发展，引进扶持实力雄厚、科技含量高的花卉苗木生产型企业和工程型企业，提高区内花卉苗木产业整体发展水平。

畜禽养殖。建设标准化规模养殖基地，确立肉羊、生猪、肉牛、蛋鸡等主导产业，发展鸵鸟、肉鹅等新兴产业，推动养殖业向多层次、多方位发展，依托西北农林科技大学等科技资源，强化技术指导与服务，创建生产高效、环境友好、产品安全、管理先进的畜禽养殖标准化示范场；推进畜禽粪污资源化利用，支持包括畜禽粪污收集、贮存、处理、利用等环节的基础设施建设，引进第三方集中处理企业，打通农牧循环通道，促进粪污有机还田，构建新型种养关系，到2025年，畜禽粪污综合利用率达到85%以上。

三、加快发展现代文旅产业

紧抓西安市和我区打造全域文旅产业的大好机遇，借助中国丝路创新谷科技潜势，衔接五竹、甘亭、祖庵、甘河等文旅项目建设，深入挖掘、搜集和整理我街道丰富悠久的历史人文资源，编制文旅规划，放大招商效应，吸引省、市内外有实力的文旅企业投资开发，争取省、市、区政策和资金支持，全力打造文旅平台，加大宣传力度，创新发展以历史人文为主题的文旅产业。

唱响鲁班文化。在严格保护、有条件修葺完善现有公输堂所留存三间后殿的基础上，政府主导，争取文旅界、建筑界等相关社会力量的支持，恢复在文革时被拆毁的头、中二进殿，展现其原有客房五间、照壁、山门、头、中、后三进殿各三间的本来面目；规划建设“鲁班文化纪念馆”，以新时代科技创新能力国家核心竞争力为主题，以弘扬“传承规矩、创新创造、专注专研、精益求精”的新鲁班精神为主线，联袂国家及省、市文物局和文物古建筑专家，广泛收集以鲁班为代表的中国古代科学家的历史记载、事迹研究和民间传说，汇集整理，形成规模，打造我街道中部历史文化街区旅游的核心亮点。

规划环线旅游。坚持“保护为主、抢救第一”、“原真性和整体性相结合”、“保护和利用相结合”的原则，以公输堂、赵寿山和赵瑞普墓遗址为重点，整合历史资源，挖掘文化内涵，

树立区域理念，塑造城镇特色，形成以“工匠文化”和“红色革命文化”为主线的中部历史文化街区旅游；依托北部集现代农业科技示范、高档苗木花卉生产、畜牧养殖、绿色农产品生产基地为一体的渭河农业示范区中心园区，整合资源，突出亮点，完善内外交通和商贸服务体系，打造与临近街道相与衔接的北部生态休闲观光旅游区；厘清事业产业划分，扶持留南村锣鼓、迎祭城隍活动、定舟村社火，渭河书画协会、自乐班等民间文化和民俗活动做精做细、做大做强，联袂省、市音乐文化界及文旅企业，探索产业化运营模式，通过互联网、抖音等新媒体手段，在积极参与省、市内外民间艺术展演交流活动、打响“鼓舞之乡”、“戏曲之乡”、“诗词之乡”文化品牌的同时，将之有效地纳入全域旅游的产业链和产品系列中。

四、提升城镇承载能力

顺应全区和我街道产业及城镇化发展大势，适当扩大城镇规模，进一步提高城镇化率，围绕街域内产业研发科创、农副产品和苗木花卉交易、文旅文创商贸等用地，以促进产业集聚、加强基础设施、强化功能配套为重点，以整体提升社会事业、公共服务和管理水平为方向，加大投资力度，为建设工业科创、都市农业、文旅及商贸饮食服务中心，吸纳外来和农村转移人口就业创业，推进城乡统筹和聚敛提升人气，提供充足的空间。

城镇发展。以城镇为中心，预留以科技研发、文旅文创、商贸物流等双创发展为内容的承载空间，吸引与街域内产业发展有关的院所、企业和个人入驻发展，拓展产业融合领域和空间，引领新型印包、农副产品深加工以及设施农业创新发展、加快升级转型；启动南北五号路整治提升工程，推进东环路拓宽改造以及街区弱电落地、道路拓宽改造、节点景观打造、门牌立面统一、绿植绿化美化、专题公园等项目，完善宽带覆盖、水电气供给、物流（电商）、商贸网点等基础设施建设，为推动城乡统筹发展、进一步提升城镇化率，促进粮蔬养殖及苗木花卉等经营主体、加工流通等企业与淘宝、京东、苏宁等大型电商和区内网络交易平台对接融合、实现线上线下互动发展，提供有力的支撑。

园区建设。启动中小企业产业园建设，加快落地占地面积 1.58 平方千米、集各种材料包装加工生产、印染、设计、生产、销售、展示为一体的现代纸制品生产基地，以及占地 32 亩、年产 30 万高强度瓦楞纸生产线、牛皮纸生产线及污水处理站和配套设施，落地占地 65 亩的净菜加工包装及冷链物流配送项目，推进产业融合、科技创新、产业链拓展，形成产业集群，成为我街道经济社会高质量发展的强力支撑；依托定舟村飞翔种养殖专业合作社、定北村绿康家庭农场等新型经营主体，建设数字农业管理与追溯系统种植产业园和物流园，完善水肥一体化等农业配套设施和智慧农业综合管理系统，完善园区道路、农产品包装车间、蔬菜推广站、冷链配套设施、农产品流通供应链创新与物联网大数据平台、区块链及新技术在农产品供应链中的应用，保证为农产品产、供、销可持续性发展提供智力支撑，引领推动全街道种养殖业和现代三产业创新发展。

五、建设农村新型社区

坚持全街道一盘棋，推动各类规划在村域层面“多规合一”，坚持“尊重现状、整治为

主、适度集聚”原则，巩固“以带为主、撤点融带、扩村建居”的农村新社区建设现状，完成渭北村美丽乡村和元凤村、留南村、祁村片等3个村区化建设，进一步提高农村土地集约度，降低设施敷设成本，促进给排水、电力电信、燃气等基础设施向农村延伸；按照乡村产业发展、基础设施建设、村庄治理、村集体组织建设、生态保护等实际，因村制宜、一村一策，编制村庄发展规划；按照农村社区“六室四配套”标准，提升农村社区服务中心规格，改善基层服务设施，合理确定农村新型社区发展布局和建设模式，扩大具有一定人口规模的农村新型社区规模，使之成为农业转移人口就地就近市民化的重要载体。

中心村建设。以集约用地为目标，通过土地置换和用地结构调整等形式，使占用土地和复垦还耕紧密结合，保持土地的动态平衡，尽可能扩大耕地面积，达到集约用地、集聚发展的目的；中心村与城镇发展建设规划相协调，并充分考虑实施的可能性，科学合理地指导村庄建设，通过完善服务设施和基础设施，增加中心村对农村人口的集聚力。

村庄布局。按照“聚以为邻，复绿还翠，再现古韵”的原则，对相距较近的村庄统筹安排，为基础设施和服务设施共享、避免重复建设提供条件；对村庄环境建设及土地整理，要结合村容村貌环境治理植树造林，改善居住环境，创造城镇外围自然生态历史环境，同时对拆迁后的废弃村庄实行严格的土地复垦及退耕还林；对有历史价值的古民居应明确保护措施，新村建设既要维持村庄的原有脉络，与旧村风格相一致，也要加强与周边自然环境的联系，在突出古镇特色的基础上塑造独有的村庄特色。

六、注重生态环境建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，广泛形成绿色生产生活方式。切实抓好农业面污染源综合治理，推进农药化肥使用量零增长行动、农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合和清洁养殖技术；分类推进农村生活污水处理，加强农村水生态修复，落实西安市柔性治水、系统治水思路，尽可能地聚集水、留住水、涵养水；持续加大农村生活垃圾治理力度，实现“五有”农村生活垃圾治理体系全覆盖；坚持铁腕治霾，打好蓝天保卫战，狠抓露天焚烧管控、烟花爆竹禁燃限燃、秸秆柴草禁燃等，完善全方位治污减霾监管体系；加强对河道的日常保洁力度，确保街区河流水质与河道安全状况良好；持续开展违法建设排查整治，坚决打击旱地挖砂等违法行为，严守耕地保护底线；持续植树增绿，全力打造绿色宜居的人居环境和良好舒适的旅游氛围。

七、完善城乡基础设施

以保障和改善民生福祉为出发点和落脚点，持续改善城乡生产生活条件。实施农村饮用水水质提档升级工程，推进城乡供水管理一体化，加快城乡道路客运一体化发展，完成南北五号路改造和“环境提升”项目，推动城市公共交通向农村延伸，发展街道—村公交，打通城区与农村之间“人流、物流、商流”通道，建设街道—村综合服务点，实现区、街道、村三级交通网络节点全覆盖、公交“村村通”，切实保障城乡居民安全出行；完善农村能源网络，推动供气储气设施向农村延伸，形成以电网为基础，与天然气管网、热力管网、交通网络等

互补衔接的设施网络体系，天然气通村率达到 50% 以上；建立新型农村信息综合服务网络平台，推动农田、水利、公路、电力、物流等基础设施向数字化、智能化转型，推广远程教育、远程医疗、金融网点等信息服务进村，深化信息惠民服务，弥合城乡数字鸿沟。

八、推进社会事业发展

持续推动以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，加快教育信息化进程，大力发展农村学前教育和职业教育，使农村新增劳动力受教育水平稳步增长；进一步优化城乡医卫资源配置，推广“互联网+分级诊疗”模式，实现城乡基本公共卫生服务均等化，建立覆盖全街道的医疗卫生和残疾人康复网络，重点人群患者与家庭医生签约率稳定在 80% 以上；落实城乡居民养老保险制度，加大农村养老机构建设力度，确保农村养老服务质量大提升；统筹城乡社会救助体系，整合城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助；建立健全农村留守老人、儿童、妇女的关爱服务体系，支持发展残疾人康复、托养、特殊教育、创业就业。

九、深化城乡综合改革

全面深化城乡各项改革，激发内在动力，推动“人”、“地”、“钱”等要素双向流动，为全面振兴注入不竭动力。深化农村土地承包经营制度改革，引导土地经营权有序流转，鼓励发展多种形式的规模经营，探索农户宅基地制度改革，创新宅基地改革与管理工作的“渭丰模式”，进一步释放宅基地财产性收入活力，深化农村股份合作制改革，组织开展村级集体资产的清产核资，完善股权有偿退出、村级集体经济组织赎回及继承、转让、赠予等流转制度，优化基层公共服务，壮大村级集体经济，加强农村集体“三资”监管，完善镇级农村集体产权交易平台；加大金融支农力度，引导村镇银行向基层延伸机构和服务，大力发展供应链金融和农村承包土地的经营权、农民住房财产权、农村集体经营性建设用地使用权等三权抵押贷款业务，创新金融支农服务，完善便捷农村金融环境，发挥财政资金杠杆作用，撬动金融和社会资本更多投向乡村建设。

十、加快城乡文明建设

倡导社会主义文明新风，推进扶志扶智扶勤扶德相结合，以街道、村文化广场等为阵地开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，设立乡风文明榜，开展道德模范、身边好人、文明家庭、五好家庭、星级文明户、最美家庭等评选，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、兴业富民村等特色示范典型，发挥红白理事会等群众组织作用，突出抓好乡风民风建设，推动移风易俗，倡导勤俭节约，抵制封建迷信活动，注重“思想强农”，补齐“精神短板”，全街道区级以上文明村占比力争达到 60% 以上；强化公共文化服务，将公共文化设施建设纳入新型城镇化和城乡、街域总体规划，统筹推进村级公共文化服务中心、文化礼堂、农家书屋、公共图书馆、文化广场等阵地建设，发挥新媒体作用，实施文化信息资源共享工程及数字化图书馆建设等公共数字文化工程，实现文化信息资源共享；增加文化产品和服务供给能力，培养乡土文化能人，锻造一支懂文艺爱农村爱农民、专兼职相结合的文化工作队伍；

创新服务供给方式，提供“菜单式”、“订单式”服务，围绕文艺演出、文体活动、展览展示等开展形式多样的文化服务活动，推动供需精准对接，实现文化惠民。

十一、筑牢安全生产防线

全力落实安全生产相关文件精神，夯实安全生产主体责任，督促企业签订《安全生产目标责任书》、《安全生产承诺书》，着力构筑安全生产的强大合力，夯实各监管部门、企业的主体责任，通过层层分解落实，确保安全生产工作“层层有人抓、事事有人管”的良好局面；深入推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制建设，狠抓风险预控和隐患排查治理，扎实督促规上企业先行加快双重预防机制建设，确保按照时限完成，以规上企业带动规下企业，确保按照要求完成辖区企业双重预防机制建设；组织安全生产知识和消防培训，严格再生资源废品回收整治，定期开展燃气安全专项检查，扎实推进安全生产专项整治和国家安全发展示范城市创建工作，形成安全生产齐抓共管，人人参与的良好局面。

十二、构建和谐稳定社会

推进社会治理一体化，确保城乡社会充满活力、和谐有序。巩固基层党组织核心领导地位，完善基层党组织设置，建强农村党组织战斗堡垒，建好用好农村党员群众服务中心，使党的路线方针政策和决策部署、从严教育管理监督党员、思想政治工作和群众工作落实到支部；推广“党建引领”、“党领群治”经验做法，开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点，选出群众拥护的敢于担当、作风正派、务实能干，具有较强带头创业致富和带领群众脱贫增收能力的村委会班子，加强基层监督机制建设，推动村级事务“阳光运行”，建好用好农村社区服务中心，推进社区服务规范化标准化；完善区街道村三级综治中心功能和运行机制，健全村级人民调解组织，畅通信访渠道，方便群众表达利益诉求；推进城乡社会治安防控体系和“雪亮”工程建设，建立健全农村网格化服务管理长效机制，深入开展扫黑除恶专项斗争，加大对农村非法宗教和境外渗透活动打击力度，坚决遏制重特大安全事故；充分发挥村规民约在解决农村法律、行政、民事纠纷等领域突出问题中的独特功能，促进自治、法治、德治有机结合，大力弘扬社会主义核心价值观，评选一批致富带头人、德能兼备者作为当代乡贤先进典型，形成见贤思齐、向上向善的良好氛围。

第四章 保障措施

一、强化组织领导

强化街道党工委统一领导，成立由党政主要领导负责的产业和经济创新发展领导小组，形成党委政府齐抓共管、相关部门各负其责的领导体制和工作机制，将印包和农副产品深加工产业升级转型、特色农业提质增量、文化旅游和现代三产业开创新篇、农业农村新业态培育扶持等重要内容以及党建引领、优化管理体制机制、全面发展社会事业和改善居民生产生活条件，设定为街道、村党政组织及各级干部的主要职能；建立科学、合理、全面的绩效评价机制，将规划内容纳入管理考核和领导干部绩效考核体系，加强目标考核督查，确保规

划主要任务有序推进。

二、聚力双招双引

围绕以三大产业创新发展为中心的十二项任务，牢固树立“以项目建设看发展论英雄”理念，把项目设计、规划和建设摆在“十四五”期间经济社会建设的首要位置，把招商引资、招才引智作为追赶超越的关键一招，各级领导要站在双招双引第一线，落实任务，纳入考核，坚持走以商招商、专业招商、产业招商、技术招商、人才招商的路子，特别是在外出务工人员中做好招商工作，吸引他们中的优秀者返乡创业；聚焦企业需求和产业发展，强化专业人才、技术团队的招引工作，做到招真商、引实资，加快推进我街道经济社会建设高质量发展。

三、强化资金保障

按照“预算不变、渠道不乱、用途集中”的原则，整合上级及本级工业、农业、水利、交通等项目资金，重点扶持工业产业基地、农业基础设施、龙头企业、品牌打造、市场体系等建设；认真落实中省市农业支持保护补贴、农机具购置补贴，完善对粮食生产、苗木花卉、文旅文创、三产融合、畜禽养殖等扶持政策，加大对龙头企业的税收扶持力度；将农村土地出让收入优先用于农业农村建设，充分发挥财政资金的导向和杠杆作用，带动农业龙头企业发展壮大；加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，鼓励社会资本通过投资、捐助、认建等多种方式参与进来。

四、优化营商环境

发挥规划对招商引资的指导作用，将规划设置的产业范围和方向细化为招商目标，落实到产业链打造、项目建设、招商引资、龙头企业上；以“项目落地时间最短、办事服务最优”为目标，切实抓好项目审批制度和“最多跑一次”等改革，开展涉企收费专项治理，强化营商环境监测评价，着力简环节、优流程、压时限，打造项目落地时间最短、双招双引最便捷的营商环境；狠抓激发创新活力的体制机制改革，强化干部战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，促使行政效能不断提升。