

西安市鄠邑区蒋村街道国民经济和社会发展规划

第十四个五年规划

“十四五”时期（2021-2025）是我国经济转型升级，发展进入新常态，全面建成小康社会的关键时期。科学制定和有效实施《蒋村街道“十四五”国民经济和社会发展规划》，对于我街道积极适应发展新常态、新趋势，妥善应对经济社会发展新挑战，全面落实建成小康社会新要求，全面实现蒋村街道经济社会持续、稳定、健康发展，具有十分重大的意义。本《规划》主要阐明“十四五”期间蒋村街道经济和社会发展的战略导向和发展重点，是未来五年蒋村街道经济社会发展的行动纲领。

第一章 发展基础

“十三五”期间，在区委、区政府的坚强领导和大力支持下，全街道上下坚持以科学发展观为指导，以经济建设为中心，以增加农民收入为主线，以人民生活幸福为目标，经济综合实力显著增强，农业结构不断优化，项目建设成效显著，基础设施日趋完善，社会事业全面进步，国民经济和社会发展水平跃上一个新台阶。

一、经济综合实力迅速攀升

2020年底，全街道实现社会总产值18.32亿元，年均增长15%。其中农业总产值5.57亿元、工业总产值12.74亿元、服务业总收入1.81亿元。

二、农业基础地位逐步稳固

“十三五”期间，我街道全面落实粮食补贴、良种补贴、农机具补贴等惠农政策，完善农业服务体系，稳定粮食种植面积，提高粮食综合生产能力，基本实现粮食增产，农民增收。大力推进农业结构产业化调整，以同兴设施瓜菜为代表的大棚西瓜种植面积8000亩、蔬菜2300亩；南部葡萄、桃、杏等时令水果种植面积1.9万亩；粮食播种面积稳定在3万亩。

三、工业总量日益壮大

“十三五”期间，我街道大力实施工业强街道战略，推动街道域内企业转型升级，实现了工业经济总量和质量全面提高。“十三五”期间，我街道新增规模工业企业2家，工业总产值年均增长8.5%。

四、旅游商贸服务业蓬勃发展

“十三五”期间，我街道大力推动旅游商贸服务业的发展，清凉山生态旅游区建设步伐加快，清凉山、望仙坪、石龙寺等旅游景点改造升级进展步伐加快。农家乐接待能力不断提升，



“十三五”期间，全街道累计接待游客 15 万人次。2020 年末，全街道商贸服务网点达到 289 户，实现服务业总收入 1.81 亿元。

五、基础设施不断完善

“十三五”期间，全街道以统筹城乡发展为引领，以新农村建设为重点，建设农村片区化中心社区 2 个，完成 5 个村农村标准化社区建设任务。新完成农村通村公路硬化工程 22 个村组 19 千米，累计村内街道硬化 32 个村组 25 千米。全街道行政村通村公路硬化率达到 98%。全街道新完成 19 个村组农村电改工作，全街道宽带入户率 64%、有线电视入户率 88%。全街道新增安全饮水 1.35 万人，安全饮水覆盖率达到 100%。

六、各项社会事业全面进步

教育事业巩固发展。全街道有初级中学 2 所，小学 11 所，幼儿园 3 所，拥有教职员工 292 人。基础教育学生数 2590 人，学前 3 年毛入学率达 97%、小学学龄儿童入学率达到 100%、高中阶段教育毛入学率达到 94%；

医疗卫生保障不断完善。全街道卫生院 2 所，医护人员 37 人，床位 42 张。村级卫生室 44 所。新农合参合率 96%；

农村文化体育设施日益完善。全街道村级健身广场覆盖率 98%，农家书屋覆盖率 96%。

社会保障工作覆盖面不断扩大。2020 年城乡居民收入达到 13300 元，年均增长 12%。参加城乡居民基本养老保险 1.6 万人，参保率 95% 以上。480 名低保群众实现应保尽保。解决了 62 户困难群众住房问题，完成农村危房改造 570 户。

第二章 面临的机遇与挑战

一、发展机遇

1. 旅游资源优势彰显

蒋村街道地处鄠邑区“三横两纵的经济发展脉络”二条发展带上（南部秦岭北麓沿线经济增长带，中部秦祖路沿线经济增长带）。街道域内有山有水，南部山区风景秀丽，人文景观星罗棋布，有著名的首阳山风景区、清凉山风景区、甘峪风景区、望仙坪景区、鹰峰山景区，这些景区内寺庙、道观、教堂林立，常年游人香客络绎不绝，对蒋村街道大力发展旅游业奠定了坚实的基础。蒋村街道毗邻祖庵文化旅游名街道和古楼观台道文化展示区，自古就是天下祖庭重阳宫不可分割的一部分，为蒋村街道和祖庵街道协同发展提供了难得的发展机遇。

2. 内生发展动力凝聚

经过“十三五”期间的不懈努力，清凉山生态文化旅游区的建设必将拉动我街道“十四五”的投资快速增长，并将极大地改善全街道的环境，带动全街道旅游业的发展。在生态不断改善和大开发的影响下，部分在外人员返乡创业，民间中小资本投资活力增强，街道区域内涌现出了一大批规模和特色的农家乐旅游项目。

二、面临的挑战

与十三五末全面建成小康社会的目标相比，我街道的总体经济实力和发展水平还相对落后。一是农民人均纯收入与全区的平均值还有一定的差距。二是产业主要还是以农业为主，且产业化程度偏低，工业基础薄弱，服务业发展滞后。三是资源开发利用效率不高。街道域内各景区景点潜在的旅游开发价值还未开发出来。四是社会管理水平还有待进一步提升。基层群众自治的管理体制有待规范，社区综合服务体系亟待完善。五是资源环境压力加大，甘峪水源地保护的任务繁重，区域部分农业用地化肥、农药的过度使用，土壤环境恶化加剧。

第三章 总体要求

一、指导思想

“十四五”期间我街道经济和社会发展的指导思想是：以党的十九大和十九届系列全会精神为指导，以全面实施“乡村振兴”为抓手，以调结构、转方式为主线，以招商引资和项目建设为着力点，紧紧抓住鄂邑区建设国际化大都市副中心城市的历史时机，大力实施“工业强基础、农业富民生、三产兴街道”战略，突出抓好政治、经济、文化、社会和生态五大建设，注重改善民生，维护社会稳定，加快新农村建设步伐，全面实现建设小康社会目标。

二、发展定位

——鄂邑区副中心城市生态观光现代农业示范区

——秦岭北麓道文化休闲养生圣地

——宗教文化旅游线路重要节点

——都市休闲旅游目的地

三、基本原则

（一）民生为本原则

始终坚持民生为先、民生为重、民生为本的执政理念，最大限度地关注民生、解决民生问题，让人民群众共享改革发展成果，为实现经济社会发展的预期目标凝心聚力。

（二）协调持续原则

紧紧把握可持续发展这第一要务，实现工业、农业、三产服务业全面发展，突出农业产业结构调整建设，以巩固扩大现有生态绿色产业为抓手，全面消除各类不利于可持续发展的产业企业，推进经济结构战略性调整，提高经济总量和水平，提升经济综合实力。

（三）重点突破原则

坚持农业产业优先，发展西瓜、水果等优势产业，做大做强设施示范园区产业，培育壮大新兴产业，突出抓好重大项目建设，强力推进新农村建设，增强中心街道区的辐射和带动功能，推进跨越式发展。

（四）统筹兼顾原则

正确处理好经济发展与生态保护、中心街道区、农村中心社区和农村发展的关系，坚定

不移走新型工业化、街道城镇现代化、道路，实现城乡互补、区域协调、统筹发展、开放共享、使蒋村的天更蓝、水更清，全面实现小康目标。

（五）绿色创新原则

大力改进生产发展模式，以保护、绿色、创新为发展理念，结合我街道绿色生态产业，最大限度地合理集聚调配资源要素，全方位大视角融入多区域开放合作，不断增强绿色创新能力，提升街道域竞争力，为经济社会发展提供强大动力。

第四章 发展目标

总体目标：实现“三个大幅提升”即经济综合实力、人民生活水平和质量、生态环境大幅提升，达到全区平均水平线以上；“两个明显改善”，即基础设施和公共服务保障水平明显改善。

一、经济发展目标

到 2025 年，全街道社会总产值达到 32 亿元，年均增长 12%。；全社会固定资产年投资量不低于 3 亿元。

二、人民生活目标

按照国家全面建成小康社会的总目标要求，城乡居民收入达 24500 万元，年均增长 13%。

三、社会事业目标

到 2025 年，全街道小学适龄儿童入学率达到 100%，初中适龄儿童入学率达到 100%，高中阶段入学率达到 90%；全街道村级卫生室普及率达到 100%，达标率 100%；全面推行农村大病统筹，参合率达到 99% 以上；全面建立起以城乡居民最低生活保障和五保供养制度为基础、临时性救助为补充、城乡一体的社会保障救助体系，农村社会养老保险覆盖率达到 98%。

第五章 主要工作任务

一、经济综合实力全面提升

（一）优化农业结构

按照稳定设施瓜菜业，提升葡萄鲜食水果业，做大养殖业，全面推进农业现代化进程的总体思路，以农业结构调整为主线，以农业现代化建设为核心，以增加农民收入为重点，以农业产业化经营为切入，加大“三农”扶持力度，确保农业转型，人民增收。到 2025 年全街道农业总产值达到 7.2 亿元，年均增长 7%。

1. 壮大瓜菜种植业。“十四五”期间，我街道将继续秉承“以一流服务水准，创一流工作业绩”的工作理念，不断激活发展潜力，以做强“大农业”为工作中心，按照“龙头引领、基地支撑、规模增大、产销一体”的发展思路，集中发展农业产业，支撑专业园区发展，全街道将完成“三横二纵”的“井”字型农业发展大格局。“三横”：主要以环山旅游路、东西六号路、东西五号路三条东西横向主干道为分界线，结合各自地域优势，全面形成三大农业版块（即：南部精品旅游观光版块，着力配合清凉山旅游区开发建设，全力打造集休闲、旅游、度假、

观光为一体的新型观光农业产业带；中部设施瓜菜农业版块，以东西六号路沿线两侧为中心，依托同兴、东寨、王坊、叶寨、八什村等五个现代设施农业基地，全面形成中部设施大棚瓜菜产业区，发展面积达万亩以上；北部优质葡萄种植版块，以东西五号路南，六号路北为中心，利用北部现有优质葡萄种植优势，不断更新品种，扩大规模，拓宽销路，用三至五年，全面建成 6000 亩精品葡萄种植带）。“二纵”：主要以南北二号路、一号路二条南北纵向主干道为中心，扶持壮大建成沿线 7 家特色涉农品牌企业（即：沿南北二号路的清凉山养猪厂、玉葡萄现代农业精品园、城博村股份经济合作社农资超市，沿南北一号路的丰园果品研究所、同兴现代温室大棚基地销售中心、天菊实业公司、东山瓜菜农业合作社）。全面形成种植养殖一体化，多业并举，富有特色的农业大格局，未来 3 到 5 年全街道城乡居民人均可支配收入赶超全区平均水平。“十四五”期间力争把蒋村街道打造成为全市一流的“生态观光现代农业示范街道”。

2. 扩大畜牧养殖业。“十四五”期间继续主推“育群体、抓大户、建小区”的养殖模式，确立以生猪、奶牛、肉鸡等为主导的产业，以工厂化、标准化养殖为主要途径，实现畜牧业向高层次发展，努力实现特色化养殖。“十四五”期间，计划依托清凉山生猪养殖场、天菊养鸡厂等大型涉农企业，辐射周边马村、富村窑等村。到“十四五”期末，全街道肉猪出栏达到 25000 头，全街道奶牛存栏 1200 头，肉蛋鸡 12 万只。

3. 扶持农业产业化龙头企业。按照现代农业的发展需求，立足实际，围绕市场需求，以培育特色品牌和大型龙头企业为主攻方向，大力发展深加工合作和订单农业。“十四五”期间，全街道计划发展扶持投资千万元以上农业产业化龙头企业 5 个，培育壮大“同兴”、“毅朝”、“天菊”和“东山”等特色农业品牌。

4. 加强服务体系。一是加快农牧业科技推广应用，建立一支过硬的农牧业科技人才队伍，建立完善科技人员直接到户，良种良法直接到田，科技要领直接到人的科技推广应用新机制，二是通过联系大中院校、上级科研站所，引进新技术，应用新成果，不断提高农业产业科技含量。三是按照“民办、民管、民受益”的原则，积极鼓励支持农民专业合作社和经济人队伍建设，充分发挥其引领带动作用，提高农民进入市场的组织化程度，增加抵御市场风险能力。“十四五”期间，全街道计划发展农民专业合作社 31 个，涵盖种植、畜牧、农资农具等领域。

5. 强化政策扶持。落实好各项惠农政策，积极争取资金，强化农业基础设施建设。到“十四五”期末，全面完成全街道农业基础设施的更新改造，鼓励非农主体投资，通过多元投资，增加对农业的投入，增强农业发展后劲，激发农村发展活动。

（二）推动工业转型升级

“十四五”期间，要继续把招商引资工作作为重中之重来抓，重点实施“工业强街道”战略，依托合力汽配、自平机械、西微机电、大宇电器等龙头企业，充分发挥市场配置资源的决定性作用，加强政府引导，引导现有企业转型升级。进一步转变招商引资思路，丰富招商引资的手段，充分利用我街道闲置场地，重点引进农副产品深加工项目，争取全街道工业有突破

性进展。“十四五”期间，全街道力争引进规模企业项目3个以上，到2025年，全街道工业总产值达到25亿元，年均递增11%。

（三）大力发展旅游商贸服务业

经济向服务业转型是经济发展的大趋势，要充分发挥南部山区旅游资源优势和生态优势，大力发展生态旅游，发挥我街道农业产业化优势，以举办“柳泉桃花节”“同兴西瓜节”“郝寨杏花节”为农旅发展大平台，以花为媒，以农为根大力发展生态观光农业，培育形成一批具有特色的乡村旅游重点村，力争到2025年，培育建设特色乡村旅游重点村3个，打造精品民俗示范点12所，使旅游业成为我街道又一个支柱产业。积极推动宽带入户，大力发展电子商务，以互联网带动街道域传统商业的转型升级，大力发展农业产前、产中、产后服务体系建设。加大街道镇区综合配套服务能力建设，以街道区为中心大力发展商贸、社区服务、养老服务、住宿餐饮等生活性服务业，努力推动全街道第三产业的快速发展。大力发展以连锁超市、购物中心等为主体的新型商贸业，完善商贸服务网点，积极推进连锁超市、连锁餐饮进乡村工程。到2025年全街道服务业总收入达到3.2亿元，年均增长13%。

二、以民为本，推动社会各项事业协调发展

（一）科技事业

提高科技成果的转换率，重点是抓好农业实用技术的推广普及，千方百计增加农业科技含量，提高科技对经济的贡献率。建立完善农民科技培训体系，建设培训基地，开展多层次、多形式的培训活动，大幅度提高农民的科技文化素质。“十四五”期间，计划年培训农民3250人次，到“十四五”期末，农牧业科技服务网络覆盖所有自然村。

（二）教育事业

1. 发展好学前教育，加大投入，完善各幼儿园建设，在办园条件、适龄儿童入园率上明显提高。

2. 巩固九年义务教育成果，深化教育教学改革。全面推进素质教育，提高教育教学质量。

3. 加强教师队伍建设，在抓好业务能力和自身素质提高的同时，重点要提高教师的责任心和使命感，净化教师心灵，使之真正成为人类灵魂的工程师。

4. 增加教育基础设施建设投入，全面改善办学条件。到“十四五”期末，强化“控辍保学”工作成果，合理布局幼儿教育，使学前三年儿童受教育率达到100%，小学适龄儿童入学率达到100%，初中阶段入学率达100%，高中、高职入学率99%。

（三）卫生和计划生育事业

重点提高蒋村、白庙两所中心卫生院的医疗条件和就诊水平，到2025年两所中心卫生院要达到一类甲等医院标准。全面抓好村级卫生室的规范化建设，村级卫生室要达到基础设施齐全，诊治条件优越，医生水平提升等要求的一类甲等卫生室标准。通过街道村两级院室的建设，建立起覆盖乡村、功能完备的疾病防治体系，医疗救治服务体系和卫生监督体系，使爱国卫生运动常态化，不断提高疾病预防和监督能力，提高公共卫生服务水平，提高处置突

发公共卫生事件的应急能力。认真执行新型农村合作医疗制度,提高参合率,扩大覆盖面,巩固发展农村新型合作医疗成果,解决农民群众看病难、看病贵的问题,积极协调卫生计生部门发放居民健康卡,真正实现居民一张卡,政府一块屏的就医环境,让广大农民群众享受到与经济社会发展水平相适应的基本医疗卫生保障。到“十四五”期末,两所街道中心卫生院的病床总数要达到120张。

坚持计划生育基本国策,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,逐步放开“三孩”政策,实行生育登记服务制度,继续推行孕前优生工程、母亲健康工程、家庭创业工程,为家庭发展创造良好的环境,为群众提供优质的计划生育、生殖健康服务,实现人口与经济、社会、环境协调持续发展。

(四) 文化体育事业

实施文体惠民工程,完善公共文体服务体系建设,开展好人民群众喜闻乐见、健康向上的文体活动,抓好送文化下乡活动,积极推进信息资源共享、农家书屋、街道综合文化站建设,积极开展全民健身活动,抓好各村的文化健身广场建设,组装高标准的健身器材,满足不同人群的文化娱乐需求。到“十四五”期末,各村都有新建文化大礼堂,各村均有一支文艺骨干队伍,农家书屋实现全覆盖。

(五) 劳动就业和社会保障

1. 全面推进创业和就业。依托政策,千方百计促进就业,拓宽就业渠道,并创造条件,鼓励有志青年回乡创业。注重发挥二、三产业对增加就业的积极作用,大力发展劳动密集型产业。建立健全一整套劳动就业保障机制,建立劳动保障执法监督机制,维护就业劳动者的合法权益,建立稳定的劳动关系。“十四五”期间,全街道计划完成劳动力转移1.6万人。

2. 进一步完善社会保障。建立健全可靠的社会保障体系,以养老、医疗为保障核心,以扶危、助残、救孤为重点,以社会福利、社会救助、社会互助为重要内容,构建与我街道经济发展水平相应的社会保障体系。使农村最低生活保障和特困群体帮扶救助等社保工作实现制度化,持续巩固提高脱贫攻坚工作成效,全面完善落实防返贫监测机制。积极探索完善新型养老体系,全面建设农村社区养老中心,大力推行农村居家养老、医养结合养老模式,到“十四五”期末,农村低保实现应保尽保,农村养老全部参保到位,弱势群体的生产生活得到应有保障,全面实现农村居民老有所依、老有所医、老有所养的养老目标。

三、统筹城乡发展

(一) 优化空间布局

以推进城街道化和城乡一体化为目的,以街道区建设为龙头,以新型农村片区化中心社区建设为主体,综合考虑我街道基础条件和发展潜力,最终确定“十四五”时期全街道的空间发展格局为“一心,一轴,五组团”。

1. “一心”。即中心街道区,以蒋村、东寨村、宫家堡村和吴家堡村为重点,依托街道机关、银行、派出所、中心校、幼儿园、中学、卫生院、集市、中心文化站等公共资源,加强基础



设施建设投入，提升公共服务职能，促进人流聚集和城街道经济发展，街道区常驻人口达3万余人。

2. “一轴”。即以省道六号公路为主轴，向两侧发展，重点形成两个片区，一是以四马村、叶寨十字为主的北片区。二是以富村窑、白龙十字为主的南片区。两个片区均承接街道区设施产业的辐射带动，重点发展商业商贸、餐饮住宿、仓储物流等三产项目。

3. “五组团”。即以蒋村片（街道区中心商务区）、叶寨片（东部葡萄产业区）、韩村片（北部优质蔬菜区）、郝寨片（中部设施瓜菜区）、曹村片（南部生态旅游区）等五个片区涵盖全街道22个行政村组团发展，充分发挥全街道优势产业，依托现有七个片区化中心社区，创造蒋村特色发展模式。

（二）完善基础配套

1. 完善水利设施。把水资源保护和有效利用纳入重要日程，做到保护到位、利用科学、配置合理，做到充分利用地表水，有效储蓄天上水，合理开发地下水。“十四五”期间，加强对地下水开发利用的管理，大力发展节水农业，更新老化陈旧的水利设施，改善农用水利条件，降低用水成本，增强抵御自然灾害的能力。同时，加大水源开发力度，加快中低产田改造步伐，最大限度地扩大水浇地面积。“十四五”期间，结合万亩农田升级改造工程，全街道计划新打机井130眼，全面解决提升人畜饮水问题。

2. 提升道路交通。加强对街道内现有水泥路的保护力度，防止水毁和人为破坏。同时，加强村内硬化路面管理。加强乡村道路建设，“十四五”期间要保证各个通村公路的安全通畅，构建区、街道、村三级公路网络，提高全街道道路通达能力，全面实现各通村路、主要生产路水泥硬化目标。

3. 加快电网改造扩容。实施农村低压线路升级改造工程，更换高耗能配电变压器。到“十四五”期末，完成工业用电和农业用电的线路分离，杜绝线路滥用、相互影响的现象，实现农村电网改造率全覆盖。

（三）生态建设持续发展

1. 大力推动自然生态资源保护，以秦岭生态资源保护为核心，强化检查、巡查力度，加大打击处罚破坏秦岭生态资源的各类违法违规力度。坚持近期效益与远期效益结合，开发与保护结合，生态效益与经济效益并举的原则，全面做好秦岭北麓蒋村段生态保护工作。做到林、灌、草结合，人工造林与自然封育结合，实施公益林建设、高效经济林建设。深化产权制度改革，“十四五”期间全街道林业要做到产权明晰，消除林权纠纷，调动各类投资主体参与生态建设的积极性，扩大造林规模，增加科技含量，提升生态建设质量。全力做好甘峪水生态示范建设，保护好水源地建设。积极推动美丽乡村街道建设，加快实施公路与村庄绿化等生态建设工程。重点做好街道区域公路和村级主干道两侧和村庄内部的林木补种和养护。

2. 深入实施治污减霾行动方案。认真宣传贯彻新《环境法》，坚持“保护优先、预防为主、综合治理、损害担责”的原则，增强人民的环保意识。强化对工业企业的监管，禁止一

切乱排乱放行为，严格控制废渣、废气、污水对环境的影响。促进资源循环利用，推动光伏扶贫工程。充分利用农村屋顶安装光伏发电系统，逐步实现农村家庭用电自给。严禁秸秆焚烧，大力推广秸秆、餐饮垃圾、粪便等有机垃圾综合利用，制造农家肥。倡导低碳、节俭的生活方式，在生产经营中体现科学环保意识，不乱施化肥，不乱用农药，从源头上消除土壤生态污染。

3. 巩固农村环境卫生专项整治成果。加大公共环境卫生投入力度，建立环境卫生保护长效机制。全面推进农村垃圾集中收集清运，有序实行垃圾分类处理。建设污水集中处理系统，推进改水、改厕工作，打造“优美、洁净、舒适”的人居环境，全面改善提升人居环境面貌，“十四五”期间，辖区 22 个行政村全面建立建成乡村公园或小游园。

（四）创新社会管理

1. 深化农村各项改革。全面完成农村宅基地确权登记颁证工作。进一步完善自认土地承包关系，减少土地纠纷，保证农民土地经营顺畅。按照依法自愿原则扎实推进土地承包经营权流转，全力推进规模经营，提高集约化、规模化和组织化水平，实现土地利用，产出效益最大化。严格坚持耕地保护制度，严厉打击违法违规占用耕地和林地行为。

2. 加强精神文明建设。积极营造良好舆论氛围，倡导社会主义核心价值观，倡导节约节俭风尚。把发展生产力与提高公民的思想意识和科学文化素质结合起来，用正能量占领人的思想领地，崇尚社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德，特别要通过树立先进典型来弘扬正气，用“中国梦”来凝聚力量，鼓舞斗志，使全社会文明程度提升到一个新的层次。切实抓好市、区级文明村、美丽人家、美丽庭院的创建活动，提高群众整体素质和乡村文明程度。

3. 全力维护社会稳定。不断完善创新信访和维稳机制，规范信访秩序，努力排查和化解矛盾纠纷，积极开展平安创建活动，全力维护社会稳定。不断加强创新社会管理工作的组织领导，根据新形势，制定新措施，研究新方法，全面提高社会管理能力。重点强化综合治理，及时排查化解各类矛盾纠纷，强化信访工作，规范信访接待处理方式，完善网格化管理模式，全力维护社会安全和谐稳定。到“十四五”期末，全街道各村均有一名法律顾问、一名驻村法官、一名驻村干警，每 50 户一名调解员，农村网格化管理实现全覆盖，街道村两级视频监控联网实现全覆盖，全街道平安创建率达到 98%。加强质量安全监管，严格安全生产管理，全面提高防灾减灾能力，健全公共安全体系建设，在“十四五”期间，主街道区新建消防设施 5 处，各重点部位、重点单位商户防火器材配置率达到 100%。进一步加强安全生产监管力度，不断完善巩固排查化解机制，全面实行强行准入制度，对于安全生产设施不符合规定标准的企业、商户、个人，一律不予办理生产经营许可证及其他经营证件，已经办理的发现问题屡教不改的坚决封停关闭。同时继续强化食品药品街道村组三级监督网络化建设，到 2025 年全街道要成立专职安监部门 2 所，配备专业专职人员不少于 10 名。

4. 推动民主法治。把依法制国方针落实到位，强化制度建设，实现制度建设常态化，党员干部要做到行为规范，依法行政。大力开展“八五”普法教育活动，在全街道上下形成“学法、知法、懂法、用法”的法制氛围。加强基础民主建设，加速推进村务公开和政务公开，



健全民主选举、民主管理、民主决策、民主监督机制，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。加大执法力度，严厉打击违法犯罪活动，为全街道经济社会发展和人民群众安居乐业保驾护航。

5、转变政府职能。深化党的群众路线教育实践活动成果，以建设服务型、创新型、法制型、廉洁型街道办事处为目标，加快行政管理体制改革，发挥政府经济调节和市场监管职能，增强社会管理和公共服务能力，规范农村片区化中心社区管理，扎实推行代理制，全面实现实现由“管理型”向“服务型”转变。推行重大事项集体决策制度，规范决策程序，做到科学、民主、透明，并允许群众监督、问责、追究。

第六章 实施保障

一、统一思想、凝聚共识，努力实现跨越发展。

切实增强全街道上下加快发展的紧迫感和危机感，进一步统一思想，增进共识，充分调动和依靠各方力量，形成上下齐心，各方协力的发展态势，紧密围绕“十四五”的发展目标，解放思想、转变观念，以只争朝夕的精神，快节奏、高效率地真抓实干，以超常思维、超常胆识、超常举措、努力实现“十四五”时期全街道经济社会的超常发展。

二、着力优化发展环境，全面提升服务水平

一方面要进一步强化服务意识，为企业提供全方位优质服务。规范行政审批行为，简化办事程序，提高行政效率，建立更加规范、透明的管理和服务体系。树立“人人都是投资环境、事事关系招商引资”的观念，帮助协调解决好投产者遇到的各种问题，切实保护好他们的切身利益，以优惠的政策、良好的环境、优质高效的服务吸引客商投资创业。另一方面要着力改善投资环境，进一步扩大对外开放。在硬件建设上，要加大交通、通讯等基础设施建设力度，完善全街道的服务功能；在软件建设上，要制定出台一系列能够吸引投资、留住人才的各项政策。以优良的投资环境，增强我街道对资金、人才、技术等生产要素的吸引和凝聚力，以大开放促大发展，不断提高我街道的对外开放水平。

三、完善规划体系，加强协调衔接

本规划是“十四五”期间我街道经济和社会发展的总纲领。全街道上下必须统一思想，坚决维护规划的严肃性和权威性，切实保障规划对全街道经济社会发展的总体指导和调控作用。同时，要做好我街道十四五期间各年度工作计划和各领域专项工作计划的制定，把规划中的工作任务细化分解。确保各领域工作的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施等与本规划的指导方向相吻合，保障规划的有序实施。

四、加强队伍作风建设，为规划落实营造良好内部环境

按照新形势下做好农村工作的要求，抓住人才培养、吸引、使用、激励四个环节，不断加强街道村两级干部队伍建设，切实发挥党员干部在“十四五”奋斗进程中的模范表率作用，

不断提高党员干部的执政水平和驾驭农村经济社会发展全局的能力，围绕规划既定目标，坚持改进工作作风，着力解决阻碍规划实施或降低规划实施标准的行为，确保全街道党员干部始终保持奋发有为的精神状态，以更加坚决的态度、更加有力的举措、更加扎实的作风，坚定不移地推进规划的顺利实施。同时，完善街道人大、政协和纪委对规划实施情况的监督评议和考核，确保规划既定任务和目标落到实处。

五、完善考核机制，推进规划落实

规划中提出的政策性内容，相关责任部门要研究制定具体的实施方案进行落实，对规划的延伸和细化目标，相关部门要强化措施，坚决予以实施完成。要建立规划实施的监督考核机制，由街道党工委、办事处组织相关部门组成联合考核组，分年度和中期对规划实施情况进行检查和评估，及时总结经验，及时发现问题并提出意见和建议。自觉接受群众对规划实施的监督检查，提高公众参与程度，共同推进规划的落实。