

西安市鄠邑区甘亭街道国民经济和社会发展 第十四个五年规划

“十四五”时期（2021-2025年），是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的关键五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的首要五年，是实施乡村振兴战略，实现甘亭街道高质量发展的重要五年。面对“十四五”时期发展环境的新变化，高水平编制甘亭街道五年规划纲要，是引导街道创新突破、持续发展的行动指南。

第一章 “十三五”期间发展成效

第一节 发展现状

“十三五”期间，街道在区委、区政府的坚强领导下，认真贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想精神为引领，以发展社会经济为主线，以打赢脱贫攻坚战、落实民生政策统揽街道工作全局，街道上下砥砺前行，不忘初心，实现经济发展、社会进步、人民安居乐业、社会和谐稳定的良好态势。开创了甘亭街道发展新局面。

经济结构持续优化。经济运行总体平稳，产业结构持续优化，街道规模以上企业产值总值从2016年的5.1亿元提升到2020年的6.81亿元，农业总产值提升至6.8亿元，粮食总产量稳定在2.3万吨以上，以财富中心、朱雀城市广场、海富城等为代表商业综合体和关中风味小吃城、上林苑等为代表的城市购物消费场所蓬勃发展，逐步形成县城大十字、钟楼、人民路三大商圈。依托中国第一画乡，加快钟楼、文庙、农民画展馆、东韩村等旅游宣传推广，推动观光旅游、商贸购物、电子商务持续健康发展。

产业布局日趋完善。产业集聚效应显现，街道逐步形成完善的“三大基地，五大产业”。工业稳步发展，陕西建筑电器厂作为全区唯一一家乡镇集体企业，带动四号路电器加工基地、康思特电器厂成为鄠邑区电力智能制造业的聚集区，产值超过2亿元，利税过千万。农业结构调整加快，以永森草莓为龙头的108引线向周边辐射的草莓基地，国道108引线周边的草莓种植面积已超过千亩，极大的带动了地方经济的发展。以光明生态农业专业合作社为龙头的郭村药材基地，药材种植品种已达十余种，种植面积已达267亩，药材销往全国多个中药加工企业，在产业扶贫中发挥了重要作用。第三产业活力彰显，全域旅游创建持续推进，以泮陂湖、东韩民宿、农民画特色资源为主的文旅产业突飞猛进，以休闲康养、电子商务为主的现代服务业成为新的经济增长点，追栗田园、新知青等电商企业实现线上零售额1000余万元，建成了

甘亭街道电商示范镇和韩村、青羊务村等电商示范村，带动 30 余家家庭农场健康发展。

城乡建设成效显著。城市品质大幅提升，扎实推进老旧小区改造，背街小巷改造任务全面完成，十四运“一馆四场”基本建成，城市建筑物外立面改造、违建拆除等重点工作有序推进。大力开展美丽宜居村庄建设，农村人居环境整治效果显著，拆除危旧土坯房 300 余处，累计建成 6 个诗画小游园和友谊路文化体验街区，完成无害化户改厕 5000 余座。

社会民生持续改善。脱贫攻坚取得决定性成就，扎实开展“三比一提升”“三排查三清零”“对标补短”“成效排查提升大会战”专项行动，紧扣“两不愁三保障”政策，狠抓问题整改、消费扶贫等重点工作，高质量完成 264 户 704 人贫困人口全部脱贫，认真落实“四不摘”要求，建立防返贫控新增“1+N”长效机制。养老、社会救助等民生保障供给增强，城乡居民基本养老保险参保率达到 99%，城乡三项医疗保险参保率达到 96%；在册农村低保户 90 户 212 人，城市低保 112 户 190 人，政策全部落实到位，及时足额发放低保等救助资金；自 2016 年计划生育全面实施二孩政策以来，努力在提升人口素质和服务水平上下功夫，二孩生育登记 939 人次；奖励扶助政策落到实处，做到应享尽享；婚检、孕检、基因检测等各项工作均都能按照区政府要求如期完成；建成并运营养老机构 2 所，社区居家养老服务站 9 个，日间照料中心 8 个，农村幸福院 16 个。强化就业保障，年组织劳动力转移就业 1 万人以上。公共文化服务体系进一步健全，建成文化礼堂 6 个、街道文化站 1 个、村（社区）基层综合性文化中心 41 个；退役军人服务保障体系规范化建设位居全区前列，村、社区退役军人服务机构全面覆盖。

社会治理全面提升。创新实施“135 同心圆”社区治理模式，村（社区）综治网格中心全面挂牌运行。平安建设深入推进，深化扫黑除恶“六清”行动，社会大局安全稳定。效能持续优化，政务公开覆盖范围不断扩大，确保政务环境廉洁高效。贯彻新时代党的建设总要求，推动全面从严治党向纵深发展，扎实开展习近平总书记重要指示批示落实情况“回头看”，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果；全面推行“包联共抓”组织力倍增工作法，强化“三项机制”运用，基层党组织建设不断加强，实现村（社区）干部“一肩挑”100%，山鹰、友诚两家企业顺利创建四星级党组织，丰京社区五化标杆社区创建通过市级验收。深入开展党风廉政建设，聚焦突出问题，强化监督执纪，推动“两个责任”落细落实，风清气正的政治生态加快形成。有效支持人大、政协依法履职，扎实做好新时代统战工作，在充分肯定成绩的同时，也要清醒地认识到存在的困难和问题：基础村、社区设施建设仍然薄弱，人居环境还需改善，城乡生活品质仍然不高，公共服务和社会治理能力与居民期望存在差距。农业产业项目规模相对偏小，科技含量不足，市场竞争乏力，产业链条简短，新兴产业不济，不能形成稳定的农业产业带。生态可持续发展严峻，治污减霾、生态环境保护任重道远。

第二节 发展环境

“十四五”时期，全球经贸政治体系及科技产业进入大变革期，国际环境日趋复杂多变；我国进入经济转型和高质量发展的战略机遇期，国家进一步促进国内国际经济“双循环”，

纵深推进“一带一路”建设，加快实施推进新时代西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和沿黄区域协调高质量发展战略；陕西省追赶超越再出发，加速迈向内陆改革开放新高地的突破期；西安市进入建设高质量国家中心城市和“一带一路”综合试验区的关键期，坚定不移推进改革，持续扩大开放，全方位增强国家中心城市和西安大都市圈的凝聚力和辐射力；鄠邑区全力推动西安副中心城市建设，加快步伐融入主城区。经过多年持续努力，甘亭街道发展迈上了新台阶，站在了新起点，进入了新阶段，面临着新机遇、新任务、新要求。

建设产业强镇的机遇期。“十四五”时期，西安“一带一路”综合试验区将引领西部地区扩大开放，支撑国家“一带一路”建设向纵深发展。要求西安努力形成国际化大都市开放新格局，建成联通“一带一路”的开放大通道和区域性枢纽、贸易畅通平台、人文交流平台和丝路科创中心。这将为甘亭加快产业转型升级，提升区域发展水平，助力鄠邑建设副中心城市，提供前所未有的历史机遇。

建设宜居甘亭的关键期。国家发展改革委发布的《关中平原城市群发展规划》，明确提出支持西安都市圈发展，增强西安国家中心城市功能，支持都市圈建设多层次且中心区向周边城镇延伸的轨道交通，拉大城市骨架；优化城镇空间格局，推进城乡融合发展，提升都市圈的综合承载能力。西安都市圈发展需要发展鄠邑来承接大规模的产业转移和制造业发展空间，全区将成为大西安向西发展的主战场和重要承载区，有利于加速鄠邑融入主城区建设，倒逼城市承载力全面增强，建设新时期现代化城市。这将大大促进城市品质提升，成为甘亭加快发展，建设生态宜居街道的关键时期。

综合判断，鄠邑作为国家中心城市向西发展的重要产业承载区，将全面迈入高质量发展的快车道。甘亭街道要深刻认识当前社会发展变化带来的新特征新要求，把握发展规律，善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进，对标主城区街道，集中力量谋发展，高质量谋划好甘亭发展方向。

第二章 十四五总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，强化“追赶超越”意识，加快推进治理体系和治理能力现代化，实现城乡融合发展、社会和谐稳定，开启全面建设社会主义现代化新征程，为鄠邑谱写新时代追赶超越新篇章贡献甘亭力量。

第二节 发展优势

甘亭街道位于区政府驻地，面积 51.14 平方公里，总人口约 20 万，辖 32 个行政村、9 个居委会。境内地势平坦，交通便利，公路、铁路四通八达，西汉高速横穿全街道东西，陇海铁路西余支线贯通南北，西北最大航空港——咸阳国际机场距城区 30 公里，可直飞全国各航空港和日本等国。西汉、西户、咸户、户沔、鄠邑区经 5 号、纬 5 号公路纵横交错，形成立体交通网络，是鄠邑区对外开放的门户，区位优势明显。甘亭街道是鄠邑区政治、经济、文化中心，也是关中人口最多、经济较为发达的城镇，城区以明代古楼——鄠邑区钟楼为中心，辐射 4 条大街，形成棋盘格局，素有“小西安”之美称，旧称甘亭 12 景闻名遐迩，韩村是全省闻名的农民画庄；教育资源丰富，境内有空军西安飞行学院、陕西国防工业技术学院、陕西交通技术学院、西安成人高等学校和鄠邑区师范、鄠邑区卫生学校；有鄠邑区一中、陕西省实验中学 2 所省级重点中学和 1 所普通高中；有南关初中、北关初中和 17 所小学；区办、民办幼儿园 10 所；医疗条件优越，拥有先进的医疗设备、检测手段和上千张床位，聚集森工、济仁、区医院等二级以上医院 6 所，可满足不同患者需求，做到了大病不出区。

第三节 发展原则

——抢抓机遇，加快发展。将发展作为振兴街道的第一要务，借助甘亭的区位优势，抢抓建设国际化大都市副中心城市的大好机遇，释放潜能，瞄准先进，超越发展。

——以人为本，和谐发展。始终坚持“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的理念，把保障和改善民生作为出发点和落脚点，加大民生投入，加快实施民生工程，大力发展各项社会事业，促进和谐发展。

——城乡统筹，协调发展。加快中心城区建设，完善城镇功能，提升城镇品位，增强中心城镇辐射力和吸引力；加速社会主义新农村建设，加快推进城乡一体化进程，实现城乡互补、协调、共赢发展。

——生态优先，绿色发展。坚持经济发展与城镇化建设和生态保护相协调原则，将生产、生态、经济、科技和社会 5 大系统有机结合，建设生态宜居甘亭。

第四节 目标定位

一、发展定位

紧抓鄠邑建设西安国家中心城市的现代化副中心的发展定位，甘亭街道作为鄠邑区政治、经济、文化、商贸中心区位优势，努力开创甘亭高质量发展新格局。

——城乡融合发展先行街道。坚持城乡融合，以协调推进乡村振兴和新型城镇化战略为抓手，突出以工促农、以城带乡，优化城镇布局形态，实现基本公共服务均等化，缩小城乡发展和居民生活水平差距。

——文化休闲体验街道。盘活优秀历史文化及农民画等民间艺术，发挥美丽山水、都市

农业资源优势，把地域风景和人文资源有机结合，充分绽放独特的文化休闲之美。

——生态宜居公园城市。彰显山水特色，发展现代康养产业；提升城市功能品质，将公园城市理念贯穿于城乡建设的方方面面，以人为本，塑造生态名片，打造生态宜居公园街道的对外形态。

二、发展目标

到 2025 年，力争将甘亭街道建设成为“人文甘亭、宜居甘亭、美丽甘亭”。

——经济发展取得新成效。经济结构更加优化，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，商贸业和旅游服务业成为经济增长新极，农业发展更加现代化，品牌带动经济增长潜力充分发挥。

——基本建成生态文明示范街道。伴随鄠邑“生态强区”纵深推进，优化国土空间开发保护格局，生产生活方式绿色转型成效显著，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——治理效能得到新提升。共建共治共享的社会治理新格局基本形成。平安鄠邑建设扎实推进，公共安全体系更加完善，应急保障能力显著提升，社会公平正义得到有效维护。人民群众幸福感、安全感、获得感明显增加。

三、空间发展格局

优化国土空间布局，拉大城市发展框架，立足鄠邑“东进、西跨、中优、南控、北通”的城市空间发展战略，优化空间格局，着力构筑“一核双优”的空间结构。

一核：鄠邑发展强核心。主城区连通汉陂湖文旅区等，加快形成承载城市综合功能的发展中心。全面完成背街小巷改造、架空线缆落地、老旧小区改造、雨污分流改造等，补齐城市功能硬件短板。提升城市天际线、景观塑造、建筑立面、标识标牌、城市家具的设计和美学水平，形成特色鲜明的城市风貌。积极发展汉陂湖区域，形成全区城市配套完善经济成熟的集中生活区域。

双优：把握城市发展思路，加强城镇有机更新，着力构建城市社区、农村片区化中心社区两个层面齐头并进的多个新型城乡社区。形成“城区承载力提升、多元产业发力、城乡社区富民”的新型城乡发展格局。

第三章 全面实施乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，创造幸福美好新生活。

第一节 大力实施产业振兴

一、筑牢粮食安全基石。稳定粮食种植面积。落实耕地及永久基本农田特殊保护制度，落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。加强耕地占补平衡管理，加大补充耕地核查力度，使补充耕地的数量和质量得到有效保障。到2025年，建成2万亩集中高标准农田，实现粮食生产稳中向好发展。提高粮食综合生产能力。实施耕地质量提升计划，优化生产技术措施，在城乡融合区重点推广配方施肥、增施有机肥、绿色防控等集成技术，不断提高粮食单产，确保粮食总产量稳中有升，到2025年，粮食总量稳定在2.8万吨以上。落实好农机补贴等扶持政策，保护农民种粮积极性，着力提高粮食生产效益。到2025年，粮食种植面积稳定在2.3万亩以上。探索发展复合种植模式，利用林果株行距间开阔地带种植粮食、经济作物、蔬菜、药材、瓜类，实现“粮钱双丰收”。培育农业产业融合业态。强化全域旅游理念，培育完善一批休闲观光园区、精品民宿等休闲度假旅游产品。实施“农业+文创+旅游”行动，依托户县农民画等资源，打造集农业观光、体验、科教及文化传承于一体的农文旅融合产业，挖掘一批有影响力的、独具魅力的村庄旅游项目和民俗体验、农事主题活动项目，推出一批民间文化创意产品。

二、健全现代农业经营体系。鼓励城市工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通等领域。大力培育农业职业经理人和新型职业农民，支持龙头企业联手农民合作社、家庭农场以及农产品营销协会等组建农业产业化联合体，实行产加销一体化经营。完善各类农业社会化服务组织，发展订单式、托管式、合作式经营。加大对农产品营销体系建设资金投入，建设农产品智能化营销平台。大力培育区域农产品品牌体系，提升农产品知名度。

三、构建科技助农体系。依靠科技进步与创新，推动农业增产增效和技术水平整体提升，推动优势资源的产业化技术开发，不断培育新的经济增长点。进一步加强农业技术平台和设施建设，努力搭建“一对一村”的技术专家培训平台，建立完善技术标准体系与技术支撑体系、实用技术推广与科技成果转化服务体系，基本形成完善的科技服务体系。鼓励新型农业经营主体、加工流通企业利用互联网平台，推动农产品生产、流通、加工、储运、销售、服务等环节的互联网化。发挥试点示范带动作用，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，扩大科技惠农覆盖面。

第二节 实施乡村建设行动

一、持续改善农村人居环境。完善农村路水电气房厕及垃圾污水处理等基础设施条件，完善农村道路基础设施及相应的配套设施建设。大力实施农村饮水水质提升工程；强化农村生活污水治理及黑臭水体治理建设；充电桩建设；持续深入实施气化乡村工程，大力推进天然气入村入户，积极稳妥推进煤改洁，冬季采用清洁取暖；持续推进农村“三大革命”，实现农村污水处理、生活垃圾分类、无害化户厕改造“三个全覆盖”。

持续做好村庄内“八清一改”工作，深入开展村庄清洁、田园美化行动。加强农村危旧房屋、

残垣断壁清理，鼓励村组农户开办居家养老、农家乐，发展生态经济。进一步实施“大绿围村”工程，实现村村有小游园、小公园，连片打造美丽乡村。

二、建设绿色田园生态系统。践行绿色生产生活理念，加快优化农业产业结构，推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化，使乡村振兴建立在环境和生态承载力之上。尊重自然、顺应自然，以改善生态环境质量为核心，加强农业生态基础设施建设，修复农业农村生态景观，强化山水林田路综合治理，提升农业生态价值、休闲价值和文化价值，打造生态农业全产业链。

第三节 推进乡村改革治理

一、加快城乡融合发展

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动乡村振兴与新型工业化、城镇化有机结合，形成融合发展的新型工农城乡关系。全力促进城乡要素合理流动、平等交换和公共资源均衡配置。加快促进农业转移人口市民化，落实进城落户农民享有城镇低保救助、基本医疗保险、住房保障、子女享有平等受教育权利，就业创业、基本养老等各方面政策，与城镇居民享有同等权利。

二、推进乡村产权制度改革

完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。推进农村金融改革，探索推动整村授信，推进信用体系建设，提高农户贷款额度，破解农业融资难问题。探索农村土地承包经营权有偿退出、土地经营权入股农业产业化经营等试点，健全农村金融服务体系，发展农业保险，激活农村发展新潜能，为乡村全面振兴奠定坚实基础。

三、完善乡村治理体制机制

建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。增强村民自治组织能力，健全党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。丰富村民议事协商形式，健全村级议事协商制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

四、培育乡村文明新风尚

以新时代文明实践所站建设为载体，积极创建省级以上文明村镇，持续推进农村精神文明建设，提升农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。弘扬创新传统乡土文化，建立并完善乡土文化保护机制和保护文化地标，传承各种传统技艺。加强新时代文明实践所站建设，整合街道图书馆、村阅览室、农村文化广场、农村娱乐体育设施等重点文化惠民资源，大力倡导志愿服务，加强完善农村精神文明建设服务体系。深入开展移风易俗行动，制定完善村规民约，引导群众自治管理，建立健全红白理事会，狠抓殡葬领域乱象治理，约束引导村民弘

扬高尚、文明的优良乡风，摒弃迷信、愚昧的不良风气。

第四节 健全脱贫成果长效机制

一、持续巩固脱贫成果

接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，保持现有政策总体稳定。坚持“五级书记”抓扶贫成果巩固工作机制，夯实党政一把手负总责的责任制。完善脱贫成果监测机制，统筹推进扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理。持续推进“十百千万”产业扶贫工程，强化产业就业扶贫，提升贫困群众长期增收能力。持续抓好兜底户、脱贫户政策落实，确保脱贫退出户经济收入稳定增长。持续抓好驻村帮扶，加强对驻村联户工作监管考核，确保脱贫后帮扶力度不减。持续抓好扶志扶智，激发内生动力，斩断“贫根”，实现长久脱贫致富。对已脱贫户保持帮扶政策的连续性，持续做好已脱贫帮扶，确保稳定增收不返贫。充分发挥“两会一队”作用，举办脱贫攻坚专题道德讲堂和道德评议活动。

二、健全巩固脱贫成果长效机制

不断创新细化防返贫致贫监测预警和帮扶工作机制，对脱贫监测户防返贫、边缘户防致贫、应急户监测预警，建立动态监测动态帮扶台账，明确任务，夯实责任、落实措施，确保监测对象全覆盖、监测责任落得实。按照中省市关于脱贫攻坚工作总体部署，建立解决相对贫困长效机制，明确设立相对贫困监测标准，探索建立相对贫困风险预警、相对贫困识别、政策研究等工作机制，建立完善与解决相对贫困长效机制相适应的组织领导、工作机构等支持保障体系。

第四章 重点发展任务

第一节 产业发展

坚持集群高效、三产联动和质效并重的转型思路，坚持新发展思路，实施集群化发展，高质量构建现代产业体系，加快形成区域性特色产业竞争链，培育壮大创新发展新动能。

一、做大做强优势产业

充分发挥陕西建筑电器厂带动作用，扶持以康思特电器厂为代表电力智能制造企业快速发展，鼓励现有企业转型升级，做大做强四号路电器加工基地。做好永森草莓等品牌企业品牌培育发展，鼓励 108 引线周边草莓基地其余企业打造自身品牌，利用品牌集聚效应，带动地方经济的发展。借鉴光明生态农业专业合作社为龙头的郭村药材基地成功经验，探索辐射周边村落产业发展的手段，力争实现集群化发展，增强市场竞争力。

二、积极发展文旅产业

持续优化旅游格局，以“高等级旅游景区、高规格文化产业园区、高品质历史文化片区、高承载力文旅融合聚集区、高标准全域旅游示范区”等五区创建为引领，以居民生活休闲旅游需求为核心驱动，积极打造大西安“山水鄠邑·人文甘亭”的文化休闲度假旅游目的地。



充分发掘村落历史文化底蕴，打造韩村农民画艺术村、孝义坊鼓舞孝义文化村，西郊诗歌文化村等为代表的一大批特色村落。持续丰富旅游业态。依托户县农民画、历史文化等，培育发展一批精品民宿，打造乡村宜居宜养宜游产品，借助汉陂湖创建 4A 级景区的契机和全运会的综合效应，进一步完善旅游配套设施，做活地接旅游市场，建设好居民旅游度假栖息地。

三、全力发展现代服务业

促进现代商贸发展。深入推进商贸产业提质、关联产业协同、城市营销和品牌打造工程，培育壮大现代商贸主体，为西安国际化大都市提供现代商贸支撑。依托红星美凯龙、亿丰时代、海富城等商业综合体，积极推进万达广场等项目建设，高质量打造汉陂湖区域、钟楼区域、人民路区域三大商圈，积极培育娄敬路、草堂路等主题商业街区，打造满足本地及周边区县居民消费需求的区域商贸服务中心。在旅游发展重点区域，加快培育荣华凯莱酒店、瑛煌酒店、维也纳酒店等主题酒店建设，打造特色餐饮、旅游商品购物等游憩商业业态。以便民利民为出发点，合理提高商业网点密度，大力发展社区经济。推进健康养老事业。以荣华养老社区为样板，大力建设甘亭街道综合养老服务中心，对现有 9 个社区居家养老服务站改造提升，再建两个日间照料中心，科学谋划健康养老产业发展路径，着力培育高端健康养老产业为主、乡村养老和城市社区养老为辅的多种养老新业态，借助甘亭医疗资源丰富的优势，构建医疗与养老结合的服务名片。

第二节 提升城市承载功能

对标西安国际化大都市副中心城市要求，以提升城市功能品级为目标，改善人居环境和城市功能，全力提升基础设施现代化水平，以宜居、宜业、宜商的现代化生活为保障，引导外来人口随产业向主城区迁移。

一、全力提升生活品质

扎实加快推进老旧小区改造提升、棚户区拆迁改造、重点项目涉及土地搬迁、背街小巷综合整治、十四运场馆建设及周边环境综合整治、积极打造 15 分钟便民服务圈。补齐城市功能硬件短板，优化增加教育、科技、文化、体育等公服设施配置，完善城市道路及基础设施配置，着力改善城市居住品质。

二、优化提升环境品质

构建独特的城市绿地系统和景观系统，推进重要区域、重要道路、重要节点的绿化提升及街景布置。以创建文明城市为契机，提升城市精细化管理水平，加大违法建设拆除力度，集中开展出店占道经营整治、绿化修整提升、夜市摊点规范治理等专项行动，开展户外广告及牌匾、野广告专项整治，营造规范有序、干净整洁的城市环境。

三、特色提升人文品质

加快城市设计工作，优化城市形态格局，搭好城市景观框架，加强对城市开发强度与建筑高度、天际线景观塑造、建筑立面、风貌整体性、文脉延续性的规划和管控，有序推进城

市更新，开展沿涝河、潭峪河、钟楼片区、人民路片区等重点区域城市设计，打造城市滨水空间和特色风貌街区，加大对钟楼历史文化街区及文庙等历史建筑保护力度，塑造特色城市风貌。

四、推进建设公用设施

全力配合城市输配水管网及调压设施建设以及老城区配水管网改造。加快推进垃圾分类处理，至少打造 1 个生活垃圾分类示范片区，到 2025 年，生活垃圾无害化处理率、公共机构生活垃圾分类覆盖率达 100%。

第三节 推进生态文明建设

深入贯彻落实“生态强区、全域治水、碧水兴城”战略，以实施“青山、碧水、蓝天、净土”四大保卫战为抓手，打赢污染防治攻坚战；加快建设资源节约型社会，加快生态文明制度建设，持续改善环境质量。

一、加强生态体系建设

以资源环境承载能力为硬约束，进一步优化完善生态保护框架体系，形成以刚性制度保护核心生态资源、维护生态安全格局。按照连片示范、全域整治，把公路建成风景线、把村庄建成小公园、把街道打造成大景区的思路，着力构建“城在绿中、园在城中、城绿相融”的美丽宜居公园城市。统筹布局洹陂湖景区、城市公园、小游园等多种类型公园，彰显美丽宜居公园城市的大美意境。实施大绿围村绿色家园建设工程，推进“增绿扩绿”工程，加快“五路”两侧增绿美化及“城市绿荫”行动，提升城市景观品质。

二、强化环境综合治理

狠抓大气污染防治。坚持推进抑尘、治源、禁燃、增绿及农村清洁取暖工作，持续推进“煤改洁”治理。深入开展秋冬季大气污染攻坚行动和夏季臭氧防控专项行动，督促辖区重点排放企业错峰生产，强化区域联防联控和重污染天气应对，推动大气综合治理常态化。加强土壤环境污染防治，严厉打击破坏耕地、挖沙取石、偷倒建筑垃圾等违法行为，坚决遏制乱占耕地建房现象。深入抓好城乡生活垃圾分类处理，减少土壤污染。加强环境监测能力建设，实现区域网格化监管全覆盖，确保空气质量优良天数逐年递增。健全环境风险预测预警体系，完善预案备案管理制度。强化环境应急能力建设，加强应急保障队伍建设，定期开展应急演练。

三、促进资源节约利用

加大宣传引导，鼓励群众购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，持续巩固“煤改电”“煤改气”成效，全面开展绿色家庭、绿色社区、绿色出行等创建行动，营造厉行勤俭节约、反对餐饮浪费的浓厚氛围。合理规划人口、城市和产业发展，加强水资源开发利用控制、用水效率控制，大力推进农业节水、工业节水和城镇节水。深化节水型社会建设，推动水资源节约集约利用，实现高质量发展。大力发展循环新经济，围绕优质水果、苗木花卉等产业，重点发展生态休闲型循环农业。开展生活垃圾减量化和资源化利用试点工作，



全力打造垃圾分类示范点，完善垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类利用体系。大力发展绿色产业。积极发展有机农业、生态农业及生态旅游为主的生态产业。

四、完善生态文明制度

强化环境监管能力和建设，建立严格监管的环境保护管理制度，建立环境资源承载能力和风险防范能力监测预警、环境影响评价机制。创新监督考核机制，建立以改善生态环境质量为核心的经济社会评价体系、绩效考核和干部考核办法，强化大气、水、土壤污染防治等刚性约束，强化生态文明建设责任追究，加强公众参与和社会监督。

第四节 全面增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，筑牢社会底线，有效增加社会公共服务供给，大力推进公共服务均等化。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、大力发展教育体育事业

优先保障义务教育、学前教育学位供给，配合完成区第一中学、河头小学、光明小学、青羊务小学、户电路小学、吕公小学改扩建；全力保障新区初中、新区第二小学、新区第三小学，区第五幼儿园、区第六幼儿园建设运营。积极发掘社区资源开展普惠制婴幼儿照护服务。认真开展控辍保学工作，切实落实“七长”责任制要求。确保特殊教育学生群体、农村留守学生、进城务工人员子女等困难群体接受教育机会公平。提高教育资助政策精准度，充分利用奖学金、助学金等多种形式，提高城乡贫困学生群体的救助标准和比例。调动各方积极性，加大投入办好老年大学、乡村社区学校。以十四运为契机，全面推进城市社区体育设施（含社区足球场地设施）建设，打造全民运动健身基地。大力开展健康教育和全民健身，发展体育与文旅、健康、科技的融合发展。

二、全面提升医疗卫生服务水平

推进街道卫生院和 32 个村卫生室标准化建设，把街道卫生院一级甲等街道卫生院标准建设，强力支持中心卫生院发展基本医疗，全面提高妇幼健康、公共卫生、肿瘤、精神、康复、护理等急需领域医疗服务能力，提升基层医疗服务水平。配合完成中医院整体搬迁，加强公共卫生和重大疫情防控救治体系建设，强化常态化疫情管控，提升传染病疫情应急监测能力。加强人口综合服务，促进流动人口服务均等化管理，提升妇幼卫生水平，提高出生人口素质，开展优生优育咨询。加强妇幼健康服务工作，完善妇幼健康服务体系建设，提高生殖健康服务水平。依法维护老年人、残疾人等群体的合法权益。

三、不断织密社会保障网络

巩固和完善全民基本医疗保险制度，做好基本社会保险扩面征缴工作。完善优化以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的新型社会救助体系，健全完善社会救助和保障标准，兜住兜牢贫困群众基本生活“最后一道防线”。加大城乡低

保对象、特困人员、残疾人、孤儿、留守老人和儿童等帮扶救助力度，实现社会救助全覆盖。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助体系，加大临时救助力度。加快推进老旧小区改造，精准把控保障性住房，落实住房保障进入、退出和监管机制。鼓励社会力量兴办养老机构，构筑以医疗体系、智慧医养平台为支撑的健康养老。到 2025 年，居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系初步形成。

四、强化就业创业优先发展

完善市场就业机制，扩大就业规模，改善就业结构，努力改善劳动就业和自主创业的环境。不断提升“就业驿站”功能，开展精准就业服务。围绕产业结构调整、重大产业项目建设，多途径增加就业岗位，确保居民收入稳定增长。实强化未就业高校毕业生就业帮扶，实施职业技能提升行动。通过采取就业援助、技能培训、创业扶持等措施，确保失地农民就业问题得到有效解决，鼓励农村富余劳动力就地就近就业。积极开展就业困难人员就业援助，确保“零就业家庭”动态清零。依法保障职工基本权益，推进集体协商和企业民主管理制度建设。

五、推动文化事业繁荣发展

合理配置公共文化服务资源，实施街道综合文化站提升工程，推进保障鄂邑区“一院三馆”项目。积极开展公益性文化服务活动，推动城市优质文化资源更多地向农村、基层倾斜，切实保障群众公平享受基本公共文化生活的权益。繁荣基层文化，实施文化活动下基层、社区文化行等文化惠民工程。深入实施“书香鄂邑”工程，不断挖掘民间艺术价值，全力建设中国农民画艺术中心，做大做强“中国现代民间绘画之乡”“诗词楹联之乡”“鼓舞之乡”等文化旅游品牌。推进钟楼历史文化街区保护和规划建设，传承保护好农民画等特色非物质文化遗产。

第五节 深化社会治理创新

全面深化改革，推动社会治理现代化进程。坚持和完善新时代“枫桥经验”，不断创新社会治理模式，加强和完善社会治理制度建设，打造具有共建共治共享治理新格局。

一、持续推进各项改革

全面提升政府治理能力，建设人民满意的服务型政府。深化政务公开改革，完善政务服务清单，提高政府运行透明度和办事效率。积极打造“15 分钟政务服务圈”示范街道、示范社区，推进街道机构改革工作，增强基层工作活力。引导劳动力要素合理畅通有序流动，合理配置城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务资源。进一步激发全社会创造力和市场活力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

二、创新社会治理模式

加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。启动街道和村（社区）的综治网格中心建设，深化和发展新时代“枫桥经验”，统筹整合街道网格人财物资源，推进“多网合一”的全科网格化管理，建立基层矛盾综合调解中心，将

矛盾化解在基层；全面推广“135 同心圆”社区治理模式，推进社区与城市空间、管理与服务功能的集成整合，打造公共服务完善、生活舒适便利的“社区邻里活动圈”。完善社区信息化管理系统，共建社区治理委员会，协调居委会、业委会、社区工作站、社会组织及社区贤能人士共同治理，加强不同社会群体的沟通交流，提高社会治理精细化水平。

三、筑牢社会安全底线

加大食品药品市场监管力度，加强食品药品检验检测，不断提高检测能力，巩固国家食品安全城市创建成果。加强安全生产监管，落实安全生产责任制，完善监管体制，开展事故隐患排查整治和安全生产专项整治。完善应急服务管理体系，推动应急管理实现从安全生产监管向安全生产、自然灾害、应急救援“一体化”综合协调转变。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。持续巩固城乡智慧安防“雪亮工程”，扎实做好重点人群服务管理工作。巩固扫黑除恶专项斗争成果，发挥扫黑除恶长效机制作用，维护社会长治久安。开展平安创建活动，扩大社会治安治理工作覆盖面，努力遏制、预防和减少各类犯罪及突发重大安全事件，不断提升群众安全感。

四、构筑治理法治基础

全面贯彻依法行政，将决策行为置于法治框架内。深化政务公开和信息公开，加大政府信息公开力度，重点推进公共资源配置、财政预决算、“三公”经费及重大项目建设等领域的政府信息公开。不断完善公共法律服务体系，促进公共法律服务供给主体多元化，优化服务营商环境。全面组织“八五”普法，广泛开展民法典普法工作，使全民守法普法成为社会治理的法治基础。加大全民普法工作力度，推动社会主义法治文化建设、法治乡村建设和智慧普法提档升级。落实国家工作人员学法用法制度，积极对社区相关人员开展社区法治培训，落实定期集中性普法活动，常态化开展“律师进社区”普法。加快社会信用体系建设，营造诚实守信的社会环境。

第六章 保障措施

一、坚持和完善党的领导

把习近平总书记来陕考察重要讲话精神和党中央决策部署落实到甘亭“十四五”发展方方面面。充分发挥党工委领导作用，提高驾驭高质量发展的领导能力和水平，为实现“十四五”规划目标提供坚强组织保证。全面加强干部队伍建设，提高领导干部适应新时代新要求、抓改革促发展保稳定水平和专业化能力。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用。切实推动全面从严治党向纵深发展，用实用好“三项机制”，完善容错纠错办法机制，为干部真抓实干，攻坚克难提供的有力屏障。

二、强化重点项目保障

优先保障重点项目的用地，全力保障规划实施项目各方面的需求，对涉及重点项目事项

一事一议，特事特办，加快推进各项前期工作，落实项目建设条件，推动项目如期开工。及时协调解决项目建设中存在的各类问题，有效推进重点项目和工程建设实施。全力化解项目施工、运行等阶段各类矛盾纠纷，保证项目平稳有序。

三、强化规划统领

加强本规划与总体规划和年度工作计划的紧密衔接，根据工作实际逐年分解主要目标和重点建设任务，形成规划分步实施，逐年落实机制。加强对规划实施的领导，建立健全规划落实机构，完善考核评价机制，加强督促检查，确保主要目标完成和临时重点工作的顺利实施，开展规划评估，加强目标分析，确保规划有效执行。

四、持续优化发展环境

不断优化发展环境，促进甘亭又好又快发展：一是着力营造亲商安商的人文环境，解放思想，更新观念，树立强烈的发展意识和中心意识，全力打造甘亭良好的人文环境，以人文环境的优化带动整体经济发展环境的优化；二是努力打造高效廉洁的政务环境，进一步强化服务意识、转变工作作风、提高办事效率，加快推动服务型政府建设，努力营造高效廉洁的政务环境；三是强力规范文明有序的执法环境，坚持依法行政，严格执法程序，强化执法单位“规范执法、守信执法、文明执法”的理念，确保人民群众的权益得到维护、发展；四是尽力优化宽松的服务环境，完善落实创业平台基础设施及配套建设、政策保障及补贴、税收优惠政策。