

西安市鄠邑区甘河街道国民经济和社会发展的 第十四个五年规划

“十四五”时期，是甘河街道与全区一道乘势而上、开启全面建设社会主义现代化新征程，增进人民福祉、优化经济结构、推动新型城镇化、加快城乡一体化进程、建设美好甘河的关键时期。深入贯彻党的十九届五中全会精神，认真总结“十三五”规划实施情况，分析、研究经济社会发展现状，编制好“十四五”规划，对巩固全面建成小康社会既有成果，又有创造新优势、开拓新空间、添加新动力，实现经济社会高质量发展具有重大的意义。

第一章 发展基础与机遇

甘河街道地处鄠邑区西北，距城区 12 公里，西距周至 28 公里，东距西安 35 公里，北与兴平隔河相望，东与涝店、玉蝉为界，南和玉蝉、祖庵毗邻，西北两面与周至县尚村镇接壤。南北长约 8.8 公里，东西宽约 5 公里，总面积约 30.3 平方公里，辖 13 个行政村，总人口 3.0715 万人，其中城市非农业人口 0.3 万人，耕地面积 40065 亩。西宝南线、县道四号路东西穿境而过，县道一、二、三号主干路南北过境。“十三五”以来，我街道坚持以加快经济发展、美化城乡面貌、增进人民福祉为主线，全力以赴打基础，主动适应新常态，自我加压，以干克难，全面完成了规划的各项目标任务。

一、发展基础

（一）经济发展稳中有进

“十三五”以来，在街道党工委、街道办的坚强领导下，按照高质量发展要求，奋力追赶超越，全街道农业产值年均增长 6% 以上，粮食总产量年均增长 5% 以上，固定资产投资年均增长 12% 以上；现有工艺铸造、电器装备、建筑材料、饲料加工等工业企业 16 户，非公经济总量稳步攀升。2020 年生粮食总产量达到 3.5 万吨，苗木花卉种植面积达到 15000 亩，农民人均纯收入 12680 元，重点项目建设任务完成率达到 100%。

（二）特色产业向好迈进

“十三五”以来，围绕“一镇一业、一村一品”格局，将苗木花卉产业作为推动农业产业转型升级、农民增收致富的重要抓手，通过党建引领、招商引资、技术培训等方式，对苗木花卉产业大力扶持，全力打造“万亩园林·关中绿镇”，苗木总种植面积达到近两万亩，市园林总公司、云杰苗木生态园、唯美种养殖专业合作社等大企业、大项目发展势头良好，



全区最大的精品苗木集中区初具规模，若瀚生物饲料等现代农业品牌远近驰名；2020年，苗木花卉产业可实现产值2亿元。依托丰富的历史文化资源，建成红拳展演馆，规划建设甘河堡历史文化展览馆，鼓励民宿产业发展，从多个方面促进以文化、旅游为引领的现代三产业可持续发展。

（三）生态保护成效显著

“十三五”以来，坚决打好青山、蓝天、碧水、净土四大保卫战，着力推进治污减霾，狠抓“散乱污”企业整治和散煤治理，完成“煤改洁”7178户、封炕封灶1150户，狠抓露天焚烧管控、烟花爆竹禁燃限燃、秸秆柴草禁燃等，形成全方位的治污减霾监管体系；街道、村两级河长定期和不定期对河道进行巡查，辖区河流水质和河道安全状况良好；全街道22宗“大棚房”整治、“种房子”摸排工作均按时按标准完成到位，土地复垦基本完成，成功打造以人居环境整治示范村元驾、跃进、甘河堡为代表的一批美丽宜居村庄，农村面貌焕然一新；全面开展植树增绿工作，种植各类树种共计16万余棵；高标准超额完成1112户改厕任务，持续开展农村生活垃圾治理及分类工作，建立27个保洁队伍、配备垃圾清运车5辆，打造了跃进、甘河堡两个垃圾分类示范村，垃圾分类工作走在全区前列。

（四）民生福祉持续增强

“十三五”以来，坚持以人民为中心的发展理念，筑牢社会底线，有效增加社会公共服务供给，大力推进公共服务均等化，全街道拥有中小学及幼儿园8所，中小学“两免一补”实现全覆盖，全面落实了学前三年省级补助政策；新合疗参保率稳定在95%以上，数字化预防接种门诊改造扩建顺利完成；注重农村劳动力转移就业引导性培训，失业人员再就业和困难人员实现就业得到有效保障；全街道13个村完成建设新农村创建任务，率先在全市建成农村片区化中心社区，实现了农村社区全覆盖，顺利完成西宋、尹村、坳字、神策庄、丁村5个农村幸福院建设任务；全力抓好农村道路“建、管、养、护”，巩固“四好农村路”全国示范县成果；公共文化体育设施建设有序推进，甘河、元驾、马坊、围棋寨村文化大礼堂全面建成，坚持脱贫攻坚为大、为要、为先，全力抓好3个国字号问题整改及省市区督导调研反馈问题整改、“两不愁三保障”突出问题排查整改、脱贫人口“回头看”、街道村书记遍访贫困户、扶志扶智、金融扶贫、产业扶贫项目管理等工作，顺利通过省市区检查考核，脱贫攻坚任务圆满完成。

（五）平安建设效果明显

“十三五”以来，深入开展扫黑除恶专项斗争，摸排搜集、乱点乱象整治工作扎实推进；严格落实领导干部接访下访制度，建立健全信访事项领导包案及快速处置机制，社会风气持续向好；扎实推进安全生产工作，严格执行24小时值班及信息报送制度，实施“红袖章”巡逻制度，及时排查各类安全隐患，建立日常监管台账，五年来无安全生产事故发生；坚持农产品质量安全监管和农产品质量检测常态化，定期对全街道食品安全开展联合专项整治行动，五年来未发生食品药品安全事故。

（六）党建工作成绩斐然

“十三五”以来，严格落实党风廉政建设主体责任，建立起“一把手负总责，分管领导各负其责，班子成员齐抓共管，街道纪工委协调督查”的领导体制和工作机制，认真落实领导干部个人重大事项报告制度，扎实开展述职述廉述效和基层干部“双述双评”等活动；创新推动“三项机制”，干部队伍结构持续优化；认真落实“三会一课”制度，扎实开展党员民主评议，严格执行村干部和驻村第一书记考核管理制度，牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，真正让主题教育成为推动基层工作的强大动力；坚持党建引领发展，注重选优配强村级组织带头人，扎实开展软弱涣散党组织整顿工作，把党的建设与扶贫攻坚、乡村振兴、美丽乡村、矛盾调解等各项工作深度融合，使党建资源转化为发展资源，把党建活力转化为发展动力，走出了党建引领经济高质量发展的特色之路。

二、发展优势

（一）区位优势

我街道地处鄂邑区西北，东与涝店、玉蝉两街道街为界，南和玉蝉、祖庵毗邻；向东可借力涝店、渭丰街道与沔西新城合作共建的智慧新城，向南可衔接“十四五”期间重点发展历史文化旅游项目的祖庵古街道；西宝南线、县道四号路东西穿境而过，县道一、二、三号主干路南北过境，公交体系完整，909、西周快客等公交车辆线路贯穿辖区，直达鄂邑主城区和西安主城区；随着西户快速干道、西法城际铁路、鄂周眉高速、鄂邑区至西安主城区城市大公交线路等对外交通建设有序推进，内外畅通的交通，占据我区、兴平市、周至县半小时经济圈黄金三角区的区位优势，为我街道乘势而上，进一步优化产业结构，创新发展现代都市农业、文旅产业和物流、商贸等服务业，奠定了优厚的硬件基础。

（二）文旅资源优势

甘河街道历史悠久，人文遗迹众多。早在6000年前的新石器时代，即有3个母系氏族村落——甘河遗址、坳字遗址、东侯遗址，创造了灿烂的原始氏族公社文化。其名源于所在驻地“甘河村”，甘河又名“甘峪河”，得名于古战场“甘”。《尚书·甘誓》云：“甘，地名，有扈氏国之南郊也。启与有扈大战于甘之野。”即“甘”地是大禹的儿子夏启与另个儿子有扈氏为争夺天下大战之地。甘河村最早名“甘河堡”，属周至县管辖。北周天和二年设恒州，周至县被一分为三，县府衙搬至甘河堡。宋仁宗天圣六碑石载有“永兴户县甘河街道”。街道里有城隍庙、菩萨面、无量庙等，年代最久的当属村东东岳庙，据庙中《东岳天齐仁圣帝》碑文记载，建于汉代，供奉的是东岳大帝武成王黄飞虎，唐宋明清屡次维修，1940年改为东岳庙小学，即现“户县二中”，每年三月二十八有东岳庙会。原有钟馗古庙，据明万历年间《庆丰年五鬼闹钟馗》记载：“钟馗，终南山甘河堡人，平生直正，不信邪鬼。参加科举，杨国忠受贿贬低钟馗文章，钟馗一气而亡，帝怜悯，加封钟馗为“天下都领判官”。另有遇仙桥和遇仙宫，明嘉靖《陕西通志》记载：“遇仙桥，跨甘河，通鄂县，为王重阳遇仙处”。遇仙宫为元朝道士于洞真为彰显吕洞宾仙迹而建，系重阳宫之下院，宫内原有明代雕刻的三



尊全真先祖（王重阳、马钰、孙不二）石造像，上世纪 80 年代出土于遇仙桥旁。

丰富的人文资源，为我街道打造以“诗画鄂邑”形象为主题，集美食文化、武侠文化等为一体的中部人文体验旅游廊道，提供了坚实可靠的文史基础和想象空间。

（三）特色产业优势

甘河街道地处“关中山水最佳处”的鄂邑区西北，自然条件、区位优势明显，是全区最适宜发展苗木花卉产业的地区之一。近年来，通过党建引领、招商引资、合作社助推，市园林总公司、产灞绿化公司、云杰苗木生态园等大企业进驻，流转土地 12000 亩，花卉苗木已发展成特色支柱产业，形成集育苗、种植、管护、运输、销售于一体的产供销一条龙发展链条，栽植面积 15000 亩，吸纳辖区及周边数百人就近务工，现有百亩规模以上苗木花卉企业 43 家，主要种植樱花、红叶李、石楠等苗木品种，初步建成全区最大的精品苗木集中区。“十四五”期间，我街道将坚持“标准化、精品化、规模化”发展思路，加快建设苗木花卉标准化示范园区，大力发展优质乡土树种、造型苗木和高端苗木，真正将苗木花卉产业建设成壮大农村经济、促进农业转型增效农民增收致富的朝阳产业，进一步擦亮“万亩园林·关中绿镇”招牌。

三、存在问题

（一）产业相对单一

受历史沿袭制约，相比起区内外毗邻街道，我街道产业主要集中在农业领域；同时，除了缺少规模性工业产业支撑外，以苗木花卉为主导的特色农业以及文旅产业等，也有待创新发展，有待以顺应发展需求的现代第三产业，来引领支撑。

（二）财力制约发展

囿于产业的传统和单一，我街道财政收入有限，可用于支持和推动产业发展、基础设施建设、招商引资、公务服务建设和民生福祉的财力明显不足，一定程度上影响了经济社会发展和城乡建设。

（三）资源有待整合

我街道苗木花卉产业虽已吸引了多家大企业进驻，形成一定规模；但总体来看，相互间以及与中、小企业间聚合发展的态势尚未很好形成；粮食、蔬菜、养殖、文旅、工业等产业也存在同样的问题，亟待整合资源，创新发展模式。

（四）民生须再提升

受产业发展单一、经济体量弱小、财政支持有限、辖区人气不足等多个方面的制约和影响，从基础设施建设、公共服务提供、社会事业到城乡居民就业和收入等多个领域，都亟待有新的发展和提升。

四、发展机遇

（一）大西安经济建设一体化引领发展

“十四五”期间，在党的十九届五中全会精神指引下，西安市将进入建设国家中心城市的关键期。国家发展改革委发布的《关中平原城市群发展规划》和《2020 年新型城镇化和

城乡融合发展重点任务》，明确支持西安都市圈发展，支持建设多层次且中心区向周边城镇延伸的轨道交通，拉大城市骨架，优化城镇空间格局，推进城乡融合发展，提升综合承载能力。从层级讲，西安都市圈需要发展鄠邑等区县承接产业转移、拓展产业空间，我区将成为大西安向西推进的主战场，随着西鄠一体化融合建设，西鄠地铁 15 号线、鄠邑机场等基础设施互联互通，必将给我街道实现跨越式发展，带来从产业发展到交通、城乡建设全面提升等多种机遇。

（二）鄠邑区高品质平台建设带来机遇

“十四五”期间，立足“全面融入大西安一体化发展”总定位，围绕“奋力谱写西安新时代追赶超越新篇章”总目标，我区将搭建和优化支撑平台，完善产业链条，奋力开创现代化产业高质量发展新局面；作为推动经济社会高质量发展的重点任务，其中与我街道实现跨越式发展有密切关联的重大项目，一是在毗邻我街道的渭丰、涝店两街道与沣西新城合作共建的中国丝路创新谷，再是围绕祖庵旅游文化名街道建设首开的重阳仙侠街（一期）项目，随着这两大项目的强力推进和落地运行，除了可使我街道在交通、环境等硬件建设方面分享红利外，更能对我区现有产业的发展、潜在优势资源的挖掘和利用，提供强势的外在引领和推动。

（三）三大产业创新大发展送来新契机

“十四五”期间，我区以全面融入大西安“全域文旅圈”、使之成为经济发展的战略性支柱和新引擎为目标，以创新现代服务业和升级发展都市现代农业为辅助，把建设生态人文全域旅游示范区、特色果业和设施农业示范基地作为两大产业定位，其中祖庵古街道建设、以祖庵街道+甘河街道为依托的旅游城镇统筹、旅游+农业+民宿+文化以及特色文创等项目的全幅推进，都会进一步突现我街道文旅资源优势，激发创新灵感，吸引各类投资主体前来开发建设；而全区围绕特色果业和设施农业示范基地建设所规划实施的一系列重大项目，也会对我街道进一步提升苗木花卉等特色产业的规格档次、创新发展等，产生推动效应。

（四）乡村振兴战略持续发力强力推促

“十四五”期间，我区以积极融入国家城乡融合发展试验区（陕西西咸接合片）、高水平打造城乡融合发展试验引领区为目标，将在全面实施乡村振兴战略上持续发力，从政策、资金、项目和顶层设计等各个方面给予倾斜，这不仅从构建现代农业产业体系、培育农业三产融合业态、完善现代农业支撑体系等产业领域，推促我街道经济发展加快升级转型，更会在农村人居环境改善、美丽乡村建设、基础设施提升、信息化打造，尤其在乡村就业、农村教育、医疗卫生、社会保障、养老服务能力以及乡风文明建设等公共服务供给的多个方面，对我街道的社会事业发展和增进民生福祉，给以强力的推促。

第二章 总体要求

一、指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，落实国家生态文明体制改革、新型城



镇化建设和高质量发展的总体要求，围绕我区建设西安国际化大都市西南门户、新型城镇化与城乡融合发展示范区奋斗目标，以绿色高质量发展为主题，以扩大开放、创新发展为动力，把融入全区一体化发展作为方向，统筹推进党建、民生、生态、发展、平安等各方面工作协调发展，大力推进特色产业、历史文化旅游、宜居生活和城乡融合体系建设，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，着力建设现代经济体系，完善城乡治理体系，为建设以“万亩园林·关中绿镇”为标志的美好甘河开好局、起好步。

二、发展原则

产业优先，质量为首。将产业升级转型、又快又好发展作为经济社会高质量发展的根本保障，既要有较快的增长速度，更要注重增长的质量和效益，抓准产业及企业发展的痛点、难点，针对性地解决公共问题，促进产业及经济发展。

创新引领，突出重点。把开放创新作为“十四五”期间经济发展的战略支点，主动融入全区创新驱动发展，下大力盘活辖区内优质资源和创新要素，深化产业结构调整，推进区域性特色产业竞争链加快形成，壮大经济发展新活力。

协调发展，统筹推进。抢抓乡村振兴战略发展机遇，高质量推进新型城镇化、新时代农村建设和乡村振兴，推动一二三产融合发展，进一步释放城镇化对农业农村现代化的发展红利，统筹城乡全面融合发展，促进街道各项事业迈出新步伐。

人民主体，共创共享。把满足人民日益增长的对美好生活需要作为“十四五”规划的出发点和落脚点，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚持不懈保障和改善民生，在社会事业上有新突破，让人民群众享受更多的发展福祉。

三、发展目标

围绕区委、区政府总体部署，聚焦全区“十四五”发展规划，将苗木花卉作为推动农业产业转型升级、农民增收致富的重要抓手，将以文化历史为主体、乡村游+民宿等为辅助的文旅产业作为增大体量、支撑街道域经济发展的新的支柱和增长点，将全面整合各类资源、推动城乡一二三产融合发展作为突破传统瓶颈、向有限空间要增量的不二途径，坚持党建引领，坚持绿色发展，狠抓乡村振兴，增进民生福祉。

到2025年，城乡统筹发展有实质性提升，产业结构优化、生产能力较强、产业深度融合、人居环境优美、生态环境优良、民俗文化灿烂、人民生活富足，“农业强区、旅游特区、宜居新区”的目标全面实现。具体表现为：特色农业规模进一步扩大，产业布局持续优化，发展模式不断更新，农业增加值年均增长5%；文旅产业实现零的突破，步入跨越式发展新阶段；以农副产品加工为主，涵盖建筑材料、饲料加工等的工业产业集聚发展，效益持续提高；以商贸、物流（电商）、餐饮等为代表的现代三产业加快发展，占GDP比重不断上升；城乡环境和居民居住条件进一步改善，教育、医疗、公共服务和文化体育事业整体水平明显提高，乡村振兴战略有效实施，各类基础设施和农村新型社区建设扎实推进，城镇化率达到50%以上，农村常住居民可支配收入超过20000元，总体发展居于全区中上水平。

到 2035 年，甘河街道建设迈入全区先进行列，乡村振兴取得决定性进展，特色农业和文旅大街道的地位得以彰显，“万亩园林·关中绿镇”的内涵更加丰富美好。

第三章 主要任务

一、创新发展现代都市农业

依据市、区规划中我街道的产业定位，在确保基本农田和粮食生产、稳固苗木花卉产业、发展有机蔬菜种植和畜禽养殖的基础上，以全面推进乡村振兴、加速一二三产业融合发展为主旨，加快提升创新能力，突破农业生产核心技术，向单产增收要效益，向创新经营、拓展市场需求和供给能力要空间。

粮食生产。深入推进农业供给侧结构性改革，在稳定粮食产能的前提下，探索种植彩色小麦，适度调减籽粒玉米种植面积，适当发展鲜食玉米（糯玉米、甜玉米、甜糯玉米等）、扩大薯类作物种植面积；强化技术和模式攻关，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，发展市场紧缺的优质强筋小麦，促进中筋或中强筋小麦品质提升；探索粮经复合种植模式，发展地膜马铃薯/青菜/春玉米/大白菜、小麦-玉米/大白菜、小麦/春玉米/甘蓝等复合种植模式，利用林果株行距中间开阔地带种植粮食、经济作物、蔬菜、药材、瓜类，实现“粮钱双丰收”。

苗木花卉。引进开发速生、适生观赏苗木及中高档盆栽花卉，发展附加值较高的植物生长调节剂、大树移栽专用剂、吊针注射液等专用肥料和药剂，推广基质、半基质容器栽培，促进花卉苗木集约化、标准化发展；进一步引进扶持实力雄厚、科技含量高的苗木花卉生产型企业 and 工程型企业，放大龙头企业效应，推促苗木花卉产业集聚化发展，提高产业整体发展水平；联合涝店、渭丰等，规划建设花卉苗木交易中心，结合农业农村生态游、美丽乡村建设、农村人居环境整治，统筹开发渭河沿岸花卉苗木观光旅游精品路线，形成与祖庵-甘河人文历史游相辅相成的文旅/商贸产业链。

二、融合发展现代文旅产业

紧抓我市和我区打造全域文旅产业的大好机遇，向东借助即将建设的中国丝路创新谷的科技潜势，向南衔接祖庵古街道建设，深入挖掘、搜集和整理丰富而悠久的历史人文资源，编制文旅规划，放大招商效应，吸引省市内外有实力的文旅企业投资开发，争取省市政策支持和资金支持，全力打造文旅平台，加大宣传力度，创新发展以历史人文为主题的文旅产业。

遗迹修复。以甘河街道内现有遇仙桥、遇仙宫、东岳庙等为重点，以失存的城隍庙、黄龙庙、菩萨面、无量庙、太白庙、钟馗古庙等为延伸，依据有案可查的史料、传说、遗迹等，制定规划，寻求合作，在恢复其原貌、延展历史传承的前提下，充分利用现代技术，连点成线，串线为面，突现其形象特征与文史内涵，辅以相关创意艺术制品及服务，使之成为我街道文旅产业实现跨越式发展的聚焦地和吸金点。

平台建设。依据我街道丰富而悠久的历史人文资源，尤其是与祖庵古街道的渊源关系，组织国内外文史类学者来甘考察研究，在充分挖掘整理的基础上，重点搭建两大平台：一是



整合现有文化广场，适当扩大面积，修建以史载天体行星坠落、新石器遗址文化、王重阳遇仙传说、钟馗故里、古街道变迁以及历代文人骚客、诗画大家驻笔留墨等为内容的甘河文史馆（暂定名），留足文创与学术研究、商贸、饮食服务等发展空间；二是沿祖庵至甘河大道两侧，规划建设以仙侠文化为主题、串以传说人物等标志性建筑的文化廊道，实现我街道与祖庵古镇文旅产业的完美衔接。

三、提升城镇承载能力

顺应全区和我街道产业及城镇化发展大势，适当扩大城镇规模，进一步提高城镇化率，规划农研科创、苗木花卉交易、文旅文创商贸等用地，筑巢引凤，为建设文旅产业和都市农业、商贸饮食服务业中心以及吸纳外来和农村转移人口就业创业，推进城乡统筹和聚敛提升人气，提供充足的空间。

城镇建设。以城镇为中心承载，预留以农科、文旅文创、商贸物流等双创发展为内容的承载空间，吸引区内外有关院所、企业和个人入驻发展，引领推广“农+”模式，拓展产业融合领域和空间；完善电讯、水电汽供给、物流（电商）、商贸网点等基础设施建设，为推动城乡统筹发展，促进粮蔬养殖及苗木花卉经营主体、加工流通等企业与淘宝、京东、苏宁等大型电商和区内网络交易平台对接融合、实现线上线下互动发展，提供有力的支撑。

园区谋划。整合原有工业产业用地，集零为整，腾笼换鸟，与规划建设中的中国丝路创新谷以及西向周至、北向兴平等相关产业基地加大合作力度，谋划建设以苗木花卉交易、农产品精深加工、商贸物流、电商等新兴业态为主题的甘河园区。

四、建设农村新型社区

坚持全街道一盘棋，推动各类规划在村域层面“多规合一”，坚持“尊重现状、整治为主、适度集聚”原则，巩固“以带为主、撤点融带、扩村建居”的农村新社区建设现状，进一步提高农村土地集约度，降低设施敷设成本，促进给排水、电力电信、燃气等基础设施向农村延伸；按照乡村产业发展、基础设施建设、村庄治理、村集体组织建设、生态保护等实际，因村制宜、一村一策，编制村庄发展规划；按照农村社区“六室四配套”标准，提升农村社区服务中心规格，改善基层服务设施，合理确定农村新型社区发展布局和建设模式，扩大具有一定人口规模的农村新型社区规模，使之成为农业转移人口就地就近市民化的重要载体。

中心村建设。以集约用地为目标，通过土地置换和用地结构调整等形式，使占用土地和复垦还耕紧密结合，保持土地的动态平衡，尽可能扩大耕地面积，达到集约用地、集聚发展的目的；中心村与城镇发展建设规划相协调，并充分考虑实施的可能性，科学合理地指导村庄建设，通过完善服务设施和基础设施，增加中心村对农村人口的集聚力。

村庄布局。按照“聚以为邻，复绿还翠，再现古韵”的原则，对相距较近的村庄统筹安排，为基础设施和服务设施共享、避免重复建设提供条件；对村庄环境建设及土地整理，要结合村容村貌环境治理植树造林，改善居住环境，创造城镇外围自然生态历史环境，同时对拆迁后的废弃村庄实行严格的土地复垦及退耕还林；对有历史价值的古民居应明确保护措施，

新村建设既要维持村庄的原有脉络，与旧村风格相一致，也要加强与周边自然环境的联系，在突出古镇特色的基础上塑造独有的村庄特色。

五、注重生态环境建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，广泛形成绿色生产生活方式。切实抓好农业面源污染综合治理，推进农药化肥使用量零增长行动、农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合和清洁养殖技术；分类推进农村生活污水处理，加强农村水生态修复，落实西安市柔性治水、系统治水思路，尽可能地聚集水、留住水、涵养水；持续加大农村生活垃圾治理力度，实现“五有”农村生活垃圾治理体系全覆盖；坚持铁腕治霾，打好蓝天保卫战，狠抓露天焚烧管控、烟花爆竹禁燃、秸秆柴草禁燃等，完善全方位治污减霾监管体系；加强对河道的日常保洁力度，确保辖区河流水质与河道安全状况良好；持续开展违法建设排查整治，坚决打击旱地挖砂等违法行为，严守耕地保护底线；持续植树增绿，全力打造绿色宜居的人居环境和良好舒适的旅游氛围。

六、完善城乡基础设施

以保障和改善民生福祉为出发点和落脚点，持续改善城乡生产生活条件。实施农村饮用水水质提档升级工程，推进城乡供水管理一体化，加快城乡道路客运一体化发展，推动城市公共交通向农村延伸，发展街道村公交，打通城区与农村之间“人流、物流、商流”通道，建设街道村综合服务点，实现区、街道、村三级交通网络节点全覆盖、公交“村村通”，切实保障城乡居民安全出行；完善农村能源网络，推动供气储气设施向农村延伸，形成以电网为基础，与天然气管网、热力管网、交通网络等互补衔接的设施网络体系，天然气通村率达到30%以上；建立新型农村信息综合服务网络平台，推动农田、水利、公路、电力、物流等基础设施向数字化、智能化转型，推广远程教育、远程医疗、金融网点等信息服务进村，深化信息惠民服务，弥合城乡数字鸿沟。

七、推进社会事业发展

持续推动以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，加快教育信息化进程，大力发展农村学前教育和职业教育，使农村新增劳动力受教育水平稳步增长；进一步优化城乡医卫资源配置，推广“互联网+分级诊疗”模式，实现城乡基本公共卫生服务均等化，建立覆盖全街道的医疗卫生和残疾人康复网络，重点人群患者与家庭医生签约率稳定在80%以上；落实城乡居民养老保险制度，加大农村养老机构建设力度，确保农村养老服务质量大提升；统筹城乡社会救助体系，整合城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助；建立健全农村留守老人、儿童、妇女的关爱服务体系，支持发展残疾人康复、托养、特殊教育、创业就业。

八、深化城乡综合改革

全面深化城乡各项改革，激发内在动力，推动“人”、“地”、“钱”等要素双向流动，为全面振兴注入不竭动力。深化农村土地承包经营制度改革，引导土地经营权有序流转，鼓

励发展多种形式的规模经营，探索农户宅基地制度改革，进一步释放宅基地财产性收入活力，深化农村股份合作制改革，组织开展村级集体资产的清产核资，完善股权有偿退出、村级集体经济组织赎回及继承、转让、赠予等流转制度，优化基层公共服务，壮大村级集体经济，加强农村集体“三资”监管，完善街道级农村集体产权交易平台；加大金融支农力度，引导金融机构向基层延伸机构和服务，大力发展供应链金融和农村承包土地的经营权、农民住房财产权、农村集体经营性建设用地使用权等三权抵押贷款业务，创新金融支农服务，完善便捷农村金融环境，发挥财政资金杠杆作用，撬动金融和社会资本更多投向乡村建设。

九、加快城乡文明建设

倡导社会主义文明新风，推进扶志扶智扶勤扶德相结合，以街道、村文化广场等为阵地开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，设立乡风文明榜，开展道德模范、身边好人、文明家庭、五好家庭、星级文明户、最美家庭等评选，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、兴业富民村等特色示范典型，发挥红白理事会等群众组织作用，突出抓好乡风民风建设，推动移风易俗，倡导勤俭节约，抵制封建迷信活动，注重“思想强农”，补齐“精神短板”，创建区级以上文明村占比力争达到60%以上；强化公共文化服务，将公共文化设施建设纳入新型城镇化和城乡、区域总体规划，统筹推进村级公共文化服务中心、文化礼堂、农家书屋、公共图书馆、文化广场等阵地建设，发挥新媒体作用，实施文化信息资源共享工程及数字化图书馆建设等公共数字文化工程，实现文化信息资源共享；增加文化产品和服务供给能力，培养乡土文化能人，锻造一支懂文艺爱农村爱农民、专兼职相结合的文化工作队伍；创新服务供给方式，提供“菜单式”、“订单式”服务，围绕文艺演出、文体活动、展览展示等开展形式多样的文化服务活动，推动供需精准对接，实现文化惠民。

十、构建平安和谐社会

推进社会治理一体化，确保城乡社会充满活力、和谐有序。巩固基层党组织核心领导地位，完善基层党组织设置，建强农村党组织战斗堡垒，建好用好农村党员群众服务中心，使党的路线方针政策和决策部署、从严教育管理监督党员、思想政治工作和群众工作落实到支部；推广“党建引领”、“党领群治”经验做法，开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点，选出群众拥护的敢于担当、作风正派、务实能干，具有较强带头创业致富和带领群众脱贫增收能力的村委会班子，加强基层监督机制建设，推动村级事务“阳光运行”，建好用好农村社区服务中心，推进社区服务规范化标准化；完善区、街道、村三级综治中心功能和运行机制，健全村级人民调解组织，推进城乡社会治安防控体系和“雪亮”工程建设，建立健全农村网格化服务管理长效机制，深入开展扫黑除恶专项斗争，加大对农村非法宗教和境外渗透活动打击力度，坚决遏制重特大安全事故；充分发挥村规民约在解决农村法律、行政、民事纠纷等领域突出问题中的独特功能，促进自治、法治、德治有机结合，大力弘扬社会主义核心价值观，评选一批致富带头人、德能兼备者作为当代乡贤先进典型，形成见贤思齐、向上向善的良好氛围。

第四章 保障措施

一、强化组织领导

强化街道党工委统一领导，成立由党政主要领导负责的产业和经济创新发展领导小组，形成齐抓共管、业务办公室各负其责的领导体制和工作机制，将特色农业升级转型、文化旅游开创新篇、农业农村新兴业态培育扶持等三大重要内容以及党建引领、优化管理体制机制、全面发展社会事业和改善居民生产生活条件，设定为街道、村级组织及各级干部的主要职能；建立科学、合理、全面的绩效评价机制，将规划内容纳入管理考核和领导干部绩效考核体系，加强目标考核督查，确保规划主要任务有序推进。

二、聚力双招双引

围绕以三大产业创新发展为中心的十大任务，牢固树立“以项目建设看发展论英雄”理念，把项目设计、规划和建设摆在“十四五”期间经济社会建设的首要位置，把招商引资、招才引智作为追赶超越的关键一招，各级领导要站在双招双引第一线，落实任务，纳入考核，坚持走以商招商、专业招商、产业招商、技术招商、人才招商的路子，特别是在外出务工人员中做好招商工作，吸引他们中的优秀者返乡创业；聚焦企业需求和产业发展，强化专业人才、技术团队的招引工作，做到招真商、引实资，加快推进我街道经济社会建设高质量发展。

三、强化资金保障

按照“预算不变、渠道不乱、用途集中”的原则，整合上级及本级农业、水利等项目资金，重点扶持特色产业基地、农业基础设施、龙头企业、品牌打造、市场体系等建设；认真落实中省市农业支持保护补贴、农机具购置补贴，完善对粮食生产、苗木花卉、文旅文创、三产融合、畜禽养殖等扶持政策，加大对龙头企业的税收扶持力度；将农村土地出让收入优先用于农业农村建设，充分发挥财政资金的导向和杠杆作用，带动农业龙头企业发展壮大；加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，鼓励社会资本通过投资、捐助、认建等多种方式参与进来。

四、优化营商环境

发挥规划对招商引资的指导作用，将规划设置的产业范围和方向细化为招商目标，落实到产业链打造、项目建设、招商引资、龙头企业上；以“项目落地时间最短、办事服务最优”为目标，畅通与市、区主管部门间沟通衔接渠道，切实抓好项目审批制度和“最多跑一次”等改革，开展涉企收费专项治理，强化营商环境监测评价，着力简环节、优流程、压时限，打造项目落地时间最短、双招双引最便捷的营商环境；狠抓激发创新活力的体制机制改革，强化干部战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，促使行政效能不断提升。