

西安沣京工业园“十四五”发展规划

“十四五”规划是迈进中国特色社会主义新时代的第一个五年规划，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的第一个五年规划，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，具有承前启后、继往开来的重大意义。根据《西安市鄠邑区国民经济和社会发展第十四个五年规划》，结合沣京工业园实际发展状况，编制沣京工业园“十四五”发展规划。

第一章 发展基础

一、园区“十三五”发展总结

1. 主要成就

沣京工业园成立于 2000 年 5 月，位于鄠邑城区以东 2 公里处，东临西高新，三星产业新城，南连西户高新技术开发区，北接西咸新区，规划面积 26 平方公里，分为工业、商贸、科教、行政四大功能区。2001 年 3 月被省政府批准为省级开发区，先后被省中小企业促进局、省商务厅、市政府授予“陕西省重点建设区域工业集中区”、“2012 年度全省招商引资先进开发区（进步奖）”、“市级文明单位”等荣誉称号，园区先后荣获“全省招商引资先进开发区”、“省级卫生先进单位”、“市级文明单位”等荣誉称号。入选 2018 年国家开发区名录。

（1）经济指标完成情况

经济指标：“十三五”以来，工业园区每年平均 5% 左右增速，各项指标稳步增长，基本完成每年预定目标。2020 年，实现工业总产值 90.2 亿元，企业营业总收入 92.6 亿元，规模以上企业数量达 42 户，规模以上企业总产值 62.3 亿元，固定资产投资 8.46 亿元，税收 5.1 亿元。

（2）主导产业发展情况

“十三五”以来，园区已基本形成以生物医药、装备制造、新能源新材料、电子信息等为主导的产业和优势产业集群。即以世纪盛康药业、利君制药等龙头企业为主导的生物医药产业，以西安神电、博康电子等龙头企业为主导的电力电气制造业，以西安亚特电气、京龙制造等龙头企业为主导的智能化装备制造业；同时依托吉丰医药包装、彩凤凰、恒大七彩公司等龙头企业，形成了新材料新能源产业；依托华润万家、中通快递等龙头物流企业，带动物流仓储配送产业的发展。“装备制造产业园、汽车零部件产业园、生物医药产业基地、沣京正坤创业基地”等园中园项目建设不断加快，产业链条进一步拓展延伸。园区在生物医药、装备制造、新能源新材料、电子信息等产业方面的集群效应逐步显现。2020 年，园区引入项目达到 312 个，入驻企业数量达 230 多家，合同投资 230 亿元，投产企业数量达 206 户，就

业人数超过4万人。

（3）基础设施建设情况

“十三五”以来，园区累计投资15亿元用于水、电、路、气、热、通讯等基础设施建设，已开发产业用地近10000亩全部实现了“九通一平”。道路骨干体系“五纵六横”，总长度达28公里。供电设施基本齐全，有330KV、110KV变电站各一座。园区供水系统完善，日供水能力1.5万吨。有污水处理厂一座，日处理污水4万吨。能源供应充足，有天然气母站一座。沅京企业人才公寓建成，拥有住房914套，可满足不同层次企业务工人员的住宿需求。

2020年，园区已完成7条道路（即沅一路东段、沅二东路、创新一路、潭滨三路、潭滨四路、黄柏东西路、振兴北路工程）基础设施建设，总投资金额达8174.69万元；沅京大道扩宽改造工程正在有序推进（涉及232户房屋及2个村子拆除），目前已签约并移交拆除房屋227户，占计划拆除232户的98%；污水处理二期PPP项目可研报告评审已完成，区发改委已下达正式批复，同时，以上工作包括二污一期已于8月底全部移交区水务局；110千伏沅京输变电建设工程已启动，项目建设手续资料已递交区住建局审批。

（4）重点项目投资完成情况

“十三五”以来，园区重点项目投资加快推进。2020年，园区承担市、区重点项目16个，总投资34.8512亿元，项目累计完成投资12.7562亿元，占年度计划投资的76.1%。（其中，6个市级重点项目总投资21.9932亿元，计划投资10.7亿元，累计完成投资8.851亿元，占年度计划投资的82.7%；10个区级重点项目总投资12.858亿元，计划投资6.07亿元，累计完成投资3.9052亿元，占年度计划投资的64.3%）。棚户区改造项目一、二、三、四期项目“四项审批”手续已办理完毕。一期工程正在内装，二期、三期正在施工；四期正在做施工、监理的招标工作。

（5）园区管理及服务工作

“十三五”以来，招商引资工作顺利推进。2020年，园区接待国际物流集团公司、华东医药、永辉超市等项目130余个，有意签约项目1个，签约项目4个，合同投资额共计11.97亿元；签约标准化厂房项目8个，合同投资额共计1.02亿元，出租出售面积11546平方米。

预征土地谈判、地款分配、地附赔付、失地农民过渡期生活补助发放等工作有序推进。已完成了美恩、兰电、金叶等9户企业的不动产登记证办理工作，中通等20宗地土地招拍挂资料已上报市自然资源和规划局审核。2020年共取得11个批次省级批复，总用地面积为2006亩。

2020年，共受理企业申请入园、手续办理等114项，办结完成108项，办结率达95%以上，为汇智医疗等18户企业办理担保和借款业务22笔，涉及金额13019.68万元；培养拟纳入规上企业5户，实施技改扩建项目5个。

利用人才网、园区LED屏以及招聘就业微信群等多种媒体平台更新发布招工信息60余（条）次，提供招聘岗位共计2100余个；配合区人社局、区扶贫办组织园区企业参加各类招聘会3次，通过电话咨询、来人登记安置、定点安置等方式，实际解决就业人员1898人，有

效缓解了企业用工需求，确保园区社会大局稳定。

沣京工业园“众创空间”运行良好，已开展各类活动 66 次。众创空间作用得到充分发挥，积极打造“党群服务中心”，以党建促发展的格局正在形成。

2. 存在问题

随着项目建设的加快，原有规划范围已不能满足发展需要，亟须修编规划拓展空间。同时，产业层次低、传统产业占比高、转型升级压力大等问题也普遍存在。从发展模式看，前期主要是依靠税收优惠政策、土地供给和投资来驱动，实现规模扩张，在政策驱动下带动了区内相关企业的集聚，但产业关联程度低、互补性差，相互之间难以形成紧密的合作关系，从而导致了产业的集而不聚。园区发展要素制约严重，主要体现在：土地制约严重，用地矛盾突出；资金制约严重，融资渠道不畅；人才制约严重，运营管理人才欠缺；企业运营成本高，缺乏竞争力；专家平台不实，科技创新能力不强；管理体制不顺，营商环境有待优化。在“十四五”期间，如何推动自身产业结构优化和产业转型升级，是沣京工业园需要思考的问题。

二、园区发展条件分析

1. 交通区位

沣京工业园位于西安市鄠邑区城区以东两公里处，东临西高新、三星产业新城，南临秦岭山脉，西接周至卫星城，南连西户科技产业基地，北接西咸新区，区位优势明显，距咸阳国际机场 30 公里并位于西安一小时交通圈内。园区周边交通有较大优势，西成高铁纵贯，西汉高铁横穿，紧邻西咸环线和大都市旅游环线、关中环线；远期城际地铁 10 号线延线贯穿，是关中城铁网的重要节点；未来将成为承接西安各大产业的重要基地。

2. 资源禀赋

沣京工业园地处关中平原西南部，南靠秦岭北麓，地势较为平坦，周边农业产业发展比较适宜，秦岭生态环境优良，是各类中草药材的来源地，为工业发展提供了较为充足的原料；该园区东西两面紧邻西安高新区、鄠邑主城区，人口较为集中，为园区进一步发展提供了一定数量的人才资源；园区“十三五”期间已入驻企业 230 余家，效能低企业占比较多，土地空间已接近饱和，但是，随着产业结构不断调整和优化升级，“十四五”期间将会逐步淘汰一大批企业，会腾出较多土地，另外，随着园区周边村庄的改造，土地资源将会得到进一步优化利用，因此，园区存量土地在效益与价值都有较大的提升空间。

3. 产业基础

截至目前，园区累计招引项目 230 余个，合同投资额达 200 多亿元，投产企业 198 户，其中规模以上企业 42 户，就业人数超过 4 万人。已初步形成了以世纪盛康药业、利君制药等龙头企业为引领的生物医药产业板块，以西安神电、博康电子等龙头企业的电力电气制造业，以西安亚特电气、京龙制造等龙头企业的智能化装备制造业；依托吉丰医药包装、彩凤凰、恒大七彩公司等龙头企业，形成了新材料新能源产业板块；依托华润万家、中通快递等龙头物流企业，带动物流仓储配送产业板块。

但产业聚集程度不高,新兴产业亟须加快布局和创新发 展,园区各类要素资源受限,产业转型升级压力较大。既要巩固制造业的优势和占比底线,更要加速培育创新型领军型企业,培育高质量的新兴产业和未来产业,产业聚集有待提升。同时,改善自身的营商环境和区位优势,利用好重大交通设施改善的优势,加大力度吸引发达地区合适的产业梯度性、系统性转移和落地。同时应适度布局具备比较竞争优势的新兴产业,防止在新一轮竞争格局中一步落后、步步落后,最后甚至被边缘化的风险。

第二章 机遇与挑战

一、发展机遇

1. 国家“一带一路”建设带来的机遇

“十四五”时期,西安“一带一路”综合试验区建设将进入重点改革试验任务先行先试的突破期,将引领西部地区扩大开放,支撑国家“一带一路”建设向纵深发展;习总书记来陕视察时要求陕西追赶超越,西安作为省会城市,必须率先实施追赶超越战略,实现争先进位,将为鄠邑区加快产业转型升级、提升产业链水平、畅通经济循环、激发微观主体活力,融入大西安科创功能板块、彰显大西安城市群核心担当,提供前所未有的历史机遇。对沣京工业园进一步明晰功能定位、参与鄠邑区内精准布局、与西咸新区及西安高新区的联动发展、实现产业结构优化和产业转型升级有重大的推动作用。因此,园区应顺应国家“一带一路”这一重大战略,大力承接西安高新区的产业转移项目,进一步提升园区综合竞争能力。

2. 新一轮西部大开发战略带来的机遇

依据中共中央、国务院《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》,要推动发展现代制造业和战略性新兴产业。积极发展大数据、人工智能和“智能+”产业,大力发展工业互联网。推动“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+旅游”等新业态发展;中央在财税、金融、产业、用地、人才、帮扶政策等方面给予西部地区大力支持,将进一步促进西部地区经济发展,实现不同类型地区互补发展、东西双向开放协同并进的发展格局,因此,园区应紧紧利用这一契机,在承接东部产业转移、引进大项目以及优化营商环境等方面取得更大突破。

3. 以国内循环为主体的国内外双循环带来的机遇

随着外部环境和发 展固有的要素禀赋变化,我国经济已经在向以国内大循环为主体转变,未来一个时期,国内市场主导国民经济循环特征会更加明显,经济增长的内需潜力会不断释放。因此,沣京园区应坚持紧抓国家政策向内 向型经济发展倾斜的大趋势,积极承接西安及东部产业转移,做好产业链与供应链的配套服务,主动融入国内外双循环发展格局中去。

4. 国家新型基础设施建设带来的机遇

2020年3月,国家提出要加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。加快新型基础设施建设,既是抗疫情、稳增长的有力手段之一,更是顺应产业变革时势,为国家经济

孕育新动能的重要举措。“新基建”是作为发力于科技端的基础设施建设，涵盖了5G基建、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等七大领域，涉及通信、电力、交通、数字等多个社会民生重点行业。“新基建”将会构建支撑中国经济新动能的基础网络，给中国新经济带来巨大的加速度，带动形成短期与长期经济增长点。因此，园区应抓住“新基建”发展机遇，进一步带动新业态、新动能项目的落地，将是园区未来五年发展的宝贵机会。

5. 陕西省制造业转型升级发展带来的机遇

陕西省关于发展智能制造业也出台了一系列的政策，《陕西省人民政府办公厅关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的实施意见》中指出引进培育工业互联网平台供应商、服务商，推动装备制造、汽车等重点行业的优势企业发展，建设有标杆示范作用且具有可复制性的工业互联网平台，引导鼓励现有省、市、园区、产业集群等中小企业公共服务平台改造升级，逐步形成全省工业互联网平台体系。因此，园区应紧紧抓住工业互联网发展的机遇，大力提升改造现有产业，进一步加快产业转型升级速度。

6. 西安国家中心城市及鄠邑区建设带来的机遇

为加快建设西部经济强省和西安国家中心城市，省、市相继出台《关于省市共建大西安、加快推进创新型区域建设的若干意见》、《西安系统推进全面改革创新试验实施方案》《加快5G系统建设与产业发展的实施意见》等重要文件，促进西安国际化大都市发展。目前，西安正积极利用现有资金、激活民间投资、扩大融资渠道，重点围绕交通基础设施、生态环境和公共设施、高端装备制造、电子信息等产业，谋划一批重大项目。

同时，随着西安市鄠邑区建设的推进，必将带动诸多科技、人才、项目资源向鄠邑区集聚，营造良好的创新创业环境。借此，鄠邑区一直将招商引资作为“一号工程”，举办“丝路鄠邑行”、“鄠通共赢·邑彩纷呈”等多种招商活动，已经或正吸引越来越多的大企业、大项目落地投产。因此，沣京工业园可借助西安国际化大都市及鄠邑区建设的机遇，着重利用5G技术与园区电子信息、生物医药、新能源等优势产业的融合，吸引资金集聚、带动周边村庄综合改革发展，加快城乡融合，主动服务关中城市群发展及西安国家中心城市建设，积极融入鄠邑区建设发展大局。

二、面临挑战

1. 外部发展形势严峻大环境下，发展动力不足

目前，国际国内经济进入深度调整时期，特别是由于国内外疫情的影响，当前经济处于严重的衰退，国内经济下行压力激增，尤其对制造行业影响显著，经济走势的复杂性和不确定性直接或间接地影响了园区招商引资、项目建设和企业发展。特别是园区现有企业，效能低企业较多，需加大力度加以淘汰，有效化解过剩落后产能，以便腾出更多空间和资源吸引优质企业入驻。同时企业复工复产难度较大，面临人员不足、资金困难等情况较多，发展动力不足，进一步限制了园区整体发展。

2. 新一轮信息技术变革下，关键技术突破难度大

园区各产业企业由于技术投入不足，导致产品附加值不高，整体技术含量较低，尤其在关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等对外依存度较高。园区现有的产业结构仍以传统产业为主，传统制造业所占比重过大，高新技术产业比重较小，具有自主知识产权的企业和处于产业链高端的产品少。高新技术产业大多处于起步阶段，新材料产业和装备制造业高附加值产品偏少，生产性服务业经济规模仍偏小。因此，园区企业亟须提高研发创新投入，全面加强核心技术攻关，加快研究实施关键零部件、核心技术的可替代性措施，在提升产品附加值以及高端制造水平方面寻求突破。

3. 外部资源环境约束加剧，产业转型升级压力较大

园区要素资源仍受限，特别是当前疫情影响下，由于国内各地经济下行压力加大和资源环境约束加剧，在支撑经济社会发展的要素特别是高端资源的争取上也已经出现了两个现象级事件：一是土地、财政和环境资源压力迅速抬升；二是政策、平台和人才争夺张力迅速铺开。这意味着，在经济产业转型升级方面的竞争，既是招商引资和产业培育的竞争，也是关键资源和上位支持的竞争。因此，如何提升企业自主创新能力，优化产业结构，增大经济总量，走创新驱动式的发展道路，是园区必须面对的一大挑战。

第三章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照“集聚集约、优化升级、创新驱动、开放合作”基本要求，重点打造生物制药、装备制造、电子信息、新能源材料四大产业板块，加强企业自主创新能力，提高产业关联度和聚集水平，加快产业转型优化升级，进一步完善园区基础设施及配套服务建设，不断优化园区生态环境，努力把沔阳工业园建设成为引领鄂州区经济发展的重要支撑与先行区、开放创新与产城融合的省级示范园区。

二、基本原则

——坚持优化升级，提升质量。着力发展具有根植性、关联性、延展性的“源产业”，夯实主导行业的源头和根基，成为高端行业的“始发站”和“终点站”。着力发展“智能制造”，推动互联网思维与制造业深度融合，打造智能经济。着力构建“生态链”，增强产业资源的横向流动性、共生性。打造现代服务业“集聚核”，使核心城市功能与高端服务业发展相辅相成。

——坚持创新驱动，重点突破。加强用高新技术改造传统产业，完善创业孵化体系，建立公共研发平台和技术服务中心；鼓励企业加大研发投入，引导企业创新升级，增强企业自主创新能力；以科技创新为核心，努力在装备制造、生物医药、电子信息为主的高新技术产业等重点领域和关键环节找准突破口，大胆先行先试。

——坚持产业聚集，关联发展。围绕集中区主导产业展开规划布局，推动产业关联的企



业合理流动，入园发展，推动形成既竞争又合作的集聚发展态势，增强对工业园区外产业的吸纳、集聚和辐射带动力；发挥优势产业、优势企业的关联带动作用，推进龙头企业加强标准化建设和实施产品、技术扩散，支持园区内企业特别是“专精特新配”型中小企业开展协作配套，提高产业协作配套水平。

——坚持循环经济，低碳发展。按照循环经济、生态环保的发展理念，充分考虑产业发展、资源环境承载能力和生态功能的要求，初步构建以资源投入减量、产品再利用、废物再循环的清洁生产方式。工业园区项目建设必须符合环保规划要求，在稳定达标排放的基础上，尽可能降低资源消耗和废物排放量。

——坚持深化改革，优化环境。把科技创新和体制机制创新作为双重任务，全面推进经济、科技、开放、体制等相关领域改革，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，积极营造创新驱动发展的良好生态和政策环境。

三、战略定位

——发展定位：立足当前发展现状，按照“吸纳、互补、融合、提升”的发展思路即积极吸纳大西安的产业、人口转移至园区，实现与西安在产业的错位发展与生态环境的互补效应，积极融入鄠邑区建设发展大局，进一步提升园区经济产业发展的示范和辐射带动作用，努力为西安高新区及西咸新区做好产业对接和配套服务，率先建成“产业升级带动、开放创新引领、产城融合示范”的现代化新城。

——产业升级示范园区：以供给侧结构性改革为主线，加快淘汰效能低企业，有效化解过剩产能，加大传统产业改造升级，进一步提升生物医药、装备制造以及电子信息主导产业综合实力，至2025年，生物医药、高端装备制造、电子信息三大主导产业产值比重占80%以上；传统优势产业向着规模化、智能化加快提质增效升级，基本构建现代化的企业制度、生产组织方式和适应互联网时代的商业模式。建设成为带动鄠邑区经济发展的产业升级示范园区。

——开放创新引领区：立足打造国际水平的营商环境，在管理体制、招商引资、园区建设等方面谋划重大改革措施。深化投资便利化、双创体制机制优化等领域改革，进一步加强与东部发达地区、西安高新区以及西咸新区的开放合作，积极拓展对外开放合作，加强企业自主创新能力建设，加快集聚人才等创新要素，打造成为引领鄠邑区开放创新发展的新高地。

——产城融合示范园区：推动园区与相关村庄、鄠邑区中心城区融合发展，做“好”生活配套服务、做“美”园区生态环境、做“细”园区智能化管理，加快园区与中心城区在道路交通、能源供应、公共服务等方面的无缝对接与深度融合，基本建成“以产兴城、以城带产、产城融合”的示范园区，步入城乡一体的发展轨道。

四、发展目标

“十四五”时期园区发展的总体目标是：以生物医药、装备制造、电子信息、新能源材料为主导的产业综合实力进一步增强，产业结构进一步调整与优化升级，科技创新能力不断加强，园区改革创新和招商引资工作取得重大进展，基础设施与公共服务设施不断完善，园区环境明显

改善,基本建成引领鄂邑区经济发展的重要支撑与先行区,开放创新与产城融合的省级示范园区。

具体目标如下:

——经济总量目标。到 2025 年,园区工业总产值突破 160 亿元,年均增长 11% 左右;工业增加值达到 40 亿元,年均增长 9% 以上;完成税收收入超过 10 亿元,年均增长 12%;固定资产累计投资突破 80 亿元。

——建设目标。到 2025 年,园区入驻企业数量达 300 家左右,其中规上企业超过 80 家;中小企业营业收入 140 亿元,规上企业产值突破 90 亿元;年实际引进内外资金增长率在 10% 左右;就业人数超过 6 万人。

——科技创新目标。到 2025 年,园区科技型企业达到 150 家以上,占工业园区的 50%;建立 1-2 家国家级企业技术中心,5 家以上省级企业技术中心,自主创新率达到 30%,全工业 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 6% 以上,规模以上工业企业研发费用投入强度达 2% 左右;知识产权质量和效益显著提升,发明专利申请量年均增长 15% 以上;全工业技术成果交易额突破 100 亿元,科技进步对经济增长的贡献率提高到 65% 以上。

——生态环境目标。到 2025 年,单位工业增加值综合能耗“十三五末”下降 30%,单位工业增加值污染物排放比“十三五末”下降 40%,工业固体废弃物综合利用率达到 60%,实现入园企业污水处理率达到 100%,园区已开发范围的 80% 以上得到绿化,园区居民生活环境进一步改善。

表 1 沔京工业园区“十四五”期间主要指标规划表

类别	序号	指标名称	2025 年
经济总量	1	工业总产值(亿元)	160
	2	工业总产值年均增长率(%)	11
	3	工业增加值(亿元)	40
	4	工业增加值年均增长率(%)	9
	5	税收收入(亿元)	10
	6	税收收入年均增长率(%)	12
	7	固定资产累计投资(亿元)	80
规划发展	8	园区入驻企业数量(家)	300
	9	规上企业数量(家)	80
	10	规上企业总产值(亿元)	90
	11	年实际引进内外资金增长率(%)	10% 以上
	12	就业人数(万人)	6
科技创新	13	园区科技型企业数量(家)	150
	14	全工业 R&D 经费支出占 GDP 比重(%)	6
	15	规上工业企业研发费用投入强度(%)	2
	16	发明专利申请量年均增长(%)	15
	17	科技进步对经济增长的贡献率(%)	65

类别	序号	指标名称	2025 年
生态环境	18	单位工业增加值综合能耗（%）	下降 30%
	19	单位工业增加值污染物排放（%）	下降 40%
	20	工业固体废弃物综合利用率（%）	60
	21	入园企业污水处理率（%）	100

五、空间优化布局

经过多年发展，目前开发的土地面积约 10 平方公里左右，规划用地基本用完，亟需优化、拓展发展空间。按照《鄠邑区国土空间分区规划（2020-2035）》的相关要求，未来沣京工业园区将规划拓展至 26 平方公里左右，建设用地面积约 19 平方公里，具体范围为西至潭峪河，北至大王镇界，东至西成高铁，南至西汉高速。

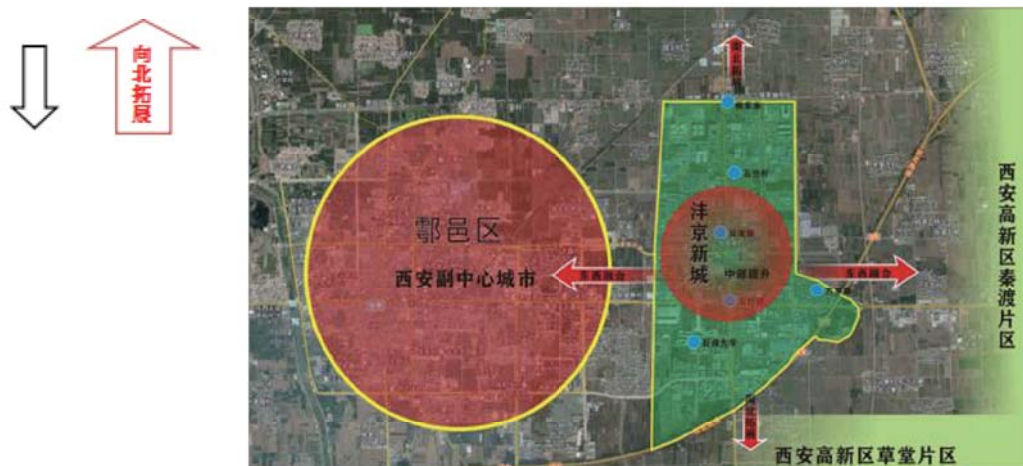


图 1 沣京工业园空间优化布局示意图

“十四五”期间，应充分发挥产业企业资源禀赋与园区内产业基础优势，坚持与鄠邑区建设目标一致，围绕提高空间集中度、产业集中度、行业关联度的目标，明确园区产业发展重点和方向，凸显自身产业特色，形成主次有序、分工错位、融合配套、优势互补的产业发展空间布局，建立与园区功能和定位相匹配的产业发展体系，促进产业与园区的协同发展。因此，园区空间优化布局的总体思路是“向北拓展、东西融合、中部提升”。

1. 向北拓展

严格按照国土空间规划要求，优先挖掘园区现有存量土地资源，积极争取向北拓展发展空间，即北部从纬四号路向北拓展，形成生物医药、高端装备制造、电子信息等产业板块，各产业以龙头企业中心集中分布，加强汽配产业园、电子信息产业园、医药产业园等园中园项目的建设，吸引世界 500 强和行业龙头企业和更多有价值的项目入驻，促进园区主导产业的全产业链发展，最大化激发产业集群效应。

2. 东西融合

向东增加城市建设用地规模，优化全区发展空间，按照“控村、减镇、强城区”的发展思路，构成“中心城区—镇区—特色小镇—农村新型社区”四级新型城镇体系格局。并与

西安高新区秦渡片区融合发展,共建高新技术产业基地。做大做强新能源汽车、智能制造装备、新能源新材料、节能环保与资源综合利用产业。加快人工智能与制造业深度融合,推动制造业向智能化、高端化、绿色化方向发展。

向西融入鄠邑主城区,完善园区与主城区道路、通讯等基础设施建设,加强与主城区在公共服务等方面的无缝对接,完善光纤入户、数字化城管、城区 WIFI 全覆盖等“数字沣京”建设以及电子商务、电子政务、物联网等配置,形成设施齐全完备、功能相对超前、资源要素富集的核心区域,充分展现现代化城市新形象。

3. 中部提升

园区中部核心区,应重点提升水电路气讯等基础设施等级,完善公共配套设施,加快五竹村等村庄综合改造,推动产城融合发展,建设制造创新与科技引领示范区。

——提升基础设施等级。统筹协调推进基础设施网络建设,构建智能、绿色、高效的现代基础设施体系,进一步提升区域一体化发展支撑能力。对园区内部水电路气讯等基础设施的使用能够有充分的保障,并且对不同的区域根据不同的规划性质有侧重点的进行调整。

——完善公共配套设施。培育壮大现代物流、健康养老、教育培训三个产业,形成产业配套、结构合理、聚集发展的创新型产业集群,实现转型升级,三产结构进一步优化。依托现有资源和优势,构建综合物流体系发展的公铁联运综合运输体系和电商快递物流服务体系,将园区建设成大西安都市圈的西南方向的物流节点,形成综合、智慧、高效、快捷的区域性物流承载区。

——加快园区改造区村庄综合改造。根据沣京工业园电子信息、生物医药、智能制造、现代材料等优势产业的规划布局,对园区改造区村庄进行综合治理。加快现代服务业和各类资源的质量提升和要素集聚,并通过城中村改造和项目拆迁等途径,推进甘亭、余下、五竹等鄠邑主城开发区的农业人口市民化。做好“腾笼换鸟”工作,充分利用规划内的土地资源,协调园区产业发展和居民生活空间之间的关系,促进园区合理有序发展。

——统筹推进产城融合与制造创新引领的示范区建设。强化连接园区与中心城市的交通、通讯、供水、供电、污水处理等生活服务设施的配套和建设。加快新型城镇化进程,同时保护好自然景观、古建筑、老街巷等特色人文景观,突出园区的地域特色。加强公共资源的合理配置,要在教育、文化、卫生等实现城乡一体化发展。以节约和集约用地为原则,提升园区中心土地利用率,留更多空间来规划高新技术和新兴产业发展,承接鄠邑区高新技术产业发展职能,匹配鄠邑区的发展规划,形成“以产促城,以城兴产,产城融合、创新引领”的发展格局。

第四章 产业发展

一、产业布局

按照《中国制造 2025》和“重点产业发展路线图”相关要求以及上述园区空间优化布局

总体思路，结合园区发展现状，“十四五”期间，园区积极探索向北拓展空间，因此，产业发展空间布局方面，重点打造生物医药板块（占地约10平方公里）、装备制造板块（占地约9平方公里）、电子信息板块（占地约6.8平方公里）三大主导产业板块，辅助发展新能源材料产业，实现园区产业跨越式发展。

二、生物医药

以世纪盛康、利君制药等重点企业为龙头，加快引进相关配套企业，加强各企业的聚集水平，进一步优化产业结构，形成生物医学、生物检测试剂、创新药物、现代中药、医疗器械制造为主的生物医药产业集群。到2025年，产业规模进一步扩大，形成上下游完整的产业链条，产业综合竞争力进一步提升，生物医药产业成为园区的支柱产业。生物医药产业实现工业产值64亿元，占园区工业总产值40%，创造税收5亿元左右，打造国内一流、国际领先的现代生物医药产业基地和西北医疗器械产业基地。

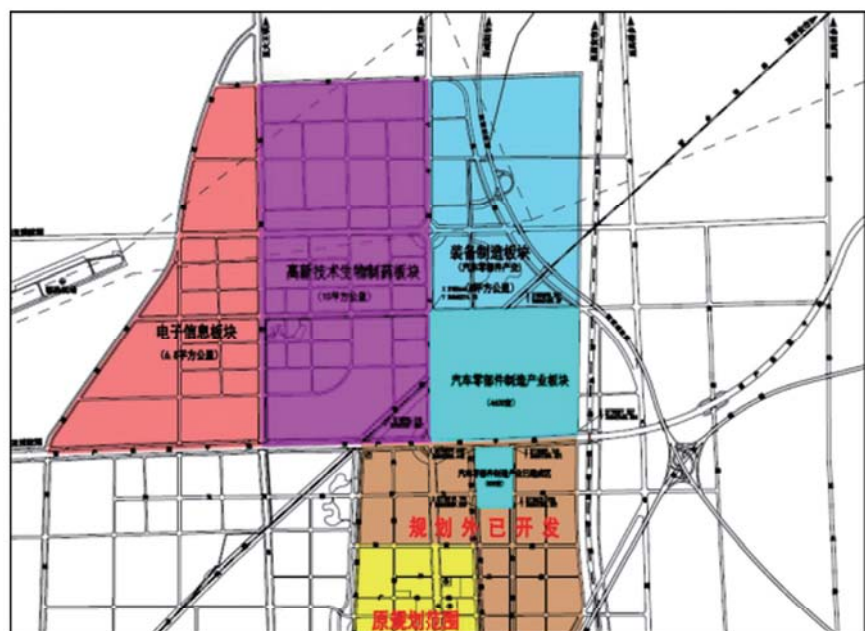


图2 沣京工业园产业布局示意图

1. 生物药品制造

——加快形成生物制药产业集群。依托世纪盛康药业、利君制药等龙头企业，带动生物医药制造产业板块发展。以纵向重组、横向联合等多种方式，融入省市医药产业建设，积极推进与大型医药集团的战略合作，实现生物医药跨越式发展。加强与国内外科研院校与医药研发机构的合作，加大对制药产业的研发投入，做大生物制药产业规模，培育更多制药相关的产业企业；通过实施一系列全方位的科技计划推进生物科技创新，大力扶持创新型生物技术企业，把生物制药作为新的经济增长点来培育。

——加快生物制药产业结构升级。大力发展专业化、数字化、有机化的中药和资源产业，拓展延伸产业链，构建从上游产业的药材种植、采购，到药材加工及生产的中游产业，最后延伸至包含各类中成药等产品的销售的全产业链。

——大力扶持培育制药产业重点企业。坚持内扶外引，扶持本地具有发展潜力的企业和专业合作社，采取“一对一”帮扶和专项资金重点扶持等措施推动快速发展。采取贴息、补助、资本金注入等方式，鼓励和支持区域内有发展潜力的企业或专业合作社通过兼并、重组、引进战略投资者等途径做精做强。在支持利君制药等企业建立新型生产线和新药品研发的同时，集中力量培育 5-10 个在同行业中具有较强竞争力的医药相关配套企业；通过重大平台、骨干企业、重大项目的示范引领，构建大医药产业链，推动生物医药产业集聚发展、创新发展、绿色发展。建设一批特色优势突出、产业链协同高效、核心竞争力强的医药示范基地。

——大力加强医药交易平台建设。依托园区便利的物流服务，进一步扩大医药产品销售市场规模，强化服务功能，推动医药流通现代化。加快信息网络系统和医药电商交易平台建设，发展电子商务和中远期现货期货交易，加快医药电子交易系统建设进程，进一步完善医药市场网络。

——进一步拓宽医药产品营销市场渠道。鼓励园区内优势企业与国内外大型医药企业建立产业联盟，形成稳定的原料采购机制保护农户或企业的利益。扶持发展医药原材料采购专业合作社，推动合作社与加工企业、专业市场建立稳固的利益联结机制，增强医药企业相关农户的市场议价能力，实现订单种植、合同销售。以纵向重组、横向联合等多种方式，融入省市医药产业建设，积极推进与大型医药集团的战略合作，建立西安市、国内新的生产运营体系；以园区医药产业为基础，实现飞地经济，建立外部生产基地与市场，逐步拓展国内生产基地。

2. 医药用品制造

积极对接东部发达地区医药用品制造产业的转移，加强与西安高新区医药用品制造行业企业的合作，大力引进卫生材料制品、外科敷料以及其他内、外科用医药制品的制造、医疗器械制造等国内外大企业，拓展发展药品用辅料和包装材料等制造。依托汇智医疗、海业医疗、住邦医疗等重点企业，加大培育医药用品制造与销售等相关配套企业，建设医药用品科技成果转化平台，打造医药用品研发、生产、销售的产业基地，推动医药用品制造集聚创新发展，加快形成医药用品制造产业集群。

——积极发展卫生材料及医药用品制造。与国内外医药用品制造企业与科研机构合作，引进医药用品制造的相关技术，利用园区企业配套优势和加工基础，新建医药用品制造生产线，生产卫生材料制品、外科敷料以及其他内、外科用医药制品等。

——培育发展药用辅料及包装材料生产。根据医院常用药用辅料及包装材料的需求状况，积极引进药用辅料及包装材料生产企业，规划建设药用辅料及包装材料等生产项目；完善该行业的配套服务建设，积极培育相关配套企业，加快该行业生产、销售全产业链的发展。

——培育发展医疗器械制造。依托园区医疗器械产业发展需要，大力引进具有技术知识密集、附加值高、成长性好、关联性强、带动作用大的医疗器械制造企业，加强企业自主创新及研发投入力度，加快培育医疗器械制造产业的发展。

三、装备制造

着力发展汽车零部件、电力设备制造、智能电气装备制造、工程机械制造等制造产业，重点发展电力设备及电气装备制造产品、电气机械和电工材料、工程运输设备、特钢铸造类产品、新能源装备及环保设备制造，健全上下游产业链，整合优势企业的技术资源，不断提升全产业链的自主创新能力和盈利能力，加快形成以亚奥农机、神电电器等龙头企业为主导的装备制造产业，打造高端装备制造产业集群。到 2025 年，装备制造产业实现工业产值 48 亿元左右，占园区工业总产值 30%，创造税收 2.5 亿元以上。培育 5-6 家智能化生产工厂，“走出去”企业总数达 5 家以上，产业竞争力进入省内先进行列，高端装备制造业成为园区的主导产业，打造成为西安地区特色的高端装备产业标准化示范区。

1. 汽车零部件制造

根据比亚迪、吉利等汽车公司对零配件产品的需要，大力发展汽车零部件制造，进一步做大做强西安汽车零部件产业园。依托陕西烨晟、西安利和博、西安拓邦、西安玛珂特等重点企业，主动承接西咸新区及西安高新区汽车产业配套，重点发展汽车零部件制造、汽车用品生产、汽车零部件区域配售及汽车金融、维修保养等后市场服务。到 2025 年，实现省内汽车产业关键核心部件园内生产，汽车零配件地方配套率达到 20% 以上，加快形成西部地区具有较强竞争能力的汽车零配件产业聚集区和示范基地。

——加快发展驱动电机制造。加快电驱动系统技术等共性关键技术开发应用，推进感应电机、永磁同步电机、磁悬浮电机等技术研发，促进车用驱动电机向永磁化、数字化和集成化发展，实现在混合动力汽车领域的规模化应用。

——大力发展汽车动力电池制造。加快汽车节能技术、动力电池能量存储系统技术等共性关键技术开发应用，大力发展汽车动力电池。突破正极、非碳负极、电解液、正负极隔膜等电池材料瓶颈，加快单体电池、电池管理系统及储能型电池组的研制与产业化，前瞻布局氢燃料电池研发及产业化项目。推进动力电池梯级利用，发展动力电池回收产业。

——拓展发展汽车电控系统。重点突破汽车电子电控技术、信息技术、网络技术，发展动力控制系统。引进和发展混合动力多能源管理系统、再生制动控制系统、电机驱动控制系统、电动助力转向控制系统以及动力总成控制系统等产业，推进相关产品产业化。

——培育发展车载电子产品制造。底盘与安全控制、车身电子等电子控制系统和信息系统、导航系统、娱乐系统等车载电子装置。顺应车联网、无人驾驶发展趋势，聚焦标准化、可扩展的车载电脑，操作系统和独立于硬件的应用软件研发。

——延伸发展汽车后市场服务。以智能网联汽车为重点方向，推动环境感知、智能决策、协同控制等方面技术创新，发展智能行车、智能配送、动态汽车管理等服务。以自贸区建设为契机，依托沣东国际车城，积极发展平行进口、汽车金融、汽车租赁、汽车维修保养、跨境交易等后市场服务。

2. 电力电气装备制造

——重点发展高端电力设备制造。加快推进高压、特高压开关控制设备、电容器、变压器、无功补偿装置、无功发生器、柔性输变电装备、预装式智能变电站、智能微电网、电力储能与储能系统、用户端智能化成套设备等电力设备制造产品的产业化。主动对接国家特（超）高压输变电及智能电网、储能电站工程建设需要，大力发展高压、特高压封闭式组合开关等高端电力设备制造产品，加强新型产业技术、智能化组件研发应用。

——加快发展电气装备制造。结合智能电网、物联网、三网融合及云计算等重大技术升级以及数字城市、智慧城市建设的要 求，大力发展智能化、多功能、个性化、节能化的电气机械和电工材料，以及超、特高压、智能电网输变电（成套）装备及关键部件。大力发展风电、光伏等新能源设备制造，形成以风电设备、光伏设备等为主的产业链和企业集群。

3. 机械装备制造

——稳步发展工程运输设备制造。打造一批优势产品和优势企业，限制以单一配件、单一产品为主导的企业规模，向成套重运输设备生产和配套转型迈进，进一步夯实产业基础。大力推进工程机械应用领域，扩大工程机械产品类别，进一步产品销售市场规模。

——大力发展特钢铸造类产品制造。在战略导向上，禁止小型铸锻件产品发展，并逐步淘汰小型铸锻件生产企业。拓展特钢铸造件产品类型，培育和引入发电机组配套所需关键特钢铸锻件、大功率柴油机配套所需关键特钢铸锻件、发动机配套所需关键特钢铸锻件、工程机械配套所需关键特钢铸锻件等产品生产企业。

——拓展发展环保机械设备或产品制造。加快引进环保设备制造企业，积极发展除尘器、空气净化机、污水处理设备、垃圾分类处理设备、工业制氧机等治理环境污染的机械设备或加工产品。

四、电子信息

重点发展集成电路、智能终端、软件与信息服务等电子信息类相关产业，加大电子信息产业企业的科技投入和研发，加快突破产业及工艺的关键技术，引进龙头企业，加快产业企业的聚集，进一步扩大产业规模，加快形成以博康电子、宏德电子等龙头企业为主导的高新技术电子信息产业，与西户高新区电子信息产业错位发展。到 2025 年，电子信息产业实现工业产值 32 亿元，占园区工业总产值 20%，创造税收 2 亿元以上，打造成为引领区域经济发展的电子信息产业示范区。

1. 电子核心产业

——集成电路。面向移动终端、卫星导航、汽车电子、物联网、通信、信息家电等重点领域，积极推动高性能处理器芯片和行业专用芯片研发与产业化。围绕集成电路产业链，强化集成电路设计和半导体材料支撑，大力发展 MEMS（微机电系统）器件、智能传感器及敏感元器件、宽禁带半导体器件、柔性半导体、微波器件、半导体功率器件等，推动新型半导体分立器件规模化发展。

——智能终端产品。依托西安亚特、京龙制造等龙头企业，带动智能化装备制造业板块

发展,完善区域创新环境,打造协同创新平台体系,在人工智能、物联网、云计算等技术推动下,形成制造业与相关领域的融合发展新模式。培育发展智能可穿戴设备、智能家居产品、虚拟现实设备等新兴产品企业,在虚拟现实/增强现实、无人驾驶、人工智能、无人机、智慧健康养老等新兴领域,引进一批创新型企业,加快新一代互联网技术与智能制造技术的应用,带动电子信息类制造产业的进一步升级,打造智能终端产业集群。

2. 新兴软件和新型信息技术服务

——加快发展以 5G 为核心的软件与信息服务产业。围绕 5G 器件、5G 网络与基站设备、5G 天线以及终端配件、5G 基础材料、通信设备及智能终端制造等领域,推动 5G 关键软件产品和安全产品研发,加大 5G 骨干企业引进力度,加快软件信息服务产业及软件外包服务。

——积极探索大数据应用服务。以产业优化升级为重点,培育和发展新的经济增长点,加强薄弱环节和短板建设,重点利用 5G 互联网技术的发展契机,依托博康电子等优势企业,加快突破数据获取、数据挖掘与分析、大数据计算、数据可视化、新一代应用引擎、云计算安全等关键共性技术,深化大数据应用服务。加快实施园区“互联网+制造业”行动,搭建产业数字化发展平台,积极推进大数据技术在传统产业中的应用,实现实体经济与数字经济深度融合,促进传统产业转型升级。面向园区装备制造、电子信息等数据密集行业,探索发展工业大数据应用服务。以流动经济发展为指向,面向物流产业发展需求,积极发展物流大数据应用产业。

——加快构建云计算服务平台。通过政府引导、园区承载,实施骨干企业“企业上云”行动,积极建设特色鲜明的云服务平台,推动工业互联网公共服务平台建设,支持企业上云上平台,鼓励大企业开放云平台资源,推动中小企业采用云服务,打造协同共赢的云平台服务环境。

——培育发展物联网服务。紧抓 5G 大规模商业化应用机遇,构建物联网与智慧园区一体化服务系统,重点开展无线传感网络大节点、大覆盖范围、无线终端定位、无线节点能量传输、无线网络节点通信传输高可靠性、无线传感网络高安全性等技术研发与产业化,培育发展物联网核心芯片、智能传感器、超高频 RFID、传感网络、5G 通讯、系统解决方案及物联网服务业。

五、新能源材料

围绕区域产业发展需求,重点发展半导体材料、节能环保材料、光伏材料、3D 打印、超导材料、金属纤维等新能源材料产业,推进科技含量高、市场前景广、带动作用强的新材料新能源产业规模化发展,全面提升新能源材料产业发展层次,到 2025 年,新能源材料产业实现工业产值 16 亿元,占园区工业总产值 10%,创造税收 0.5 亿元以上,构建区域有一定竞争力的新能源材料产业聚集区。

——加快发展新材料产业。依托固勤材料等优势企业,加强与相关科研机构和企业合作共建集基础研究、应用研究、产品中试、测试验证、成果产业化等于一体的超导材料、金属纤维材料等重大创新平台,开发氮化镓、碳纤维等新型半导体材料,培育终端产品企业;开发大尺寸单晶硅、抛光片、外延片、电子级多晶硅等材料,进一步提升半导体材料生产技术,

增强新材料产业及产品竞争力。

——大力发展节能环保材料产业。依托金叶集团、吉丰医药包装、彩凤凰、恒大七彩公司、大风印务等龙头企业，引进发展高效节能产品（家用和商用电器、照明产品）等节能新材料、节能技术体系服务、先进环保技术和装备、环保产品，与西安高校及科研院所等研发机构合作，加快协同创新体系建设，进一步增强企业自主研发能力，带动新材料产业板块发展。

——加快发展生物学材料制造。根据园区生物医药产业发展需求，面向未来“健康中国2030”大健康产业发展方向，大力引进生物学材料制品企业入驻，加快发展生物医用金属材料、生物医用高分子材料、生物医用复合材料以及适用于3D打印的医用材料等，促进该产业聚集发展。

——积极发展光伏材料制造。积极开发新型薄膜光伏材料，推进高效、低成本光伏材料产业化。进一步拓展包括光伏发电原料提炼、材料加工、电池片生产、电池片组装等研究、开发、生产和应用在内的产业链条，形成光伏产业材料生产聚集效应。

——拓展发展3D打印等特殊材料制造。与陕西有色、西北有色、西部超导、天力金属、西安铂力特、西部钛业、金堆城钼业等为代表的一批新材料产业科研机构和企业广泛合作，联合高等院校和科研机构，引进领军人才，合作共建集基础研究、应用研究、产品中试、测试验证、成果产业化等于一体的协同创新平台，培育一批高层次科技创新团队，发展3D打印材料、超导材料、金属纤维材料制造，为新材料产业发展培育新的经济增长点。

第五章 重点任务

一、加快规划建设，打造产城融合示范区

——完成园区规划修编，适度拓展发展空间，完善各板块功能，建立鄂邑东部新城区。

——加快园区内村庄综合改造或搬迁，建设高水平宜居环境，建设产城融合示范区。

——加快园区内道路、给排水、垃圾污水处理、配水管网、电力电信等基础设施建设，提升园区综合承载力。

——加快交通基础设施建设。一是充分利用西鄂地铁十五号线、西鄂快速干道、鄂邑至咸阳快速干道等交通建设契机，加快园区交通与上述道路建设的衔接，实现沣京园区与西安的交通无缝联接；二是提升市区路网和换乘枢纽通达能力，组织开展国省道路面改造和新改建项目建设，继续加快区乡道“烂路”改造；三是优化公交线路，更好地服务工业园区。为更好地提高市区到工业园区的公交通达率，方便企业员工及周边居民便捷出行，在公交线网规划布局和线路开辟优化调整过程中，通过新增加公交站点、开辟线路、增加公交密度等方式服务工业园区。

——完善公共服务配套设施建设。推进园区内学校、医院、金融、科技研发、仓储物流、商贸服务、生活服务等公共服务设施建设，提升园区配套发展能力。

——加快公园绿地、道路绿化、厂区绿化、办公区绿化及景观建设，打造园林化园区。

二、优化功能布局，打造优势产业集群

重点做好以下工作：

——结合规划修编，优化园区内部功能布局，着力培育生物医药、电子信息、智能制造、现代材料、仓储物流、综合服务等功能板块，建设一批专业化园中园。

——研究制定“腾笼换鸟”方案，摸清企业底数，制定个性化考核，对“腾笼换鸟”企业排定“五年行动计划”；加大拆违力度，继续开展“四无企业”整治工作，加强宣传，倒逼企业推进“腾笼换鸟”，提高亩均效益，为加速推进园区转型升级和经济发展增加后劲。

——研究编制产业集群培育方案，围绕装备制造、生物医药、电子信息等主导产业，以完善产业链为重点，加强上下游配套产业发展，优化产业配套环境，打造一批优势产业集群。

——结合园区实际情况，完善园区准入条件，对申请项目进行全面评估。对拟引进的工业项目的产业能级、能耗水平、产业用地、环境影响、投资强度、工艺技术水平、经济效益和社会效益进行综合评估。

——严格按照产业导向、集约用地、项目集聚、环境保护及节约能源的原则，引进项目和布局产业，进一步优化功能布局，促进园区经济和环境的可持续发展。

三、促进转型升级，提升园区发展质量

——逐步淘汰或整合传统制造业，大力发展技术密集型制造业。针对产能过剩的传统制造业，根据该行业集聚程度，适当淘汰整合；在淘汰整合传统制造业的同时，大力发展电子信息，高端装备制造等技术密集型制造业。鼓励发展制造业新兴行业，加大科技要素投入，以创新引领产业发展。促进二三产业融合，使生产制造业服务化。积极推动“互联网+”制造生产模式，促进“个性化”和“规模化”相融合。加快制造业智能化改造，培育壮大智能制造业。

——推动医药企业转型升级。明确医药产业发展重点，通过重大平台、骨干企业、重大项目的示范引领，构建大医药产业链，推动医药产业集聚发展、创新发展、绿色发展。应加快改造现有医药产业集聚区，建设一批特色优势突出、产业链协同高效、核心竞争力强的现代医药示范基地。

——推动园区产业融合。大力发展先进装备制造、新材料、文化创意、新能源、电子信息等战略性新兴产业。促进传统产业与高新技术产业的融合，实现传统制造的智能制造，以及“互联网+制造业”高度融合，引导传统优势产业加快向中高端迈进。

四、强化科技支撑，建设共享创新平台

——做强高层次创新型企业集群。实施高新技术企业“一号工程”，建立健全高新技术企业引进培育机制，加快培育出更多代表园区形象、具有综合竞争力的独角兽企业、创新型领军企业。加大园区研发后补助支持力度，通过政策引导鼓励企业加大研发投入，不断提升园区R&D占GDP比重。重点支持高新技术企业和入库培育企业建设省级以上技术创新中心、工程（技术）研究中心、企业技术中心、重点实验室等高水平研发机构，实现规模以上高新技术企业研发机构建设全覆盖。推进多元化孵化载体建设，激发更多社会主体创新创业，建

立“众创空间+孵化器+产业园”的接力式企业孵化和培育体系。

——提升新兴产业技术支撑水平。立足全市战略布局,结合园区产业基础和未来发展需求,瞄准主攻方向,实施若干攻关项目,努力实现关键核心技术自主可控。支持企业共建研发基地、建设协同创新中心等。加快建设重大创新平台,积极申报国家产业创新中心、国家技术创新中心等国家级创新平台,打造国家创新体系的重要节点。引导支持企业与园区高校、科研院所开展产学研合作,不断提高技术合同交易金额。

——持续优化科技服务体系。构建更加科学高效的资源配置体系,将土地、载体、政策等各类硬件、软件资源向高科技企业倾斜,推动科技企业做大做强。

——营造创新创业浓厚氛围。建设“敢于冒险、鼓励创新、宽容失败”的创新文化,塑造理解和支持创新创业者的社会氛围,打造开放包容、充满活力的创新创业乐园。举办一批具有行业影响力、社会关注度、产业带动力的博览会、学术会议,促进产业盛会的常态化、品牌化和国际化。

五、夯实信息基础,加快建设智慧园区

加快推进园区5G基站全覆盖,全面实现园区千兆光纤接入,超前建设超大容量光传输系统,提升网络容量。积极探索智能传输技术的应用,提升智能资源调度水平,满足工业企业高稳定、强交互、广共享的需求。开展工业互联网技术试验验证、工业互联网标识解析系统建设、工业互联网IPv6应用部署、工业互联网管理支撑平台等工作,支持智慧园区应用场景建设,推动工业互联网创新发展。

一是建设智慧工厂。鼓励引导产业龙头企业、大型先进制造企业向智能化生产、网络化协同、个性化定制和智慧化服务延伸转变,培育和打造一批智能工厂、智慧车间。

二是发展智慧物业。加快园区工业地产项目智能硬件设备建设和智慧管理服务平台建设。

三是发展智慧物流。探索园区物流企业运用现代化信息和传感器、物联网等技术,提升物流标准化、智能化、信息化、便捷化水平。

六、推动清洁生产,加快建设循环园区

坚持绿色发展理念,以绿色化改造升级为重点,加快推进循环经济和综合利用,全面加强企业生产节能降耗,全面提升工业资源能源利用效率和清洁生产水平,实现工业高效清洁低碳循环和可持续发展。

——加快构建绿色制造体系。按照用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化原则,结合行业特点,分类创建绿色工厂。深化园区循环化改造,实现园区能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用,提升园区资源能源利用效率,优化空间布局,培育一批创新能力强、示范意义大的示范园区。到2025年,培育5家以上绿色工厂。

——全面加强节能降耗。强化能耗总量控制和能源结构优化,大幅削减煤炭消耗量,提高天然气等清洁能源比重,加强重点耗能行业和企业监管,严禁新增高耗能、高污染项目。大力推广节能产业和节能技术,广泛开展园区企业节能降耗和绿色生产行动。

——提升工业企业清洁生产水平。加快推进工业企业绿色化改造，继续深入开展水污染防治重点行业清洁生产技术推行工作。重点在机械铸造企业中开展清洁生产综合评价，通过综合评价提高机械铸造企业的清洁生产水平。

——加大园区水污染治理力度。提标改造工业园区和印染、原料药制造等涉水重点行业废水深度治理，严格入河排污管理。园区污水产排企业必须按照环评要求建设必要的污水处理设施，对污水进行处理，达到环评批复的排放标准后方可排放。不得擅自停运或闲置污水处理设施，不得超标排放。园区有色金属冶炼、医药、农药、制革、造纸、印染、电镀、印刷线路板以及涉及重金属污染物产排的企业应对厂区初期雨水、地面冲洗水进行收集，并处理达标后通过污水管网外排，不得通过雨水管网排放。

——推进工业固体废弃物综合利用。大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用，提高大宗工业固体废弃物、废旧金属、废弃电器电子产品等综合利用水平。重点开展再生资源产业废旧材料、废旧机电产品等资源化利用。加强医疗废物源头管理、处置能力和监管效能。

——加强园区大气污染防治。园区废气、粉尘产排企业必须按照环评要求建设必要的废气、粉尘收集和处理设施，对废气、粉尘进行处理，达到环评批复的排放标准后方可排放。不得擅自停运或闲置废气、粉尘处理设施，不得超标排放。推进二氧化硫、氮氧化物治理，实施重点行业烟粉尘和挥发性有机污染物总量控制，强化脱硫、脱销、除尘设施稳定运行。督促重点排放企业错峰生产，强化重污染天气应对，推动园区大气污染治理常态化。

第六章 保障措施

一、健全机制，统筹规划实施

推动沣京园区管理体制机制深化改革。积极借鉴国内先进园区管理体制机制，依托内陆开放型经济试验区建设，推动园区管理体制机制改革，加强园区管理体制机制创新，以更加有效的方式加快企业引进来走出去，激活市场主体运营管理创新活力，以更加开放的发展环境，吸引国内外先进生产要素流向园区，建成开放型园区。

明确任务，落实责任，强化担当，注重协调。加强与生态环境、自然资源等部门的沟通衔接，特别是针对生物医药企业在环境评价、项目建设等方面的协作。落实国家及省市支持政策，积极争取上级更多的政策与资金支持。建立重大产业项目联系责任制度，做好项目全程跟踪服务工作，及时了解掌握项目引进、前期筹备、开工建设、竣工投产等各个过程的动态和进展情况，协调解决项目推进过程中的困难和问题，为园区产业发展提供强有力的组织保障。

二、优化环境，完善政策支持

不断优化产业配套环境，加快引进相关产业企业，做好与西安高新区、西咸新区的产业与大企业的对接和配套服务，进一步优化企业入驻的财税、土地等政策措施，加快形成跨区域的产业集群。

一是财税政策。对我现有的产业政策、资金进行全面梳理，进一步优化整合，突出重点，

抓紧出台财政扶持产业发展实施意见，集中政策资金向工业区发展倾斜。出台产业方面的税收优惠政策，认真落实到企业建设上，切实提高资金的使用效率。

二是土地政策。开展工业区土地保障机制研究，多渠道争取用地指标，新增建设用地计划重点向园区主导产业倾斜，优先保障重点项目的用地。

三是加大产业政策创新力度，适应新常态。加强新兴产业的知识产权管理，对企业专利申请和维持给予补贴，建立知识产权态势分析与发布平台。建立和完善技术创新的公共服务平台，支持某些重要技术攻关项目的“竞争前”研发活动。完善园区支持创新的政策机制，把重点转向需求激励政策，营造“以创新为荣”的发展氛围。

三、拓宽融资，加大园区投入

加强与金融机构的合作，积极寻求政策性银行和政策性担保机构对沅江工业园区产业发展的支持，积极引介金融机构的融资产品和服务方式，尽可能为企业提供形式多样的信贷和担保服务。加大引导扶持力度，支持和鼓励有条件的高新技术企业进行股份制改造和上市融资。

不断加大政策引导和资金支持力度，落实园区促进经济稳定健康发展的措施，通过引导和支持企业上市融资，全力以赴做好服务，加强经济运行管理，及时兑现落实各项政策资金，引导企业转型升级。建立投融资基金制度，引导社会资本参与战略性新兴产业的投资，积极吸引天使投资、创业投资和风险投资。加强项目策划和包装，力争政府扶持资金。

加大财政投入力度，发挥产业基金的引领带动作用。设立主导产业发展基金，用于支持园区企业公共技术平台建设、政府政策性补贴和奖励、重点研发项目等资金配套。积极争取相应的产业发展资金，用于配套支持园区主导产业的发展。

四、加强合作，实施精准招商

针对性地拓展行业协会、专业论坛、行业年会、广告媒体、展会商贸等多元化招商渠道；充分挖掘企业自有渠道、企业合作延伸转化为招商渠道的潜力，瞄准重点产业领域中有关龙头企业设立动态信息库；积极扩大与各地招商部门、工商界、招商服务部门、中介机构等联系，与外地园区建立战略伙伴关系，互通有无、互利合作，形成周密的招商网络。

积极做好外资项目的招商工作，提升园区国际资本利用水平。紧抓“一带一路”战略、“向西开放”战略机遇，积极开展与大企业的合作，大力引进生物医药、高端装备制造、电子信息等重点产业企业入驻。

五、强化培训，夯实人才支撑

园区要发展，人才是关键。紧紧围绕生物制药、装备制造、电子信息等主导产业聚集人才，加大人才经费投入力度，积极争取区、市人才专项资金，集中用于主导产业高层次人才引进，实施一批紧跟产业发展需要的专业技术人才引进项目，以各类人才助推产业发展。

完善人才引进与培养政策。加强干部队伍建设和人才队伍建设。高度重视干部队伍和人才队伍的培养使用，优化政策环境，创新体制机制，积极探索园区干部队伍和人才队伍培养锻炼的途径和方式，形成分层次、多渠道、重实效、有活力的培养锻炼机制和选人用人机制，

强化一岗多能和一专多能的复合型人才建设。

六、优化管理，加强项目建设

完善管理体制，整合部门职能，转变工作作风，树立服务意识，落实政务公开和服务承诺，着力营造“尊商、亲商、安商、富商”的良好环境，全面提升政务服务质量。建立完善“一站式”办公、“一网式”审批服务和全程代理制等绿色服务通道，提升管委会服务效率和水平。

集中力量抓好对产业提升、产业链完善、产业技术进步有重大影响的企业和项目，对符合条件的重点企业的技术改造、技术创新项目，积极从区发展资金中争取贴息或资金补助。对立市立区、牵动全局的工业项目、财源项目和战略合作项目，一事一议，特事特办，实施更为宽松的政策。